

# 滋賀県人権施策推進計画 (第2次改定版)

～すべての人が輝く滋賀をめざして～

令和6年7月  
滋 賀 県

## 目 次

第1章 計画の改定にあたって	1
第2章 計画の基本的な考え方	3
第3章 人権施策の推進	
I 基本施策の推進	
1 人権意識の高揚—教育・啓発	
(1) 人権教育・啓発の基本的な考え方	5
(2) 人権教育	6
① 家庭教育	
② 就学前教育・学校教育	
③ 社会教育	
(3) 人権啓発	8
① 県民に対する人権啓発	
② 事業者に対する人権啓発	
2 人権侵害に対する救済—相談・支援体制の充実	13
II 分野別施策の推進	
1 女性	16
2 子ども	18
3 高齢者	22
4 障害者	25
5 部落差別（同和問題）	30
6 外国人	32
7 患者	34
8 犯罪被害者等	36
9 刑を終えた人・保護観察中の人等	38
10 性的指向・ジェンダーアイデンティティ	39
11 インターネット上の人権侵害	41
12 新たな感染症（新型コロナウイルス感染症等）	43
13 ヘイトスピーチ	44
14 ハラスメント	45
15 災害発生時の人権問題	45
16 人身取引(性的サービスや労働の強要等)	46
17 アイヌの人々	47
18 拉致被害者等	47
19 個人情報保護	48
20 その他の人権に関わる諸問題	48

第4章 推進体制		
1 庁内における推進体制	.....	51
2 人権に関わりの深い職業従事者の人権研修	.....	51
3 国、市町、企業、民間団体等との連携	.....	53
■ 用語の解説	.....	54
「※」の付いた用語は解説があります。		
■ 参考資料		
人権関係年表	.....	63
滋賀県人権尊重の社会づくり条例	.....	68
滋賀県人権施策基本方針	.....	69

# 第1章 計画の改定にあたって

## 1 計画改定の趣旨

「すべての人間は生まれながらにして自由であり、かつ、尊厳および権利について平等である。」

これは、すべての人の人権が尊重される豊かな社会づくりをめざして、平成13年(2001年)4月に施行された滋賀県人権尊重の社会づくり条例(以下「人権条例」という。)の冒頭の一文です。

この人権条例に基づき、県では、平成15年(2003年)3月に、人権意識の高揚を図るための施策その他の人権が尊重される社会づくりに関する施策(以下「人権施策」という。)の総合的な推進を図るための方針として「滋賀県人権施策基本方針(以下「人権施策基本方針」という。)」を策定しました。

平成23年(2011年)3月には、人権施策基本方針に掲げる人権施策全般を具体化し、総合的、計画的な推進を図るため、平成27年度(2015年度)を期限とする「滋賀県人権施策推進計画」を策定しました。

続いて、平成28年(2016年)3月には、平成23年度(2011年度)以後の成果を踏まえるとともに、様々な人権課題の状況および社会情勢の変化や法令等の整備に対応するため、計画の見直しを行い、令和7年度(2025年度)を期限とする改定を行いました。

このたび、計画改定から9年目を迎えましたが、この間、「障害を理由とする差別の解消の推進に関する法律」(障害者差別解消法)、「部落差別の解消の推進に関する法律」(部落差別解消推進法)、「こども基本法」、「性的指向及びジェンダーアイデンティティの多様性に関する国民の理解の増進に関する法律」等の関係法令の施行、新型コロナウイルス感染症に関連した人権侵害の発生、インターネット(SNS<sup>※</sup>)上での人権侵害の深刻化など、人権をめぐる様々な課題や状況に大きな変化が見られました。

こうした社会情勢の変化や、令和3年度(2021年度)に実施した「人権に関する県民意識調査」(以下「令和3年度県民意識調査」という。)の結果等を踏まえた課題への対応を図るため、従来の計画の見直しを行い、人権施策推進計画を改定することとします。

## 2 計画の性格

- (1)人権施策基本方針を総合的、計画的に推進するための行動計画
- (2)滋賀県政の最上位計画である「滋賀県基本構想」をはじめとして、滋賀県が策定する他の構想・計画・指針等と整合した計画
- (3)「人権教育及び人権啓発の推進に関する法律」第5条に規定される地方公共団体の責務として、県が人権教育・啓発を総合的、計画的に推進するための計画

### 3 計画の期間

令和6年度(2024年度)から令和10年度(2028年度)までの5年間の計画とします。

### 4 計画の進行管理

毎年度、人権施策基本方針および計画に基づいた関連施策実施状況をまとめ、滋賀県人権施策推進審議会に対して報告し意見を聴きます。また、県のホームページ等で県民に公表します。

計画期間中の社会情勢等の変化や関連する個別計画等の変更については、計画のめざす方向性を基本に適宜適切な運用を図りながら関係施策を推進するほか、必要に応じて計画自体の見直しを行います。

### 5 SDGsとの関係

持続可能な開発目標(SDGs:Sustainable Development Goals)とは、平成27年(2015年)に国連サミットにおいて採択された「持続可能な開発のための2030アジェンダ」で設定された2030年を年限とする国際目標であり、誰一人取り残さない持続可能な社会の実現のため、17のゴール(目標)と169のターゲットが定められています。

本計画では、17の行動目標のうち、主に以下に関する施策を推進することにより、SDGsの目標達成に貢献します。

 <p>1 貧困をなくそう</p>	貧困をなくそう	 <p>8 働きがいも経済成長も</p>	働きがいも経済成長も
 <p>3 すべての人に健康と福祉を</p>	すべての人に健康と福祉を	 <p>10 人や国の不平等をなくそう</p>	人や国の不平等をなくそう
 <p>4 質の高い教育をみんなに</p>	質の高い教育をみんなに	 <p>11 住み続けられるまちづくりを</p>	住み続けられるまちづくりを
 <p>5 ジェンダー平等を実現しよう</p>	ジェンダー平等を実現しよう	 <p>16 平和と公正をすべての人に</p>	平和と公正をすべての人に

## 第2章 計画の基本的な考え方

すべての人の人権が尊重される豊かな社会づくりをめざす人権条例においては、「県は、人権施策を積極的に推進すること」を責務とすることを明記するとともに、人権施策を総合的に推進するために人権施策基本方針を定めることとしています。

人権施策基本方針は、県が各種政策を決定し、実施していくすべての段階で準拠すべき基本的な考え方を示すものとされており、県は、あらゆる分野において施策の策定および実施にあたっては、基本方針との整合に努めるものとしています。

人権施策基本方針では、「人権の基本理念<sup>\*</sup>」である、①人権の普遍性・日常性、②人権の平等性、③個人の尊重、④多元社会と共生、⑤人権の義務的性格について明らかにするとともに、人権に関する「基本施策の推進」「分野別施策の推進」「推進体制」について明記しています。

さらに、この計画において人権施策基本方針を具体化するため、人権尊重の視点に立った行政の推進姿勢をより明確にするとともに、「基本施策の推進」として「人権意識の高揚—教育・啓発」「人権侵害に対する救済—相談・支援体制の充実」や「分野別施策の推進」、「推進体制」について示し、県はこの計画に基づき、人権施策を積極的に実施します。

また、関係する法令等に基づく個別計画が策定されている分野については、各計画に基づき着実な推進を図ることとしています。

すべての人の人権が尊重される豊かな滋賀の実現のため、本計画において次のような社会をめざし、施策の推進を図ります。

### 命を大切にし、安心して暮らせる社会

命を大切にし、私たち自身の心身や生活が脅かされることなく安心して暮らせる社会の実現とともに、豊かな自然と人権が尊重される社会を将来の世代に引き継ぐことをめざします。

### 一人ひとりが輝く社会

一人ひとりが様々な個性を持ったかけがえのない存在として尊重され、誰もが生きがいを持って暮らせる社会の実現とともに、一人ひとりの持つあらゆる可能性や能力が発揮され、みんなが輝く社会の実現をめざします。

### 多様性を認め合う共生社会

すべての人がお互いに尊重し、理解し、助け合うことにより、世代や文化など様々な違いを超え、一人ひとりの多様性や「自分らしさ」が認められ、対等な関係の中で誰もが活躍できる共生社会の実現をめざします。

## ともに支え合う協働社会

県民や各種団体、企業、行政などの多様な主体が、連携を図り、それぞれの役割や特長をいかしながら、人権が尊重される豊かな滋賀をめざし、いきいきと活動する協働社会の実現をめざします。

## 第3章 人権施策の推進

県行政の業務は、県民一人ひとりの生活に密接に関係していることから、様々な分野で人権に関わっています。人権は、人権が侵害されている人だけに関わるのではなく、すべての人に保障された身近な権利であるという認識のもと、県行政は、あらゆる分野において人権尊重の視点に立った行政の推進に取り組みます。

さらに、今日の人権課題は複雑化、多様化していることから、人権施策を効果的に実施するため、関係機関と連携して総合的に推進します。

### I 基本施策の推進

#### 1 人権意識の高揚—教育・啓発

##### (1) 人権教育・啓発の基本的な考え方

人権が尊重される豊かな社会の実現のためには、県民一人ひとりが人権尊重の理念に対する理解を深めることが不可欠です。人権意識高揚のための教育・啓発は、人権尊重の社会づくりのための最も基本となる施策であり、次の点に留意して施策を推進することとします。

##### 人権の基本理念※に対する理解を深めるとともに人権感覚を高める

命を軽視するような凶悪犯罪をはじめ、いじめや虐待、ハラスメント※やSNS※上での誹謗中傷など、命を脅かすような事件や事案が社会の様々な場面で発生しており、命を尊重する意識が薄れてきていることが指摘されています。このため、改めて生命の尊さ・大切さや、自己がかけがえのない存在であると同時に他者もかけがえのない存在であることを今一度思い起こし、他者との共生・共感の大切さを真に実感できるように努めます。

あわせて、人権施策基本方針に掲げる人権の基本理念※の視点から日常の物事を見たり考えたりできる人権感覚を高めます。

##### 一人ひとりが能力を発揮し、自己実現を図る

個人がその能力を発揮し、可能性を追求することが、同時に社会全体を発展させることにつながります。このため、一人ひとりが持つ可能性を、社会の中で最大限に発展させることができるよう、自らの能力を信頼し、それを高め、自己実現を図る態度を養います。

##### 様々な個性や価値観を認め、他者の立場になって考え行動できる態度を身につける

様々な個性や価値観が存在することを認め、尊重する態度を身につけます。そして、人権についての知識や人権感覚が、具体的な態度や行動につながるよう、



他者の立場、特に人権侵害を受けている当事者の立場になって考え、それに基づいて自ら行動できる態度を身につけます。

### 自発的な学習のための環境づくり

県民一人ひとりの人権意識の高揚を図るためには、それぞれの取組が、一人ひとりの問題意識とつながり、自主的な学習へと発展するという、個々人の自発性に基づく学習を促すことが必要です。

また、人権尊重の社会づくりをめぐる課題は決して固定したものではなく、社会の変化により今後も新たな課題が生まれてくると考えられます。一人ひとりの県民が主役となって地域づくりに参画することが求められている中、日常の課題を自ら解決する力を養い、人権尊重という普遍的な考え方に基づいて、人権をめぐる新しい課題に取り組むことが必要となります。

このような考え方に立って、県民の自発的な学習のための環境づくりに一層努めます。

## (2) 人権教育

人権教育は、人権に関する知的理解と人権感覚の涵養を基盤として、意識、態度、実践的な行動力など様々な資質や能力を育成し、発展させることをめざす総合的な教育です。

人権教育を推進するにあたっては、人権の大切さや人間の尊厳など人権についての基礎的な学びの普遍的な視点からのアプローチと、個別的な人権問題についての学びの充実と創造をめざす個別的な視点からのアプローチを互いに関連させながら、取り組んでいきます。

### ① 家庭教育

家庭は、人間形成を図る上で重要な役割を果たす場です。特に、乳幼児期は、人間関係の基礎となる信頼関係を豊かに築いていく上で重要な時期です。

子ども一人ひとりをかけがえのない存在として尊重し、個性を生かすとともに、他人への思いやり、命や人権を尊重する豊かな心を育む家庭教育ができるよう支援します。

さらに、子育てに関する学習機会や情報の提供などを通じて、保護者だけでなく、広く地域全体で子育てに取り組む体制づくりを進めます。

また、近年の地域でのつながりの希薄化や家庭の孤立化、家庭環境の多様化などの状況を踏まえ、家庭に寄り添い、共に学び合い、子どもの育ちを支えていく取組を推進します。

### ② 就学前教育・学校教育

あらゆる場を通じて、子どもの自尊感情<sup>\*</sup>を育み、豊かな感性や人権感覚を磨き高めるとともに、自分や他者の人権を守ろうとする意識・意欲・態度を育み、人権に関する知的理解を深め、人権感覚の育成を図ります。

## ア 推進体制の充実

- ・学校・幼稚園・認定こども園・保育所、地域の教職員・指導者が、様々な人権問題について正しい理解と認識を持ち、人権感覚を磨き高めるとともに、その問題を自分自身の課題ととらえ実践に結びつける技能や態度を身につけられるよう、多様な研修の機会の充実を図ります。
- ・教職員・指導者が取組や方向性等について共通理解を図り、組織的・継続的に取り組むことができる体制を確立し、機能させます。また、定期的に点検・評価と見直しを行いながら、取組の改善につなげます。
- ・子どもと教職員・指導者が豊かな人間関係を築きながら、共に学び、共に育つため、安心して学ぶことのできる環境づくりを進めます。

## イ 人権学習の具体的展開

- ・学校・幼稚園・認定こども園・保育所の教育・保育活動において、人権教育に関する指導方法等の改善と充実を図ります。
- ・子どもが自分の生活と結びつけながら主体的に学んでいけるよう、自らが選択、判断し、自己決定できる場を設定したり、参加・協力・体験型学習やボランティア体験、交流活動、フィールドワーク※を取り入れたりするなど、学習方法や内容を工夫します。
- ・人権教育についての多様な学習機会を提供するとともに、子どもの意識を踏まえ生活に身近な素材を教材とするなど、感性や心情に訴える学習を進めます。また、様々な人の協力を得ながら、地域の素材の活用にも努めます。
- ・インターネットによる人権侵害や児童虐待※、性の多様性への理解の促進など、社会情勢の変化にともなって広く認知されるようになってきた問題にも常にアンテナをはり、学習内容の検討や学習方法の工夫を図ります。

## ウ より豊かな実践の展開

- ・人権教育の活動を広め、充実させるための情報の発信を行います。
- ・校種間の協力と連携を図るとともに、関係機関・団体等との適切な連携・協働を行い、家庭・地域の理解と協力を得ながら教育・保育活動を進めます。

## ③ 社会教育

県民一人ひとりが、人権についての理解を深め、生涯にわたって自らの生き方に関わる問題として受け止め、人権尊重の精神を日常の生活に具現していくことができるよう、学習機会の充実や学習情報の提供など学習環境づくりに努めます。

子どもが誤った認識や偏見・差別意識を持つのは、周りの大人の影響も大きいと考えられることから、大人自身が人権感覚を高め、人権問題についての正しい理解と認識を培い、人権尊重の精神を日常の生活の中に生かしていくことができるよう内容や方法の工夫を図ります。

## ア 学習環境づくり

- ・公民館等の社会教育施設を拠点とした人権に関する各種の学習機会の提供や、地域に住む人々の相互理解の促進を図るための各種交流活動の実施を支援します。
- ・人権に関する研修資料・学習教材や啓発資料の作成・配布を行うとともに、インターネット等も活用して教材、指導者等について、情報提供の充実に努めます。
- ・指導者の資質と指導力の向上を図るための研修プログラムを充実し、社会教育主事、社会教育施設関係者、社会教育関係団体の代表者等を対象に研修会を開催します。また、社会教育関係団体等における人権教育の取組を促進します。

## イ 人権教育の具体化

- ・これまでの地域ぐるみの取組を生かしつつ、それぞれの実情に応じた、交流活動の充実やボランティア活動の促進を図り、地域の連帯意識に支えられた、住みよいまちづくりをめざします。
- ・人権教育に関する調査・研究や情報提供等のあり方について検討し、学習方法の開発等に努めるとともに、県民の自主的な学習活動を支援します。

## (3) 人権啓発

一人ひとりが人権を尊重することの重要性を正しく認識し、日常生活の中で具体的な態度や行動に結びつく人権感覚を身につけることができるよう、様々な機会をとらえ、より一層効果的な人権啓発を推進します。

### ① 県民に対する人権啓発

憲法をはじめとする人権に関わる国内法令や国際条約、人権条例、人権施策基本方針などの人権に関する基本的な事項の周知を図るとともに、各分野における人権に関する知識を習得し、認識が深まるよう努めます。

人権啓発にあたっては、命は尊く大切なものであること、自己がかけがえのない存在であると同時に他者もかけがえのない存在であるということ、他者との共生・共感が大切であること、つまり、自尊感情<sup>※</sup>や寛容の気持ちを養うことが必要なこと、そして、コミュニケーション能力等の人権に関わるスキル(技能)を身につけることの大切さについて啓発します。

さらに、差別等を受けている当事者の立場になって考え、一人ひとりが自分の問題として行動を起こすことの大切さについても啓発します。

また、平和や環境の問題は、国家や世代の枠組みを超えて将来の世代も含めた人類すべての人権の問題であるという広がりも視野に入れて啓発します。

あわせて、県行政の各分野で実施している人権尊重の社会づくりのための取組を県民に周知することは、県民の人権保障に直結しているという認識のもとに、これらの制度・施策の周知啓発を進めます。

## ア 多様な啓発媒体の効果的な活用

令和3年度県民意識調査では、広報誌や冊子・パンフレット、講演会・研修会への接触状況・参加頻度が高い人ほど、人権が尊重される社会の実現に向けて、自分も努力すべきだと思うと答えている割合が高いという結果が表れました。(図1、図2)

このため、すべての県民が啓発活動に触れることができるよう、インターネットやマスメディア等、多様な媒体を活用し、県民が関心を持ち、親しみを感じるよう効果的な啓発をめざします。

啓発活動の実施にあたっては、自らの問題として考えられるよう身近で具体的な事例を取り上げ、実践可能な取組を例示するなど、よりわかりやすい表現に努めるほか、参加型・体験型の啓発など手法を工夫します。

また、多くの人が集う場で啓発活動を行うなど、より多くの県民に人権について考える機会を提供できるよう工夫します。

さらに、県が行う人権啓発の取組等を知ってもらうために、マスメディアに積極的に情報提供するなど、広報に努めます。

図1: 令和3年度県民意識調査 問25(啓発活動への接触状況(広報誌)×問27(1)(人権が尊重される社会の実現に向けての考え方)

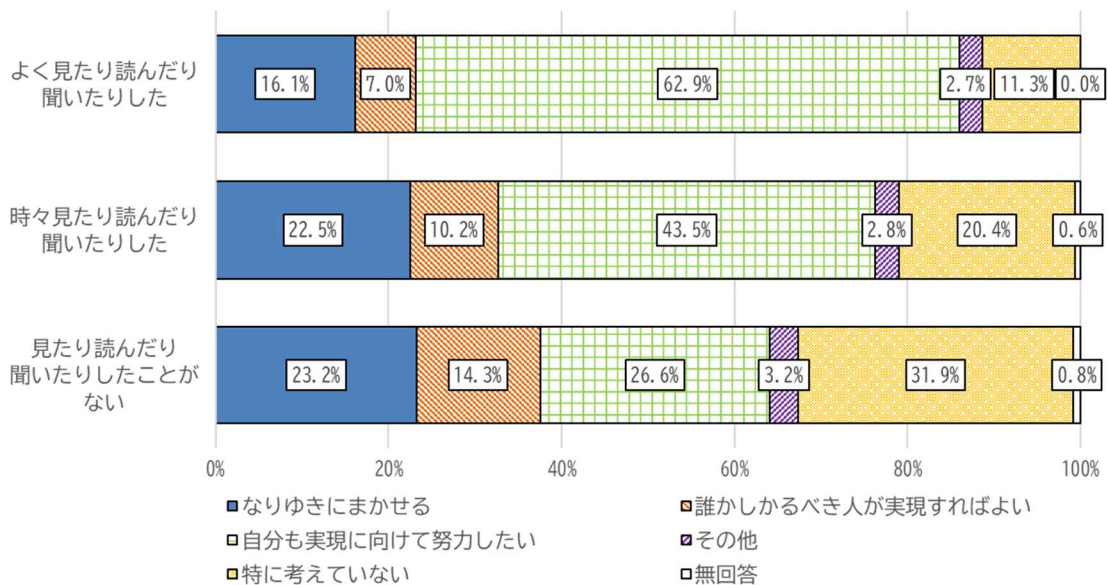
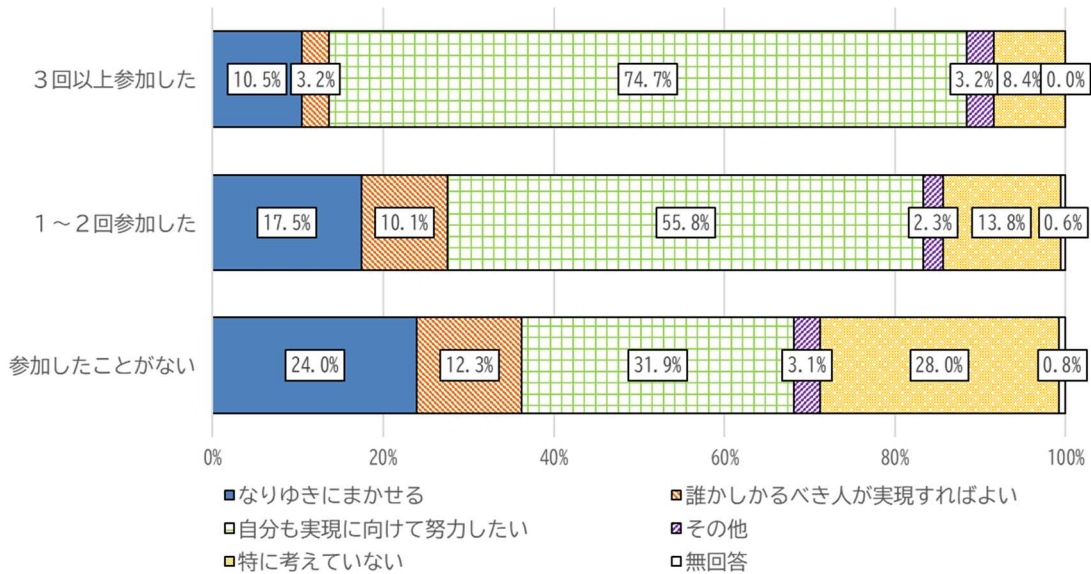


図2：令和3年度県民意識調査 問26(講演会・研修回答への参加状況×  
問27(1)(人権が尊重される社会の実現に向けての考え方)



### イ 共感を生む教材の作成

県民が啓発に触れ、その内容に共感を持つことで、日常の何気ない言動や習慣等に素朴な疑問を持ち、人権について考え始めることができるよう、啓発教材の作成にあたっては、日常生活や身近な人間関係の中から題材や場面を選んだり、感性に訴える表現を取り入れたりするなど工夫します。

### ウ 自主的な学習の支援と県民参加の促進

県が作成した啓発教材については、広く県民に活用されるよう努めるとともに、地域で開かれる人権に関する研修会等も含め、県ホームページ等で情報を提供し、一人ひとりの自主的な学習を支援します。

また、県民の自主的な取組を促進するため、NPO<sup>※</sup>等の社会貢献活動を支援するとともに、県が行う啓発活動の実施においては、幅広い県民の参画を求め、県と県民が一体となって啓発活動を推進します。

さらに、定期的実施する意識調査のほかに、モニター制度やアンケートで得られる直接的、具体的な県民の意見を参考に啓発手法や内容に検討を加えます。

### エ 人権啓発の実施主体との連携

#### ・国との連携

国は、「人権教育・啓発に関する基本計画」に基づき、関連する施策を総合的、計画的に推進していることから、滋賀県人権啓発活動ネットワーク協議会<sup>※</sup>を通じて大津地方法務局および人権擁護委員が行う啓発活動との連携と調整を図ります。

また、国の啓発事業を受託している(公財)人権教育啓発推進センターとも連携を図ります。

・ **市町との連携**

地域に根ざしたきめ細かな啓発の推進を図るためには、市町の果たす役割が非常に大きいことから、県と市町相互の情報の共有化や市町が行う活動の支援に努めるなど市町との連携を強化します。

また、市町が地域における人権啓発活動を強化するために委嘱した人権擁護推進員の活動を支援します。

・ **(公財)滋賀県人権センターとの連携**

人権問題解決のための啓発、教育、相談等の事業を県域で総合的に行う(公財)滋賀県人権センターとの連携を図るとともに、同センターが行う事業を支援します。

・ **企業・民間団体等との連携**

企業や民間団体等の自主的な啓発活動を促進するため、情報・教材や学習機会の提供などを通じて連携を図ります。

**オ 具体的な行動変容につながる啓発の推進**

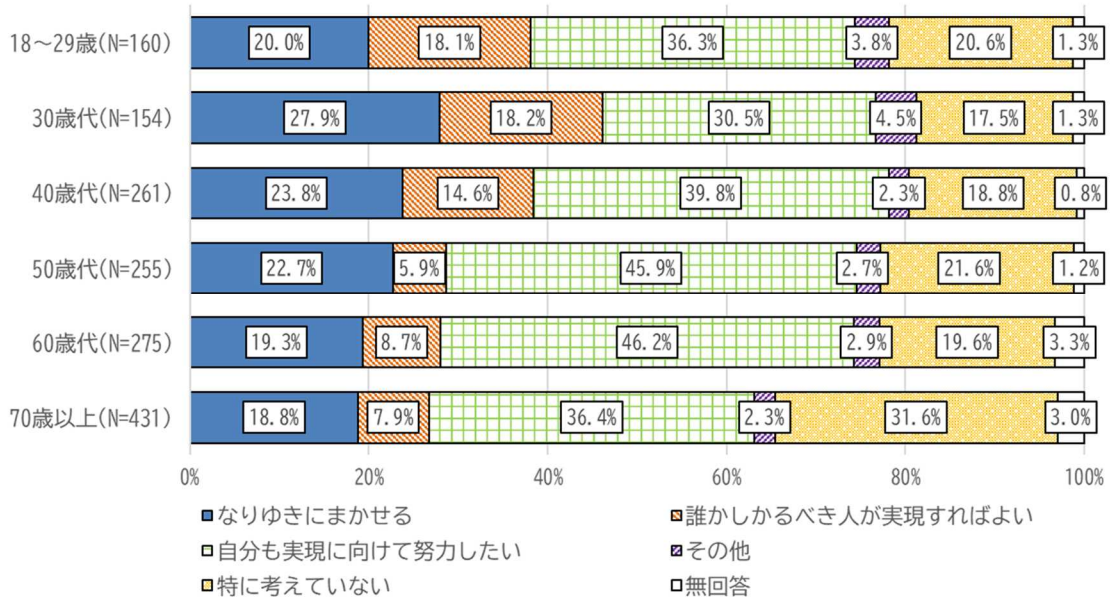
人権啓発に関しては、「正しい知識があれば、偏見や差別を防止することができる」ということを前提とした従来の啓発が、必ずしも人権尊重につながる具体的な行動に結びついていないという課題があると考えられます。そのため、啓発によって得られた知識が、一人ひとりの具体的な行動変容につながるよう、啓発手法や内容の工夫に努めます。

**カ 年代を意識したより効果的な啓発の実施**

令和3年度県民意識調査では、「人権が尊重される社会」の実現に向けた考え方について、年代による意識の傾向の違いが見られました。また、10代や20代の若年層は全体的に積極的な意識を持っていることが伺える一方、30代以上になると、消極的な意識が増加する傾向も見られました。(図3)

そのため、こうした傾向の解消につながるよう、年代による意識の違いを踏まえたより効果的な啓発の実施に取り組みます。

図3：令和3年度県民意識調査 問27(1)(人権が尊重される社会の実現に向けての考え方・年代別)



## ② 事業者に対する人権啓発

事業者(企業等)は、社会を構成する一員であり、社会的責任が強く求められています。特に、採用や職場環境の面で、人権尊重の視点に立った取組の重要性がますます高まっています。

また、近年は、企業活動のグローバル化が進む中、投資家や消費者を含むサプライチェーン※全体の人権に関するリスクを特定し、適正に行動することが求められています。

このような状況を踏まえ、すべての人の人権が尊重される豊かな社会の実現に向け、事業者がその社会的責任を自覚し、社内の推進体制を整備し、人権を大切にする企業風土や、人権尊重の意識の高い職場づくりに積極的に取り組むよう啓発に努めます。

特に、7月を「なくそう就職差別 企業内公正採用・人権啓発推進月間」として、各種の啓発活動を集中的に実施します。

### ア 人権が尊重される明るい職場づくりの推進

企業の経営者や人事労務担当者等に対して、性別にかかわらず均等な待遇、ワーク・ライフ・バランス※(仕事と生活の調和)の推進、セクシュアルハラスメント※(性的嫌がらせ)やパワーハラスメント※(地位等を利用した嫌がらせ)等の防止等をテーマとした広報・啓発の実施や研修会の開催など、主体的、自主的な取組が行われるよう情報提供を行います。

また、国の施策と連携し、高齢者の継続雇用や障害者の雇用の促進等について啓発するとともに、県行政の各分野においても、関係する事業者等に対する啓発を行います。

さらに、「事業所内公正採用選考・人権啓発推進班<sup>※</sup>」が各事業所を訪問し、人権課題の研修や人権尊重の取組の推進について啓発を行っていきます。

#### イ 公正な採用選考システムの確立

応募者の適性と能力に基づく公正な採用選考が図られるよう啓発に努めます。また、「事業所内公正採用選考・人権啓発推進班<sup>※</sup>」が各事業所を訪問し、事業所の公正な採用選考システムの確立に向けて引き続き取り組んでいきます。

#### ウ 「ビジネスと人権に関する指導原則」に基づく企業活動の推進

平成23年(2011年)、国連人権理事会で、人権を保護する国家の義務や人権を尊重する企業の責任、ビジネス関連の人権侵害に関する救済へのアクセスについての原則を示した「ビジネスと人権に関する指導原則」が可決されました。

また、このような「ビジネスと人権」に対する国際的な関心の高まりを受け、令和2年(2020年)には国が「『ビジネスと人権』に関する行動計画」を策定しました。この計画では、企業活動における人権尊重の促進を図るための施策や、企業における人権デュー・ディリジェンス<sup>※</sup>導入促進への期待が表明されています。

こうした状況を踏まえ、県においても、県内企業の人権尊重の視点に立った企業活動の推進を促すための啓発を行います。

#### エ 関係機関等との連携

事業者に対する啓発にあたっては、国の機関や市町、経済関係団体等と連携・調整を図り、効果的な推進に努めます。

## 2 人権侵害に対する救済—相談・支援体制の充実

人権が尊重される社会を築くためには、人権教育・啓発とならんで、人権を侵害された被害者に対して実効的な救済を図ることが重要です。

人権侵害の法的救済については、法務省や裁判所など国の専管事項ですが、現状の裁判所による司法的救済や法務省の人権擁護機関による人権侵犯事件の調査処理制度は、実効的な救済という観点からは、それぞれ制約や限界を有しています。このため、法的措置をはじめとする、実効性のある人権救済制度の早期確立を引き続き国に要望します。

また、県内の人権相談窓口は、国や県、市町、各種団体等に設けられていますが、これらの機関が相互に連携を図るとともに、速やかで適切な対応が行えるよう、相談・支援体制の充実を図ります。



### (1) 総合的な相談窓口の設置・運営

国の人権擁護制度として、人権侵害に関わる相談窓口が大津地方法務局に設置されています。

また、民間団体である(公財)滋賀県人権センターが人権に関する総合的な相談窓口として設置している人権相談室の運営に対し支援します。

### (2) 専門的な相談窓口の充実

県では、人権に関する様々な相談に対し適切な助言を行えるよう、女性や子どもに関する相談をはじめ、高齢者や障害者の権利擁護に関する相談、外国人の生活相談、エイズや医療安全に関する相談、犯罪被害者等に関する相談、労働相談など専門的な相談窓口を設けています。

これらの相談窓口を、利用者が安心してかつ容易に利用できるよう、プライバシーの保護はもとより、地理的にも利用しやすいものとなるよう努めるとともに、電子メールやSNS<sup>\*</sup>等によるオンラインでの相談体制の整備に努めます。

さらに、時代の変化に応じた新たな人権課題、各種ハラスメント<sup>\*</sup>の問題に対しても相談体制の充実に努めます。

### (3) 相談機関の連携

人権に関する相談には、様々な要因が複雑に絡み合った内容のものもあります。個々の相談窓口では対応が困難な場合や、他の専門的な相談機関で対応することが適切な場合には、円滑に他の適切な相談窓口へつなげるよう、各相談機関の連携に努めます。さらに、紹介した相談機関の対応や結果をフォローアップするように努めます。

また、国、県、市町等の相談機関で構成する「滋賀県人権相談ネットワーク協議会<sup>\*</sup>」において研修会を実施するなど、相談実務のスキルアップ(技能向上)を図るとともに構成機関相互の連携強化を図ります。

これらの対応により、利用者の悩み等が解消・軽減されるよう取り組みます。

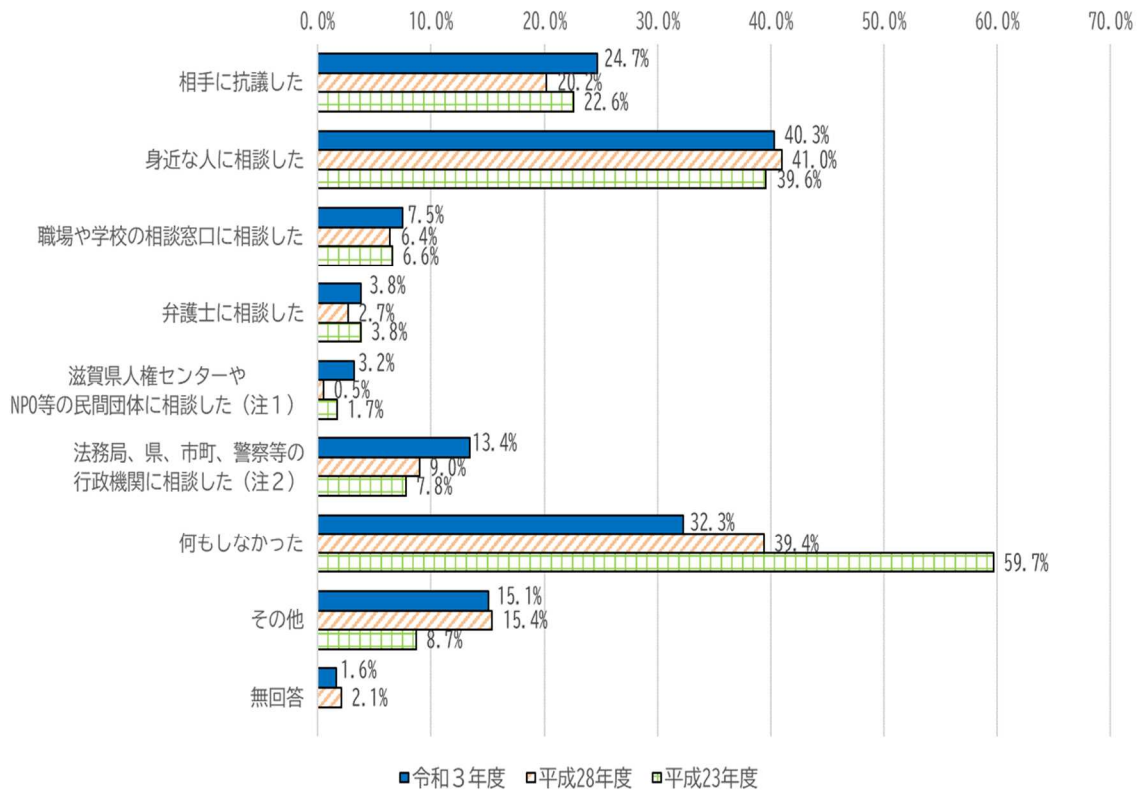
### (4) 相談窓口の周知

令和3年度県民意識調査で「人権侵害を受けたことがある」と答えた人にそのときの対応を尋ねたところ、「何もしなかった」という人が過去の調査よりも減少した一方、「行政機関に相談した」という人が増加しました。(図4)

しかしながら、依然として少なくない人が、人権侵害を受けた場合に相談窓口につながっていない実態があるものと考えられます。

人権侵害を受けたと感じた人が、相談窓口の存在を知らずに一人で悩みを抱えることがないよう、様々な機会や広報媒体を活用して、相談窓口の周知に努めます。

図4：令和3年度県民意識調査 問4(4)(人権侵害を受けたときの対応(一部抜粋))



注1：平成23年度、平成28年度の「NPO等の民間団体に相談した」は、令和3年度の「滋賀県人権センターやNPO等の民間団体に相談した」として整理算出している。

注2：平成23年度の「警察に相談した」、「法務局、人権擁護委員に相談した」、「県の機関、市役所、町役場に相談した」および令和3年度の「警察に相談した」、「法務局や人権擁護委員に相談した」、「県の窓口に相談した」、「市役所や町役場の窓口に相談した」は、平成28年度の「法務局、県、市町、警察等の行政機関に相談した」として整理算出している。

### (5) 相談員等の資質向上と体制強化

相談窓口の相談員等には、利用者の立場に立った対応や専門的な知識・技術が求められます。このため、相談員等を対象とした研修を充実し資質の向上に努め、必要に応じ外部の専門家の支援を求めます。

## Ⅱ 分野別施策の推進

すべての人の人権が尊重される豊かな社会を実現するためには、基本施策の推進とともに、様々な人権問題に対応するための施策を推進していくことが必要です。

人権施策基本方針では、人権問題として7つの分野を取り上げていますが、人権をめぐる課題は時代とともに変化しており、計画では、「刑を終えた人・保護観察中の人等」、「犯罪被害者等」、「性的指向※・ジェンダーアイデンティティ※」、「インターネット上の人権侵害」、「新たな感染症(新型コロナウイルス感染症等)」等を加えた19の分野を取り上げ、分野別に現状と課題、具体的施策を示します。

分野別施策の推進にあたっては、人権施策基本方針や本計画の趣旨を踏まえ、各分野の個別計画等に基づき推進本部を設置するなど、関係機関の連携のもとに施策の推進を図ります。

なお、「障害のある女性」や「高齢の外国人」など、複数の属性がある人は、そのことによって、より深刻な人権侵害を受けることがあります。そのため、こうした複合的差別の存在にも配慮しながら、効果的な取組が実施できるよう努めます。

### 1 女性

#### 【現状と課題】

滋賀県においては、働く女性は増加してきましたが、その就業形態は、非正規労働が多く、女性の雇用者に占める非正規の職員・従業員の割合は、全国1位の高さとなっています。また、男性の育児参画への気運は高まってきたものの、家事・育児・介護等の家庭内のケアワークは依然として女性が主な担い手となっています。

政策・方針決定過程への女性の参画は、進んでいる分野もありますが、社会全体としては、誰もが性別を意識せずに活躍できる状況には至っていません。

また、約7割の人が社会全体で「男性が優遇」されていると感じており、その根底には、性別による固定的役割分担意識が依然として強く残っていることが考えられます。

被害者の多くが女性であるドメスティック・バイオレンス※(配偶者や恋人からの暴力(DV))、セクシュアルハラスメント※(性的嫌がらせ(セクハラ))、性犯罪、売買春、ストーカー行為など、男女間のあらゆる暴力は、決して許されるものではなく、誰もが人権を尊重される男女共同参画社会の実現に向け、重大な人権侵害として根絶しなければなりません。これらの暴力の背景には、男女が置かれている経済的な状況や固定的な性別役割分担意識などがあることから、暴力を許さない社会に向けた意識啓発や相談支援などの充実を図る必要があります。

また、女性の抱える問題が多様化、複雑化する中、令和6年(2024年)4月には「困難な問題を抱える女性への支援に関する法律」が施行されました。様々な事情により困難な状況にある女性の支援体制や関係機関との連携を強化し、女性が安心かつ自立して暮らせる社会を実現することが求められています。

## 【具体的施策】

### 1. 人権の尊重と安心・安全な暮らしの実現

男女の人権が尊重され、男女間のあらゆる暴力防止についての意識が浸透するよう、啓発等を充実します。若年層に対しては、デートDV\*防止啓発などを通して、お互いがより良い関係を築いていく大切さについて啓発を行います。

性暴力については、可能な限りワンストップで、性暴力被害者の心身の負担の軽減やその回復を図るための総合的なケア等被害者支援を進めます。

また、配偶者からの暴力については、関係機関が連携を深め、総合的な支援体制のもと取り組みます。

さらに、DV被害者をはじめ困難を抱える人が相談につながるができるよう、様々な場面で窓口の周知に取り組みます。

### 2. あらゆる分野での実質的な男女共同参画の進展

県内の企業や団体等において、女性の活躍推進が積極的に展開されるよう、経済団体、労働団体、行政等による連携体制の構築を図り、課題解決に向けた情報交換を行います。また、女性の活躍促進に関する経営者等への啓発や女性活躍に取り組む企業等を認証する制度により、事業者の取組の促進を図るとともに、女性自身のキャリアアップへの支援を行います。

さらに、地域における様々な活動分野の運営・方針決定過程への女性の参画が進むよう、気運の醸成や男女共同参画に関する学習機会の充実を図ります。

加えて、農業分野やスポーツ分野をはじめとする専門分野等あらゆる分野での女性の参画の推進を図ります。

### 3. 一人ひとりの多様な生き方・働き方の実現

出産や子育て、介護等による離職後、再就職を希望する女性等を対象とした総合的な就労支援をワンストップで実施するなど、女性の就業機会の確保と主体的な学びや能力発揮に向けた支援を行います。

また、フレックスタイム制度やテレワーク等の多様な働き方の普及促進を図るとともに、女性の起業等への支援や、在宅ワーク等の新しい働き方の普及を進めることにより、多様で柔軟な働き方の実現を推進します。

さらに、仕事と生活の調和が実現し、働く人の仕事と生活の双方の充実が図れるよう、気運の醸成や企業の取組促進のほか、男性の家事・育児・介護等への参画の促進を図ります。

### 4. 男女共同参画意識の浸透

県民や事業者が男女共同参画社会についての理解を深め、あらゆる場における男女共同参画の取組が加速するよう、対象やテーマ、年代に応じ、効果的な手法を用いて啓発・広報を行います。

また、固定的な性別役割分担意識にとらわれず、主体的に学び、考え、行動する姿勢を育む教育を推進します。

行政の広報・刊行物等においては、固定的な性別役割をイメージする表現や性差別的な表現、無意識の思い込み(アンコンシャス・バイアス)に基づく不適切な表現の防止のための取組を進めます。

## 5. 総合的・計画的な関連施策の推進

男女共同参画社会の実現を目標とした「滋賀県男女共同参画計画・滋賀県女性活躍推進計画」をもとに、関連施策を総合的かつ計画的に推進するとともに、県施策全般への男女共同参画の視点の浸透を図るとともに、働く場を中心とした女性の活躍推進に積極的に取り組みます。

また、「滋賀県配偶者からの暴力の防止および被害者の保護等に関する基本計画」に基づき、配偶者からの暴力の防止と被害者の適切な保護および自立支援に係る総合的かつ積極的な施策の展開を図ります。

さらに、「滋賀県困難な状況にある女性への支援のための施策の実施に関する基本的な計画」をもとに、民間団体を含む関係機関・団体等との連携強化や各種支援の充実など、困難な問題を抱える女性の福祉の増進や自立に向けた施策を総合的・計画的に推進します。

## 2 子ども

### 【現状と課題】

滋賀県における令和5年(2023年)の合計特殊出生率は1.40と、全国1.20と比較すると高い水準にあります。人口維持に必要とされる人口置換水準2.07を大きく下回っており、出生数も減少傾向となっています。

少子化の背景には、子育て世代の子どもを育てるための経済的負担が重いことや、長時間労働などで仕事と家事・育児の両立が体力的・時間的に困難であること等があり、こうした問題が結婚、出産、子育てに大きな影響を与えています。

子育て家庭や子ども・若者を取り巻く環境は、子育ての負担感や不安感の増大、児童虐待<sup>\*</sup>(身体的虐待、性的虐待、ネグレクト、心理的虐待)の相談件数やいじめの認知件数の増加、児童生徒の不登校、子どもの貧困、有害情報の氾濫、非正規雇用の増加やニート<sup>\*</sup>、ひきこもりなど若者の自立をめぐる問題、またヤングケアラー<sup>\*</sup>、ケアリーバー<sup>\*</sup>の問題など、厳しさを増してきています。

特に、子どもの人権を著しく侵害する児童虐待<sup>\*</sup>に関する相談件数については、社会全体の関心の高まりもあり、令和4年度(2022年度)は7,901件まで増加しています。このため、県、市町、関係機関そして県民の連携のもと、子どもの権利利益の擁護の観点から児童虐待<sup>\*</sup>の未然防止、早期発見・早期対応から子どもの保護・ケア、親子関係の修復・家庭復帰<sup>\*</sup>(家族の再統合<sup>\*</sup>)、子どもの自立まで、切れ目のない総合的な支援を行っていくことが必要です。さらに、令和2年(2020年)4月には「児童福祉法」や「児童虐待の防止等に関する法律」等の改正により、親などによる体罰の禁止が明確化され、体罰によらない子育て等の推進を図ることが求められています。

また、いじめが原因である事件・事象が全国で発生しており、いじめは学校を含め

た社会全体の課題であることから「いじめ防止対策推進法」が制定されました。県では、同法に基づき平成26年(2014年)に「滋賀県いじめ防止基本方針」を策定し、いじめの防止等のための対策を総合的かつ効果的に推進していますが、令和4年度(2022年度)の県内公立学校のいじめ認知件数は過去最多の11,716件となっており、いじめ防止対策の一層の推進を図ることが必要です。

令和5年(2023年)4月には「こども基本法」が施行され、全ての子どもが心身の状況、置かれている環境等にかかわらず、その権利の擁護が図られ、将来にわたって幸福な生活を送ることができる社会の実現を目指し、こども施策を総合的に推進することが定められました。こうした状況を踏まえ、県では「滋賀県子ども政策推進本部」を設置し、子どもを真ん中に置いた社会づくりのため、部局を横断した取組を推進しています。

## 【具体的施策】

### 1. 社会全体で子育て・子育てを応援

#### ①子どもの人権が尊重される社会環境づくり

「児童の権利に関する条約(子どもの権利条約)」や「こども基本法」、また「(仮称)滋賀県子ども基本条例」等を踏まえ、子どもの人権について理解・認識が深まるよう、県民に対して広報・啓発を行います。

また、子ども自身が自らの権利を知ることができるよう支援するとともに、子どもが意見を表明できる機会を提供し、子どもの意見や思いを社会に生かしていくための取組を推進します。

さらに、教育関係者、医療・福祉関係者、公務員など、特に直接子どもに接する機会が多い仕事に従事する人や子どもの人権に深い関わりのある人に対して、子どもの人権について理解と認識を深めるための積極的な研修を実施します。

#### ②子ども・若者の育成支援についての理解の促進

社会全体で子ども・若者の育成支援に取り組む意義や子ども・若者の育ちや自立を支える地域づくりの重要性について、県民の理解を深めるため、企業や地域による支援の促進や、家庭の教育力の向上に取り組めます。

#### ③共生社会に向けた多様なニーズへの支援

障害の有無や国籍等に関係なく、すべての子ども・若者が人権を尊重され、安心して安全に、健やかに成長していける共生社会の実現に向けて、障害や病気を抱えた子どもや外国人の子どもとその家族に対して、関係機関等と連携し、きめ細かな支援を行います。

### 2. 社会的養護の推進

#### ①児童虐待<sup>\*</sup>の未然防止

児童虐待<sup>\*</sup>は子どもの心身の成長および人格の形成に大きな影響を与えるとともに、次の世代まで引き継がれるおそれがあります。児童虐待<sup>\*</sup>は著しい人権侵害であるとの認識から、社会全体でその防止に取り組む意識を育むため、市町、関係機関・団体、企業などと協働しながら、11月の「児童虐待防止推進月間」

を中心に、オレンジリボン<sup>※</sup>を活用した啓発活動を実施します。

また、保育所、学校などにおいて、子どもや保護者に対する児童虐待<sup>※</sup>防止に関する啓発や学習、子ども自身の権利擁護に関する意識を高め、自ら暴力から身を守る力をつける教育プログラムの普及促進に取り組みます。

さらに、子どもの「助けてサイン」を受け止めるため、子ども・子育て応援センター(こころんだいやる)<sup>※</sup>において、子どもの悩み相談に応じるとともに、母子健康手帳施策を通じた虐待予防や地域における子育て支援等、虐待の未然防止に有効な取組を充実します。

## ②児童虐待<sup>※</sup>の早期発見・早期対応

保健・医療・福祉・教育等の関係機関や市町と連携し、児童虐待<sup>※</sup>の早期発見と支援の取組を推進します。

また、配偶者等からのDVによる子どもへの心理的虐待を予防するため、広報・啓発や再発防止に取り組むとともに、子ども家庭相談センター<sup>※</sup>において、配偶者暴力相談支援センターと連携し、必要に応じて子どもに対する心理的ケアを行います。

特に養育の支援が必要な家庭に対しては、市町要保護児童対策地域協議会<sup>※</sup>において情報を共有し、構成機関の役割分担のもと、要保護児童・特定妊婦<sup>※</sup>がいる家庭への訪問や家事援助等の支援を促進します。

## ③子どもの保護・ケアの充実

社会的養護を必要とする子どもを迅速に保護し、安全・安心で人権の尊重された生活の場を提供できるよう、一時保護機能の充実を図るとともに、地域小規模児童養護施設、ファミリーホーム<sup>※</sup>、里親の活用などにより、要保護児童の受入体制を整備します。

また、これらの児童養護施設等で生活する子どもの権利を守るため、「子どもの権利ノート<sup>※</sup>」を活用するとともに、「滋賀県子ども若者審議会児童養護施設等の子どもの権利擁護部会」による実地調査を行い、子どもが施設等で安心して生活できるよう支援します。

## ④親子関係の修復・家庭復帰、子どもの自立支援

子どもとその保護者の絆の再構築に向け、子ども家庭相談センター<sup>※</sup>において、対応チームの編成や職員の専門性の向上を図り、児童養護施設等や市町と連携して、親子関係の修復・家庭復帰<sup>※</sup>(家族の再統合<sup>※</sup>)の取組を進め、家庭復帰にあたっては市町・関係機関で連携し、地域で子どもを見守り、支援していきます。

また、児童養護施設等、里親、ファミリーホーム<sup>※</sup>に措置されている子どもの自立に向けた就労や、社会生活面を支援する仕組みづくりを進めます。

## ⑤子ども家庭相談センター<sup>※</sup>機能強化と市町・関係機関との連携強化

子ども家庭相談センター<sup>※</sup>が組織としての高い専門性を発揮できるよう、機能強化を図るとともに、市町や関係機関と積極的な連携を図り、県全体の子ども家庭相談体制の強化を図っていきます。

### 3. 子ども・若者の健やかな育ち

社会全体で子ども・若者の育成支援に取り組む意義や、子ども・若者の育ちや自立を支える地域づくりの重要性について、県民の理解を深める取組を進めるとともに、「子ども食堂」等の安全で安心な子どもの居場所や活動拠点を確保し、地域全体で子どもを育てる環境をつくります。

また、ヤングケアラー<sup>\*</sup>やケアリーバー<sup>\*</sup>である子ども・若者に関しては、20歳代の若者も含め、「子ども若者ケアラー」として、幅広い支援の取組を推進します。

### 4. 不登校等への対応

不登校等への対応として、子どもにとって学校が安心して過ごすことのできる場所となるよう、学校生活のあらゆる場において自己有用感を感じられるようにするとともに、自他を大切にする気持ちを育みながら、他者と豊かにコミュニケーションを図ろうとする態度や、共感的人間関係の育成に努めます。

また、悩みや課題を抱えたり、学校生活になじめなかつたりしている子どもの「心のサイン」を早い段階から見逃さず、きめ細かな個別指導や相談・支援に努めます。

さらに、市町が運営する教育支援センターやフリースクール等の民間団体、福祉分野の関係機関等と連携し、不登校等の状態にある子どもを含め、それぞれが自分に合った学びをできるよう、多様な学びの機会や居場所の確保を図ります。

### 5. いじめへの対応

いじめは、子どもの心身の健全な成長および人格の形成に重大な影響を与え、生命または身体に重大な危険を生じさせるおそれがある人権問題です。

とりわけ今日では、SNS<sup>\*</sup>などインターネットを通じて行われる誹謗中傷や仲間外し、不適切画像の掲載等のいじめが問題となっています。

こうしたいじめの未然防止のため、学校、地域、家庭その他の関係者が一体となって継続的な取組を進めます。

特に、いじめの早期発見は、いじめへの迅速な対処の前提であることから、子どものささいな変化に気づく力を高めることが必要であり、より多くの大人が子どもの悩みや相談を受け止めるため、学校と地域、家庭が組織的に連携・協働する体制を構築します。

さらに、いじめがあることが確認された段階では、すでに深刻な状況にあるとの認識に立ち、学校では、平素からすべての教職員の間で、いじめを把握した場合の対処のあり方について共通理解を図るとともに、学校および教育委員会は、関係機関との情報共有体制を構築します。

また、インターネットを通じて行われるいじめに関しては、情報モラル・情報リテラシーに関する教育や、子ども・保護者に対してインターネット上のいじめの現状や危険性についての周知・啓発等を行うことにより、その防止に努めるとともに、インターネット上のいじめに関する事案に迅速かつ的確に対処するため、県教育委員会と県警察本部との学校連絡制度を活用するなど、体制の整備に努めます。

こうした取組とともに、子どもが協働し、主体的にいじめ問題を解決できるよう様々な取組を支援していきます。



## 6. ひとり親家庭に対する支援の推進

ひとり親家庭の自立や生活の安定、向上に向け、その就業を支援するとともに、安心して仕事と家庭を両立できるよう多様なニーズに応じた保育サービスや日常生活面の支援の充実に取り組みます。

## 7. 子どもの貧困対策の推進

貧困が世代を超えて連鎖することのないよう、貧困の状態にある子どもが健やかに育成される環境を整備するため、子どもの能力および可能性を最大限に伸ばすための教育支援、貧困の状態にある子どもを社会的孤立に陥らせないための生活支援、一定の収入を得て生活の安定を図るための就労支援、世帯の生活を下支えするための経済的支援に取り組みます。

## 8. 総合的・計画的な関連施策の推進

「淡海子ども・若者プラン」に基づき、子どもが生まれる前から自立するまでの子ども・若者施策を総合的かつ計画的に推進します。

また、「滋賀県児童虐待防止計画」に基づき、児童虐待<sup>\*</sup>防止のための総合的な取組を行います。

さらに、「滋賀県いじめ防止基本方針」に基づき、いじめの防止等のための対策を総合的に推進します。

# 3 高齢者

### 【現状と課題】

滋賀県の総人口における65歳以上の高齢者の割合は、令和6年(2024年)4月1日現在で27.3%であり、高齢者数がピークとなる令和27年(2045年)頃には、高齢者は今より約8万人多い45万人、高齢化率は35.5%になる見込みです。また、認知症の人は令和7年(2025年)には約7万5千人、令和22年(2040年)には10万8千人(65歳以上の高齢者の約4人に1人)になると見込まれています。

このような状況の中、国においては令和元年(2019年)に「認知症施策推進大綱」が策定され、令和6年(2024年)1月には「共生社会の実現を推進するための認知症基本法」が施行されました。今後は認知症になっても、希望と尊厳をもって、誰もが自分らしく安心して暮らすことのできる社会づくりを一層進めていく必要があります。

高齢者への虐待については、養護者による虐待に関する相談・通報は増加傾向にあります。その背景としては、高齢者虐待に関する認識の浸透があるものと考えられますが、一方では養介護施設における虐待に関する相談・通報件数は令和元年(2019年)をピークに減少に転じており、引き続き状況を注視していく必要があります。

こうした中、心身の健康や経済的な問題を抱える家族介護者が増えており、いわゆる「介護離職」が社会問題化しています。介護者本人が仕事や生活とのバランスを保ちながら、自分らしく、日常生活に満足できるような支援を行い、生活の質の向上を図っていく必要があります。

## 【具体的施策】

### 1. 誰もが生き生きと活躍できる共生社会づくり

#### ①高齢者一人ひとりの取組の推進

高齢者が体力に合わせて身体活動を増やす習慣づくりに向け、スポーツに取り組む機会の拡充を図るとともに、生涯学習に係る多様な県民のニーズに対応し、人づくり・地域づくりに役立つ情報提供を行うなど、高齢者の生きがいづくりを支援します。

また、高齢者の社会参加やボランティア活動を支援するほか、働く意欲のある高齢者の就労を促進するため、企業に対して中高年齢者に合った職場環境改善や職場定着等に向けた取組を促すなど、高齢者の就業促進を図ります。

さらに、誰もが健康な高齢期を迎えられるようにするため、健康に関心が向きづらい壮年期からの総合的な健康づくり対策を推進するとともに、健康寿命<sup>※</sup>の延伸に向け、個々の高齢者の生活の質の向上を図られるよう、運動習慣や食習慣についての普及啓発活動を推進するほか、フレイル対策など介護予防やリハビリテーションに関する知識や情報について、分かりやすい発信や啓発に努めます。

#### ②共生のまちづくり

高齢者の地域との関わり合いを進め、日常生活支援が必要な人を地域で支えるため、様々な主体の協働による支え合いの機運醸成や、支え合いの仕組みづくりを支援します。

また、介護予防と生活支援が一体的に提供され、高齢者自身の社会参加が促進される地域づくりに向けた支援に取り組むとともに、複合・複雑化する支援ニーズに対応する支援体制の整備を推進します。

さらに、認知症カフェなどの仲間づくりや社会的交流、認知症に対する学習や相談機会の確保や、介護者が仕事と介護の両立を図れるようにするための企業向けの周知啓発等に取り組むことにより、介護者本人やその家族等の生活の質の向上を図ります。

高齢者の安全・安心な生活に関しては、高齢者の交通事故防止対策を推進するとともに、特殊詐欺などの高齢者の犯罪被害防止等のための取組を推進するほか、高齢者の所得水準や世帯構成等に応じた多様な賃貸住宅の選択の支援や、高齢者に配慮した居住環境の整備等に取り組めます。

また、ユニバーサルデザイン<sup>※</sup>の考え方を様々な方法により広く県民に周知し、理解を広めるなど、「ひと中心のまちづくり」を目指して、ユニバーサルデザイン<sup>※</sup>の導入を推進するほか、高齢者の移動支援に関する取組や、災害発生時に適切な支援が行える体制・仕組みづくりを進めます。

### 2. 認知症の人や家族等が自分らしく暮らす地域づくり

#### ①認知症への理解を深めるための普及啓発の推進

認知症に関する正しい知識や理解を普及するため、ホームページやSNS<sup>※</sup>などを活用した情報発信や、世界アルツハイマーデー(認知症の日)<sup>※</sup>等の機会を

捉えた啓発に取り組むとともに、認知症サポーター<sup>※</sup>の養成等を推進します。

## ②認知症の人と家族等を支える地域づくり

認知症の人や家族等の地域での困りごとなどに対し、認知症サポーター<sup>※</sup>等による支援の仕組みづくりがさらに広がるよう支援するとともに、認知症カフェや介護者の会、仲間づくりや社会的交流、認知症に対する学習や相談ができる機会の情報発信等を行います。

また、認知症の人が安全に外出できるよう、地域住民による見守りネットワークの構築支援や、行方不明になった際に早期に発見できるよう、ICT機器の活用や警察などとの連携を進めるほか、認知症により運転免許証を返納した高齢者の移動支援の充実等にも取り組みます。

さらに、認知症の人が自身の思いやニーズを語り合う「本人ミーティング」など、本人発信の機会の場の普及を図り、認知症施策へ当事者の意見を反映するよう努めます。

## ③認知症の人の社会参加の促進

就労中の人や認知症になっても、本人の意欲や能力に応じた就労を継続できるように、企業の人事担当者向けの研修や治療と仕事の両立支援に関する情報提供を行うなど、就労継続に向けた環境整備が行えるよう支援します。

また、障害福祉分野での雇用、地域の中での社会参加等、介護保険利用前から安心して通える場、その人に合った形での社会参加が図られる仕組みづくりを進めます。

## ④認知症の人を支える医療・介護の充実

認知症の人に対する初期対応を行う認知症初期集中支援チームが円滑に活動を行うための支援を行うとともに、認知症疾患医療センターにおける専門的医療機能を充実させ、地域の関係機関・団体とともに、診断後の認知症の人や家族等に対する相談支援に取り組みます。

また、医療従事者向けの認知症対応力向上研修やフォローアップ研修、介護従業者への認知症対応力向上研修等を実施し、認知症の人を支える人材の資質向上を図ります。

若年性認知症の人や家族等に対しては、若年性認知症コーディネーター等による介護保険や障害サービスへのつなぎや、就労継続支援など個々の状態に応じた総合的な支援の調整を行います。

## ⑤認知症の予防・早期発見のための体制の充実

生活習慣病の発症・重症化予防、社会参加の促進など生涯を通じた心身の健康づくりの推進、リハビリテーション専門職等と連携した自立支援のためのマネジメントの推進など、認知機能の低下の予防や認知症発症リスクの低減につながる取組を促進します。

また、認知症の症状や軽度認知障害に関する知識の普及啓発を進め、本人・家族や周囲の人が、早期に適切な機関へ相談できるよう市町とともに取り組みます。

### 3. 暮らしを支える体制づくり

#### ①医療福祉・在宅看取りの推進

誰もが住み慣れた地域や望む環境で、自分らしい暮らしを人生の最終段階まで安心して続け、本人や家族の希望に沿った最期を迎えることができるよう、日常療養支援体制の整備や、病院から在宅療養の移行に向けた切れ目のない入院支援体制の構築、急変時対応体制の整備等の取組を推進します。

#### ②高齢者の暮らしを支える連携の仕組みづくり

地域包括支援センター※が、地域における高齢者およびその家族などの相談支援機関としての機能を適切に発揮できるよう、医療福祉推進アドバイザーの派遣や研修・情報交換会などを通じた支援を行います。

また、高齢者が地域においてその有する能力に応じて自立した生活ができるよう、市町が行う介護予防のための地域ケア個別会議の取組を推進するとともに、地域課題の解決のための地域ケア推進会議の取組を支援します。

#### ③高齢者の権利擁護支援の推進

市町における虐待対応ネットワークの構築支援や、市町の保健福祉関係者などを対象とした研修会等の実施、介護保険施設・事業所を対象とした身体拘束ゼロに向けた研修の実施等により、高齢者虐待等の防止を推進します。

また、権利擁護支援に係る総合的な相談対応を行う専門アドバイザーの配置・派遣や成年後見制度※を必要とする人が利用できる体制づくりの支援、市町社会福祉協議会が実施する地域福祉権利擁護事業※による支援など、権利擁護支援に係る体制整備等を推進します。

### 4. 総合的・計画的な高齢者施策の推進

「レイカディア滋賀高齢者福祉プラン」に基づき、高齢者施策を総合的かつ計画的に推進します。

## 4 障害者

### 【現状と課題】

滋賀県の令和5年度(2023年度)における障害のある人の人数(手帳所持者)は、身体障害者52,829人、知的障害者16,762人、精神障害者14,395人と、いずれも増加傾向にあります。また、厚生労働省が令和4年(2022年)に行った調査では、全国の発達障害※のある人の人数は約87万2千人と推計されており、県内においても、決して少なくない発達障害のある人が生活されていると考えられます。これらの障害者に対する福祉サービスをはじめ、障害のある人の地域での暮らしを支える環境は徐々に整いつつあるものの、それぞれの人が望む暮らしを実現できる社会へ向けては、まだ多くの課題が残されています。

平成18年(2006年)には、障害者の人権および基本的自由の享有を確保し、障害者の固有の尊厳の尊重を促進することを目的として、「障害者の権利に関する条約(障害者権利条約)」が国連総会で採択され、わが国でも平成26年(2014年)1月に

同条約が批准されました。また、平成28年(2016年)4月には、すべての国民が障害の有無によって分け隔てられることなく、相互に人格と個性を尊重し合いながら共生する社会の実現につなげることを目的とした「障害を理由とする差別の解消の推進に関する法律」(障害者差別解消法)が施行されました。法律では、国や自治体、民間事業者に対して、障害者の不当な差別的取扱いを禁止し、「合理的配慮<sup>\*</sup>」の提供を求めています。法施行後も障害があることを理由とした差別等が発生している状況があります。

このため、法律の周知を一層進めていくとともに、法の実効性を補完し、滋賀の実践者が大切にしてきた福祉の思想の流れを受け継ぎ、共感の輪を広げながら、共生社会づくりを目指すため、平成31年(2019年)3月に「滋賀県障害者差別のない共生社会づくり条例」を制定しました。

また、グループホームなど地域における住まいの場の確保、インクルーシブ教育システム<sup>\*</sup>の構築、一般企業における障害者雇用への理解や雇入れのための環境整備、地域における余暇活動の充実に向けた人材や活動の場の確保、ユニバーサルデザイン<sup>\*</sup>のまちづくり、障害者虐待の防止など、各分野にわたる幅広い取組を一層進めていく必要があります。

## 【具体的施策】

### 1. 共生社会づくり

#### ①障害者差別の解消と障害者理解の促進

障害の有無によって分け隔てられることなく、相互に人格と個性を尊重し合いながら共生する社会の実現という障害者差別解消法の理念・目的や、「障害の社会モデル<sup>\*</sup>」の考え方等について県民の理解を深めるため、周知・啓発等を行うとともに、滋賀県障害者差別のない共生社会づくり条例の浸透と条例に基づく取組の実施や、差別解消のためのネットワーク構築に取り組めます。

また、「障害者週間」(12月3日～12月9日)における啓発活動や、ヘルプマークなどの障害のある人に関するマークの普及促進、障害のある人による作品を通じて、障害の理解の推進を図ります。

#### ②権利擁護の推進

身体障害者・知的障害者相談員の相談対応能力の向上と相談員間の連携促進のための取組を進めるとともに、滋賀県権利擁護センターや「障害者110番」による相談対応、成年後見制度<sup>\*</sup>を必要とする人が利用できる体制づくりの支援や、地域福祉権利擁護事業<sup>\*</sup>による支援等により、障害のある人の権利擁護の推進を図ります。

#### ③障害者虐待防止の取組強化

虐待の未然防止や早期発見、虐待が発生した場合の迅速かつ的確な対応、再発の防止等を図るため、滋賀県障害者権利擁護センターでの相談、関係機関による連携体制づくりや研修、一時保護等を行う市町の取組の支援等により、虐待防止システムの構築を進めるとともに、障害者虐待を防止するための施設従事者や市町関係者の人材育成と資質向上の取組を推進します。

#### ④意思決定支援の推進

障害のある人が権利の主体として、本人の意思が適切に反映された生活を送ることができ、知的障害や精神障害等に伴って自ら意思決定をすることに困難を抱える場合には必要な支援を受けられるという基本的な考え方について、県民に広く周知を図ります。

また、障害福祉サービスのケアマネジメントを担当する相談支援専門員を対象に意思決定支援に必要な姿勢や知識、技術を獲得するための研修を実施するなど、意思決定支援の実施者の育成に取り組みます。

#### ⑤情報アクセシビリティの向上や意思疎通支援の充実

令和5年度(2023年度)に施行した「滋賀県手話をはじめとする障害の特性に応じた言語その他の手段による意思疎通等の促進に関する条例」の理念や内容について県民等に周知するとともに、障害の特性に応じた意思疎通等について県民等が学び、理解する機会の提供に努めます。

また、手話通訳者、要約筆記者、盲ろう者向け通訳・介助者、同行援護従業者等の人材確保に取り組むとともに、知的障害や発達障害\*のある人等の意思疎通が円滑に行えるようにするため、その意思疎通手段等について広く周知に努めます。

加えて、ICTの活用により障害のある人が情報の取得および利用ならびに意思疎通を円滑に行うことに資する取組を実施し、および推進します。

その他、県政に関する情報発信の際には、障害の特性に応じた手段を利用して発信するよう努めるとともに、選挙等における情報保障への配慮等に取り組み、災害発生時における意思疎通支援等や、スポーツイベント等における意思疎通支援、芸術鑑賞時におけるアクセシビリティ\*の充実にも取り組みます。

#### ⑥誰もが暮らしやすいユニバーサルデザイン\*のまちづくり

障害のある人に制限のない誰もが暮らしやすいまちづくりを進めるため、「淡海ユニバーサルデザイン行動指針」に基づき、県内の公共施設や交通機関等のユニバーサルデザイン化・バリアフリー化を進めるとともに、公営住宅をはじめとする住宅のバリアフリー化の取組を進めます。

## 2. とともに暮らす

#### ①地域における住まいの場の確保

障害のある人が障害の程度に関わりなく身近な地域で自立し充実した生活を送ることができるよう、生活拠点となるグループホームの整備や運営を支援するとともに、県営住宅への入居機会の拡大や、民間賃貸住宅への入居支援に取り組みます。

#### ②障害者支援施設や精神科病院からの地域移行を促進し地域で暮らし続けるための支援の充実

地域のニーズに応じて障害のある人の在宅生活を支えるサービスの整備を促進するとともに、障害者支援施設や精神科病院、グループホームなどを退院・退所した人等の助言や相談支援等を行うサービスや、日常生活を支える日中活

動サービス等を行う事業所等の整備を促進します。

また、障害のある人の「親亡き後」を見据えた地域の体制づくりの機能等をも有する地域生活支援拠点等の整備や、福祉用具の普及と補装具の適切な支給への支援、移動支援の推進等に取り組みます。

### ③地域生活を支える相談支援体制の充実やサービスの質の確保と向上に向けた取組

障害のある人が生活全般に関わる事項について、身近かつ多様な場所でライフステージに応じた相談ができるよう、また、各福祉圏域で総合的・専門的な相談支援が実施できるよう、相談支援体制の充実を図るとともに、適切なサービスの提供が確保できるよう、サービス提供体制の整備等を推進します。

### ④障害特性等に応じた支援の充実

重症心身障害児者および医療的ケア児者、行動障害のある人、発達障害<sup>\*</sup>のある人、精神障害のある人、高次脳機能障害<sup>\*</sup>のある人など、それぞれの障害特性等に応じた相談支援の充実、支援人材の養成・確保、地域支援基盤の充実等の取組を推進します。

## 3. とともに育ち・学ぶ

### ①健やかな育ち

地域における発達支援体制の強化、重症心身障害児や医療的ケア児や難聴児に対する支援体制の強化、障害児入所施設における家庭に近い暮らしと地域生活への移行支援の提供等に取り組むことにより、乳幼児期から学齢期、入学や進学等により途切れることなく、ライフステージに応じた適切な支援が切れ目なく提供される体制の充実を促進します。

### ②特別支援教育の充実、インクルーシブ教育システム<sup>\*</sup>構築の推進

「地域で共に生きていくための力を育てる」を基本的な考え方として、障害のある子ども一人ひとりの障害に応じた望ましい学びの場が柔軟に選択できるよう、多様な学びの機会を確保するとともに、就学相談や支援体制の充実に努めます。

また、障害のある子どもと障害のない子どもが共に学ぶ機会を充実するため、特別支援学校と小学校の双方に学籍を置く「副籍制度」のほか、特別支援学校の分教室や高等養護学校での交流を進め、インクルーシブ教育システム<sup>\*</sup>の構築に向けた取組を推進します。

### ③教育と福祉の一層の連携等の推進

地域における障害のある子どもの支援を充実するために、滋賀県障害者自立支援協議会等の機会を活用し、学校と障害児通所支援事業所等の関係を構築するための機会の促進を図るとともに、保護者支援を推進します。

## 4. とともに働く

### ①企業で働く人や働きたい人への支援の充実

企業において障害のある人の雇用が促進されるよう、関係機関と連携を図りながら障害者雇用の促進のための周知・啓発を行うとともに、雇用分野における

障害者差別解消についての周知・啓発を行うことにより、障害のある人の安定的な雇用の促進を図ります。

また、障害者働き・暮らし応援センター<sup>\*</sup>による職場開拓の実施等により、障害のある人の雇用の場の確保を推進するとともに、障害のある人が安心して働き続けられる多様な場における雇用の拡大や、介護等の場・農業分野など、多様な分野における体験・実習・訓練の場の開拓および確保に取り組みます。

#### ②福祉的就労の場における支援の充実

一般就労に向けた訓練の場であり、また一般企業での就労が困難である人が働く場である就労移行支援や就労継続支援等の施設の整備を促進するとともに、就労支援事業所等で働く障害のある人の就労収入の向上に向けた取組を進めます。

#### ③障害特性に応じた就労支援

知的障害や発達障害<sup>\*</sup>、精神障害など、それぞれの障害の特性に応じた就労を支援するため、障害の特性理解の周知や、関係機関との情報の共有、支援体制の充実に向けた取組等を行います。

#### ④教育・福祉・労働の連携による切れ目のない支援の充実

障害者働き・暮らし応援センター<sup>\*</sup>をはじめとする就労・生活支援ネットワークの充実や、県の各部局・分野を超えた連携の推進等により、教育・福祉・労働の連携による切れ目のない支援の充実を図ります。

### 5. とともに活動する

#### ①障害のある人のスポーツの推進

障害のある人もない人も一緒にスポーツに取り組める機会づくりを推進するとともに、障害のある人が身近な地域でスポーツに親しむことができるよう、障害者スポーツ関係団体等と連携し、気軽に参加できるイベントや大会等を開催します。

また、令和7年(2025年)に開催する「わたSHIGA輝く障スポ(第24回全国障害者スポーツ大会)」に向けて、障害者スポーツの理解促進を図り、関心を高めるとともに、スポーツを通じた障害のある人の「からだところの健康」と共生社会の実現をめざします。

#### ②障害のある人の文化芸術活動の推進

障害のある人が障害のない人と同様に文化芸術を鑑賞できるよう、アクセシビリティ<sup>\*</sup>の充実を図るとともに、障害のある人の創造活動への参加促進と発表機会の充実に取り組みます。

また、県内各地の福祉の現場で生み出されてきた造形の魅力発信、アートと障害とのかかわりをテーマにフォーラムや情報提供を行う全国規模のネットワーク組織の運営などに取り組みます。

#### ③障害のある人の読書活動の推進

「滋賀県読書バリアフリー計画」に基づき、障害により活字によって表現された書籍を読むことが難しい人や、書籍を持ったページをめくったりすることが難し



い人の読書環境を整備するとともに、読書バリアフリーの周知・啓発に取り組みます。

#### ④地域における余暇活動の機会の充実や社会参加の促進

障害のある人によるレクリエーションや旅行など、地域や団体が主体的に進める取組を支援することにより、地域における余暇活動の充実を図ります。

また、障害者社会参加推進センター<sup>\*</sup>による障害者理解を深めるための啓発活動や研修会などの障害のある人自らによる取組を推進するとともに、障害のある人の地域における社会参加を促進するため、各地域でのサロン事業や余暇活動支援、身体障害者補助犬(盲導犬・聴導犬・介助犬)の普及啓発等を行います。

#### ⑤障害のある人の本人活動や交流への支援

障害のある人自身が運営する会議やイベントなどの本人活動を支援し、多様な社会体験をすることによる自己実現や社会への参画を促進するとともに、同じ障害のある人による支援活動(ピアサポート)を促進します。

また、障害のある人と高齢者や子ども、地域の人たちが自然にふれあいながら、身近な地域での日常的な見守りなどの支援活動やボランティア活動が生まれる場づくりを進めるほか、県民のボランティア活動が一層促進されるよう、ボランティア活動に気軽に参加できる環境づくりを進めます。

## 6. 障害者施策の総合的な推進

「滋賀県障害者プラン2021」に基づき、すべての人が持っている力を発揮することで、生き生きと活躍し、居場所と出番を実感できる共生社会の実現をめざし、福祉、雇用、教育、保健医療などの幅広い連携のもと、総合的かつ効果的な施策の推進を図ります。

## 5 部落差別(同和問題)

### 【現状と課題】

日本固有の人権問題である部落差別(同和問題)は、同和地区・被差別部落などと呼ばれる地域の出身であることや、そこに住んでいることを理由に、結婚を反対されたり、就職や日常生活のうえで様々な差別を受けるといった問題です。

昭和44年(1969年)に「同和对策事業特別措置法」が施行されて以来33年間、県では、同和問題の抜本的解決を図るため、特別対策を総合的かつ計画的に推進してきました。その結果、生活環境の改善を中心に相当の成果を収め、様々な面で存在していた較差も大きく改善されました。このため、平成14年度(2002年度)以降は、なお残された課題については、一般対策により取り組むこととしました。

こうした中、平成28年(2016年)12月に「部落差別の解消の推進に関する法律」(部落差別解消推進法)が施行され、現在もなお部落差別が存在するとともに、インターネットの普及等、情報化の進展にともなって部落差別に関する状況に変化が生じていることを踏まえ、部落差別を解消することが重要な課題であると示されました。

今日、地域の状況は様々ですが、同和問題の早期解決をめざして、残された課題

に即した効果的な取組が引き続き求められています。

また、同和問題に対する誤った考え方や差別意識が払拭しきれず、同和地区への関わりを避けようとする意識が未だに残っており、住宅購入等における同和地区問い合わせ事件や身元調査を目的とした戸籍等の不正取得事件、インターネット等を悪用して同和地区の名称、所在地等の情報を流布したり、個人・団体を誹謗中傷したりするなどの悪質な事象が発生しています。このため、効果的な教育・啓発活動を、国、県、市町、関係機関・団体など多様な主体が一層連携し、積極的に進める必要があります。

同時に、人権が侵害された被害者に対する相談支援の充実を図るとともに、同和問題に対する誤った意識を植えつけ、同和問題解決の阻害要因となっている「えせ同和行為<sup>\*</sup>」の根絶に向けても取り組む必要があります。

## 【具体的施策】

### 1. 同和問題に対する正しい理解と認識、人権尊重の実践的態度の育成に向けた教育・啓発

#### ①啓発活動の推進

県民や事業者の同和問題に対する理解・認識を深め、実践に結びつく機運を醸成する効果的な啓発活動を推進します。

特に、9月の「同和問題啓発強調月間」にはイベントの開催等、県民の心に訴える啓発活動を集中的に実施します。

#### ②教育の推進

人間の尊厳を基本に、就学前教育、学校教育、社会教育の各分野が相互に連携し、人権を尊重する人間の育成と社会の実現をめざすため、これまでの同和教育の成果を基盤に据えた人権教育を積極的に推進します。

#### ③関係機関・団体と連携した取組の推進

同和問題をはじめとする人権問題解決のための啓発、教育、相談等の事業を実施する(公財)滋賀県人権センターなど関係機関・団体と連携した取組を推進します。

### 2. 地域におけるまちづくりと人づくりへの支援

地域社会全体の中で、福祉の向上や人権啓発の住民交流の拠点となる開かれたコミュニティーセンターとして、生活上の各種相談事業や人権課題の解決のため、各種事業を総合的に行う地域総合センター<sup>\*</sup>が、地域の実情に即した事業を実施し、まちづくりと人づくりの役割を果たすよう、関係機関との連携のもとに必要な助言と支援を行います。

### 3. インターネット上の差別書き込み等への対応

インターネット上での部落差別に関する個人・団体への誹謗中傷、差別を助長・拡散する書き込み、部落地名一覧・被差別部落で撮影した写真や動画の掲載等の行為に対して、その防止のための啓発を行うとともに、必要に応じて法務局への掲

載情報の削除要請依頼等の個別対応を行います。

また、戸籍等の不正取得の抑止効果が期待できる「事前登録型本人通知制度<sup>※</sup>」等の周知、啓発に取り組むことにより、身元調査の防止を推進します。

さらに、「滋賀県宅地建物取引業における人権問題に関する指針<sup>※</sup>」の周知を徹底することにより、住宅購入等における同和地区問い合わせの防止を図ります。

#### 4. えせ同和行為<sup>※</sup>の排除

えせ同和行為<sup>※</sup>の排除のため、国と連携し啓発活動を展開するとともに、「えせ同和行為防止滋賀県民会議」構成団体を中心に、えせ同和行為<sup>※</sup>に関する相談活動や情報収集・提供などの取組を進めます。

#### 5. 同和行政の総合的な推進

同和行政に係る施策について連絡調整を図り、総合的かつ効果的な推進を図るため設置された「同和対策本部」の権限と機能を活用し、同和問題の早期解決に向けて、一般対策による積極的・効果的な事業執行に取り組めます。

## 6 外国人

### 【現状と課題】

滋賀県には、令和5年(2023年)12月末現在、県民全体の約3%にあたる39,366人の外国人の方が住んでおられ、その内訳はベトナム24.3%、ブラジル23.5%、中国12.0%などとなっています。

国においては、平成30年(2018年)6月に閣議決定された「経済財政運営と改革の基本方針2018(骨太の方針)」において、深刻な人手不足を背景に、外国人材の受入れを拡大する方針が示されました。これを受け、平成31年(2019年)4月には「出入国管理及び難民認定法」が改正され、在留資格「特定技能」による外国人材の受入れが開始されました。その一方、平成30年(2018年)12月には「外国人材の受入れ・共生のための総合的対応策」が、また、令和4年(2022年)6月には「外国人との共生社会の実現に向けたロードマップ」が策定され、共生社会の実現に向けた環境整備の一層の推進が図られています。

以上のような背景から、県内でも近年はベトナムやインドネシア、またミャンマーやネパール国籍の人が増加するなど、多国籍化の傾向が見られており、今後、更なる多国籍化の進展や言語や文化、習慣などが異なる様々な外国人住民の滞在の長期化・定住化が進むものと考えられます。

このような状況の下、滋賀県で働き、暮らし、学ぶすべての人が、国籍などの違いにかかわらず、相互に人権と個性を尊重しながら、多様性を生かして活躍できる地域社会を目指した取組を推進することが求められています。

## 【具体的施策】

### 1. ところが通じるコミュニケーション支援

#### ①地域における情報の多言語化

外国人県民等の生活に必要な情報や、外国人県民等に周知する必要があると考えられる情報をはじめ、レクリエーションに関する情報など、外国人県民等のニーズを踏まえ、多言語や「やさしい日本語」、漢字にふりがなを付けるなど、理解しやすい表記による提供を推進します。

#### ②日本語および日本社会についての学習機会の提供

外国人県民等に対し、日本語や日本社会について学習する必要性への理解を促進するとともに、県、市町、国際交流協会、市民活動団体、ボランティアなどが連携して、学習機会の提供に努めます。

### 2. 安心して暮らせる生活支援

#### ①安心して暮らせる居住支援

外国人県民等の賃貸住宅などへの入居の円滑化を推進するため、不動産関係者や支援団体などと連携して、入居支援を行います。

#### ②安心して利用できる保健・医療・福祉体制の整備

外国人県民等が安心して生活を送ることができるよう、医療、年金、保健、福祉など社会保障に関する多言語での情報提供に努めます。

また、外国人県民等が地域社会から孤立しないよう、相談支援における福祉関係者との連携を推進します。

#### ③災害時への対応

外国人県民等に対して、「自助」に加え、「共助」の担い手の視点も踏まえ、防災教育・訓練や防災情報の提供、防災訓練への参加を促進します。

また、関係機関とのネットワークを構築し、災害時の外国人県民等への支援体制の整備を促進するとともに、災害時外国人サポーター養成講座を開催するなど人材育成を行います。

さらに、災害時など緊急時において、外国人県民等や外国からの観光客へ効果的な対応ができるよう、地域防災計画にこれらに係る対策について定めるとともに、計画に基づく支援対策を実施します。

#### ④生活安全における支援の充実

外国人県民等が文化や生活習慣などの違いを乗り越え、日本社会の中で共に安全で安心して暮らすためのルールを理解してもらい、事故や犯罪の当事者にならないための啓発活動を、外国人が就業する企業や外国人県民等などと連携しながら推進します。

### 3. 外国人材の活躍支援

外国人材に対して労働関係の相談や情報提供に努めるとともに、外国人材の受入れ支援等を行う国の機関や関係団体と連携し、採用や定着に関する情報を収集し、企業等へ提供します。

#### 4. 次世代を担う人材の育成

外国人児童生徒等に対する日本語指導や学校生活への適応指導を実施するほか、母語※による学習サポートなどを行います。

また、外国人児童生徒等を担当する教員などを対象に、日本語指導や適応指導、多文化共生などに関する研修の充実や、子どもの国際感覚の醸成と多文化共生社会に対応する国際理解教育を推進する人材の育成に努めます。

さらに、学校での受入れ体制の整備や確実な就学に向けた取組を市町教育委員会と連携して推進します。

#### 5. 活力ある多文化共生の地域づくり

##### ①地域社会に対する意識啓発

日本人県民と外国人県民等との相互理解を促進し、多文化共生を推進するため、様々な機会をとらえて継続的に多文化共生の意識づくりに向けた啓発を行うとともに、その基礎となる交流の場づくりを推進します。

また、地域の国際交流やホームステイの受入れ、外国語や文化の学習機会等を通じて、県民の国際感覚の育成を推進します。

##### ②多様性を活かした地域づくり

国籍などの違いにかかわらず、地域で暮らす県民が相互に理解を深め、多様性を尊重しながら共に築く地域づくりを目指して、外国人県民等に対する自治会などの地域活動への理解や参加を推進するとともに、地域社会で孤立しがちな留学生や労働者、外国人の配偶者などが交流を図れるよう、交流の機会づくりを促進します。

また、外国人県民等から言葉や文化を学べる機会を増やすなど、外国人県民等がもつ語学力や知識、技術、国際感覚、創造力などの多様性を活かした社会参画を促進し、地域の活性化やグローバル化などに貢献できる環境づくりを推進します。

#### 6. 総合的・計画的な多文化共生施策の推進

「滋賀県多文化共生推進プラン」に基づき、多文化共生施策を総合的・計画的に推進します。

### 7 患者

#### 【現状と課題】

少子・高齢化の一層の進行、がんや認知症患者の増加など疾病構造の変化、医療技術・情報化の進展などにより、健康や病気に関する県民のニーズは多様化・高度化しており、患者の人権を尊重した質の高い医療の実現や、患者と医療関係者の望ましい関係の構築が求められています。

また、入院患者・外来患者のいずれも、年齢層が上がるほど受診率が高まる傾向にあり、今後、高齢者が増加する中で、ますます医療ニーズと介護ニーズを併せ持つ

高齢者の増加が見込まれます。誰もが住み慣れた地域で安心して暮らし続けられるよう医療と福祉が一体となり、生活を支える仕組みが必要です。

こうした状況の中、患者と医療関係者の望ましい関係の構築のため、医療従事者と患者とのコミュニケーションや相互理解への取組をさらに進める必要があります。

県民の医療安全に対する関心は高まってきており、患者や家族の立場から医療行為に関わる問題について相談できる医療安全相談機能の充実が求められています。

難病患者、エイズ患者・HIV感染者、肝炎患者、ハンセン病患者等に対して、不十分な知識や誤解から、今なお偏見や差別が存在します。特に、ハンセン病療養所入所者等については、長期間にわたる療養生活や、高齢であること、後遺症を有していることなどから、社会復帰が困難な状況にあります。

また、死因の1位を占めるがんの患者およびその家族については、療養しながらの就労や就学および社会活動への参加の促進が課題となっています。

## 【具体的施策】

### 1. 医療福祉提供体制の整備

#### ①地域医療体制の整備や医療機関の機能分化と連携

県民が安心して質の高い医療を受けられるよう、保健と医療および医療機関相互の連携を図ります。

また、地域の医療機関の機能の分化と連携を進めるとともに、在宅医療を進めることで、急性期から回復期、慢性期、在宅に至るまでの体制を構築します。

#### ②医療と介護の一層の連携

医療と介護の一層の連携を図り、効率的かつ質の高い医療提供体制の構築と地域の特性に応じた地域包括ケアシステムの構築に取り組みます。

また、高齢者の増加に伴い新たに生じる在宅医療・介護サービス需要に適切に対応しながら、県民が適切な場所で必要なサービスを受けられることができるよう、医療・介護のサービス提供体制の整備を推進します。

#### ③保健所機能の充実強化

二次保健医療圏の圏域を基本として、保健所がコーディネーターの役割を果たしながら、関係機関や住民の参加によるネットワークづくりを進め、地域住民が守り育てる医療福祉の実現に努めます。

### 2. 安全、安心な医療福祉サービスの提供

#### ①医療安全相談機能の充実

医療安全対策を進めるために設置した「医療安全相談室」において、関係機関等と連携しながら、患者や家族等からの相談等に対して必要に応じて医療機関に助言し、患者等と医療関係者、医療機関との信頼関係の構築に努めます。

#### ②医療機能情報公開の推進

県民が自ら適切な医療機関を選択できるよう、インターネット上で医療機関の診療科目や診療時間等の情報を公表する「医療情報ネット」の周知や利用促進を図るとともに、公表している医療機能情報を随時更新し、信頼性の高い情報提

供ができるよう努めます。

### 3. 正しい知識の普及啓発等

患者やその家族に対する偏見や差別をなくすため、難病、エイズ、肝炎、ハンセン病などに対する正しい知識の普及啓発に努めます。

社会復帰が困難な、ハンセン病療養所に入所されている本県出身者の一時帰省招待事業を継続します。

### 4. 難病患者への支援の充実

難病患者が安心して地域で療養できるようにするため、重症難病患者一時入院（レスパイト入院<sup>※</sup>）受入体制整備事業を継続的に実施するとともに、在宅療養支援従事者の資質向上に努めます。

また、難病患者が必要な時に気軽に相談でき、適切な支援が受けられる環境と居場所を作るため、難病相談支援センター<sup>※</sup>による相談対応、講演会、交流会、ピアサポート事業等を実施するとともに、保健所による相談対応や従事者研修会事業等を実施し、地域の支援体制の整備を図ります。

さらに、難病患者の適切な福祉サービスの活用と社会参加を進めるため、県民に対する疾病や療養生活等の難病に関する普及啓発や、難病患者および医療機関に対する治療や仕事の両立支援の周知啓発等の取組を図ります。

### 5. 総合的な保健・医療・福祉施策の推進

「滋賀県保健医療計画」や「健康いきいき21－健康しが推進プラン－」に基づき、安全で安心できる医療体制の確立や健康づくりの推進、疾病の予防、治療、在宅療養に至るまでの総合的な保健・医療・福祉施策を推進します。

## 8 犯罪被害者等

### 【現状と課題】

犯罪被害者およびその家族または遺族（以下「犯罪被害者等」という。）は、ある日突然、本人の意思とは無関係に、犯罪等の理不尽な行為により身体を傷つけられたり、家族の命を奪われたりするなどの直接的被害を受けるだけでなく、事件による精神的ショックや身体の不調、医療費の負担や失職などによる経済的困窮、捜査・裁判による精神的・時間的負担、周囲の人々の無責任なうわさ話やメディアの過剰な取材によるストレスなど、被害後に生じる二次的被害に苦しめられています。

二次的被害などによる犯罪被害者等が抱える課題は深刻かつ多様で、多くの分野にわたる支援を犯罪被害者等の視点に立って途切れることなく実施することが必要です。

このような状況を踏まえ、県では、平成30年（2018年）4月に「滋賀県犯罪被害者等支援条例」を施行するとともに、犯罪被害者等の権利や利益を保護するための支援施策を推進するため、同年10月に「滋賀県犯罪被害者等支援推進計画」を策定し

ました。

犯罪被害者等が、一日も早くもとの平穏な日常生活に復帰できるよう支援するとともに、犯罪被害者等が置かれている状況を理解し二次的被害を生じさせない社会づくりの取組を推進することが求められています。

また、近年は社会の様々な場面で、被害者の性別を問わず、性犯罪・性暴力被害の発生・増加が大きな問題となっています。性犯罪・性暴力は被害者の心身に回復困難な被害を生じさせるものであることから、その未然防止を図るとともに、被害者一人ひとりに寄り添ったきめ細かな支援を行うことが特に重要です。

## 【具体的施策】

### 1. 平穏な日常生活への復帰の支援

#### (1) 総合的支援体制の整備と情報提供・相談体制の充実

##### ① 関係機関・団体の連携、協力による総合的な支援体制の整備

犯罪被害者等の被害の状況に応じた各分野における相談体制等の充実と関係各機関・団体相互の密接な連携を図ることで、途切れることない支援を実施します。

さらに、犯罪被害者等支援コーディネーターを中心に、国や市町、民間被害者支援団体、関係機関等とも連携しながら、犯罪被害者等一人ひとりの事情に応じた適切な支援をワンストップで実施します。

特に、性犯罪・性暴力被害については、滋賀県産科婦人科医会、(公社)おのみ犯罪被害者支援センター、県警察および県の4者連携により、性暴力被害者総合ケアワンストップびわ湖(SATOCO<sup>※</sup>)を設置し、24時間365日ホットラインをはじめ、性暴力被害者への総合的な支援を可能な限り1箇所を提供し、被害者の心身の負担軽減とその回復を図ります。

なお、子どもや若者の性犯罪・性暴力被害については、刑法改正等を受けた加害防止の強化等のために策定された国の「こども・若者の性被害防止のための緊急対策パッケージ」の内容等を踏まえ、関係部署の連携のもと、その防止のための取組の一層の推進を図ります。

##### ② 犯罪被害者等を支える人材の養成

犯罪被害者等の支援の充実を図るためには、犯罪被害者等からの相談や支援を行う人材を養成することが必要であることから、関係者に対する教育、研修等を実施し、犯罪被害者等を社会で支える人材の養成を推進します。

#### (2) 深刻な犯罪被害からの回復支援

##### ① 心身に受けた影響からの回復支援

犯罪被害者等が受けた身体的・精神的な被害からの回復を支援するため、関係機関がそれぞれの役割を果たしながら相互に連携して、犯罪被害者等に寄り添った心身のケアに取り組みます。

##### ② 犯罪被害者等の安全の確保

犯罪被害者等が更なる犯罪等により被害を受けることを防止するとともに、その安全を確保するため、一時保護や施設への入所による保護、防犯に係る



指導や助言、犯罪被害者等に係る個人情報適切な取扱いの確保など、犯罪被害者等の不安の軽減と安全確保のための措置を講じます。

### ③平穏な生活への復帰に向けた支援

犯罪被害に起因して、転居や失職、経済的困窮を余儀なくされることがあることから、各種制度等を柔軟に活用して犯罪被害者等の平穏な生活への復帰に向けた支援を進めます。

## 2. 犯罪被害者等を支える社会の形成

### (1)犯罪被害者等についての県民理解の促進

犯罪被害者等が置かれている状況について学習する機会の提供や被害に遭った方々の人権尊重に関する教育を地域や学校等において実施するとともに、犯罪被害者等への理解を促進する広報・啓発活動を実施します。

あわせて、犯罪被害者等を一人でも少なくするために、犯罪被害防止や交通安全対策と連携した取組を進めます。

さらに、「犯罪被害者週間」(11月25日～12月1日)において、関係機関、団体等と連携、協力しながら、犯罪被害者等支援に関する取組や更なる被害防止等の県民理解を促進するため、集中的な啓発活動を実施します。

### (2)民間被害者支援団体との連携強化と支援

民間被害者支援団体と県や県警察、さらに市町や学校等との連携をさらに強化し、円滑な犯罪被害者等支援施策の推進を図ります。

また、民間被害者支援団体が安定して継続的に犯罪被害者等支援を行うことができるよう、相談支援に携わる人材の育成や財政基盤強化に向けた取組について支援を行います。

## 9 刑を終えた人・保護観察中の人等

### 【現状と課題】

刑を終えた人、保護観察中の人(仮釈放者、少年院仮退院者など)やその家族に対する偏見や差別は根強く、特に就職や住居の確保などのときに差別されることが多く、社会復帰を困難にしています。また、このことが再犯に陥る要因の一つともなっています。周囲の人々が理解を深め、地域社会の一員として円滑な社会生活を営めるよう、こうした人々やその家族に対する偏見や差別をなくしていくことが大切です。

近年の犯罪情勢では、罪を犯し検挙された人の約半数が再犯者であり、再び罪を犯してしまう背景には、様々な生きづらさを抱える人も少なくありません。また、罪を犯した高齢者や障害のある人等の中には、必要な福祉的支援や地域社会の理解があれば、再犯に陥らず、社会参加を目指せる人もいます。

こうしたことから、県では、平成31年(2019年)3月に策定した「滋賀県再犯防止推進計画」を令和6年(2024年)3月に改定し、関係機関が一丸となって、生きづらさを抱えた人に寄り添いながら、犯罪が選択肢とならないような社会環境をつくるとともに、それがひいては被害者を生み出さない社会となることを目指した取組を進めて

います。

## 【具体的施策】

### 1. 国・市町・民間団体等との連携強化

地域生活定着支援センター<sup>※</sup>等による支援機関等へのコーディネート支援、刑事司法手続が終了した人に対する継続的支援など、国・市町・民間団体等と連携した更生支援の取組や、市町に対する必要な支援や域内のネットワーク構築のための取組を実施することにより、国・市町・民間団体等との連携強化を図ります。

### 2. 就労・住居の確保

協力雇用主<sup>※</sup>による公共調達の受注の機会を増やすための優遇措置や、刑期等が終了した後の職場定着までの継続的支援など、犯罪をした人等の就労確保のための取組を実施するとともに、セーフティネット住宅の登録促進・居住支援法人<sup>※</sup>の活動促進等の地域社会における定住先の確保のための取組を実施します。

### 3. 保健医療・福祉的支援の充実

高齢または障害などにより福祉的支援を必要とする犯罪をした人等に対し、保健医療・福祉サービスを受けられるための調整等の支援を実施するほか、保護観察所と連携した薬物事犯者への断薬支援等、薬物依存症患者への支援のための取組を実施します。

また、障害等の特性に応じた支援に向けた関係機関の連携強化や支援者の資質向上を図ります。

### 4. 非行の防止と修学支援の実施

再非行の防止のための取組や修学支援等の立ち直り支援を実施するとともに、非行の未然防止の観点を踏まえ、社会生活に困難を有する子ども・若者に対する支援にも取り組みます。

### 5. 民間協力者の活動の推進、広報・啓発活動の推進

保護司等の民間協力者の活動に対する支援や顕彰の実施、保護司のなり手不足解消に向けた広報・啓発などを通じて、再犯防止の県民の理解促進を図ります。

## 10 性的指向<sup>※</sup>・ジェンダーアイデンティティ<sup>※</sup>

### 【現状と課題】

生物学的な性(からだの性)と性の自己意識(こころの性)とが一致しない人、性的指向<sup>※</sup>が同性に向かう人や同性・異性の両方に向かう人などは、周囲の無理解や偏見、差別等にさらされ、苦しさや生きづらさを抱えることがあります。

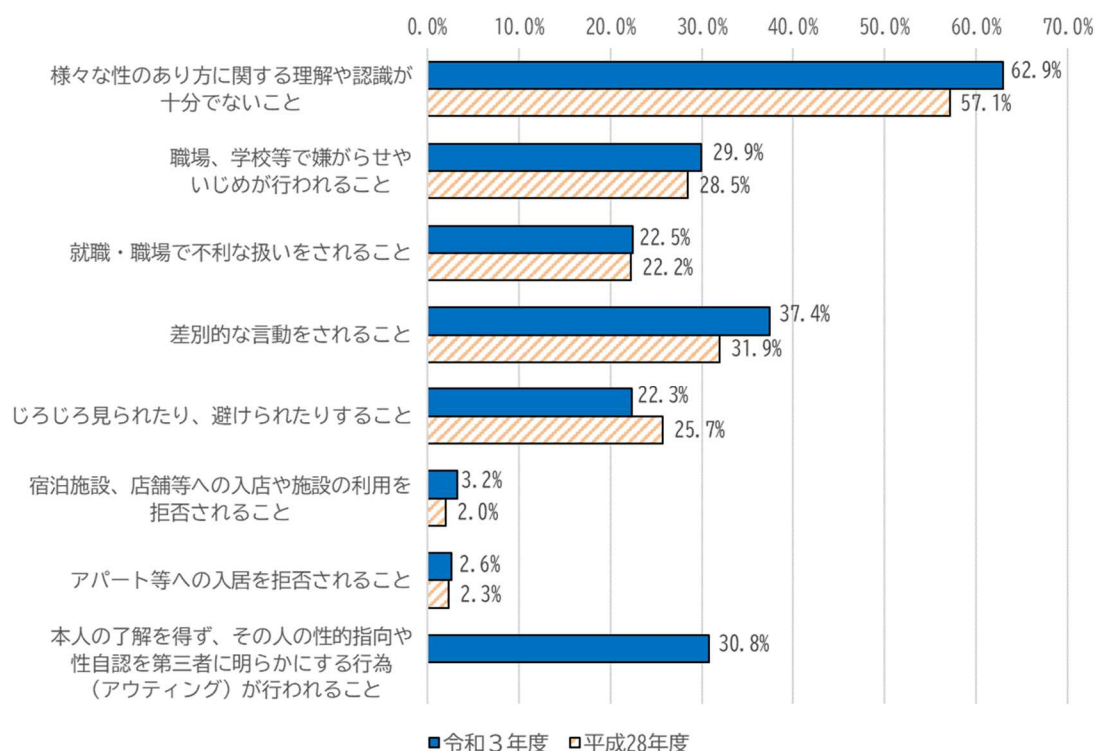
令和3年度県民意識調査では、「LGBT<sup>※</sup>などに関する事柄で、人権上、特にどのようなことが問題だと思うか」をたずねたところ、「様々な性のあり方に関する理解や

認識が十分でないこと」と答えた人の割合が最も高くなりました。(図5)

また、令和5年(2023年)6月には、性的指向※・ジェンダーアイデンティティ※の多様性に寛容な社会の実現に資すること等を目的として、「性的指向及びジェンダーアイデンティティの多様性に関する国民の理解の増進に関する法律」が制定、施行されました。この法律では、性的指向※およびジェンダーアイデンティティ※の多様性に関する理解の増進に向けた施策の実施等に関する国、地方公共団体、事業主の役割が規定されるとともに、法律に定める措置の実施等に当たっては、性的指向※またはジェンダーアイデンティティ※にかかわらず、全ての国民が安心して生活できることとなるよう留意することなどが規定されています。

こうした状況を踏まえ、誰もが自身の性のあり方を尊重され、自分らしく生きることができるよう、性の多様性に関する社会の理解の増進を図るための取組を推進することが求められています。

図5: 令和3年度県民意識調査 問15(LGBTなどに関する事柄で、人権上、特にどのようなことが問題だと思うか(一部抜粋))



## 【具体的施策】

### 1. 性の多様性に関する理解の増進のための教育・啓発の推進

性的指向※・ジェンダーアイデンティティ※にかかわらず、全ての人がかけがえない個人として尊重される社会の実現を目指して、「性的指向およびジェンダーアイデンティティの多様性に関する国民の理解の増進に関する法律」に基づき定められる国の基本計画や指針の内容を踏まえながら、学校、地域、家庭、職域等の様々な場を通じた教育・啓発の実施に取り組めます。

学校等においては、家庭および地域住民その他の関係者の協力を得つつ、子ども心身の発達段階に応じた性の多様性に関する理解増進のための教育または啓発、教育環境の整備、相談の機会の確保等に努めるとともに、指導にあたる教職員の資質向上等の取組を推進します。

なお、啓発等の実施にあたっては、生まれつきの身体の状態が一般的とされる男性・女性の身体とは一部異なる状態の人(性分化疾患(DSDs\*))に関する正しい理解の増進にも配慮するよう努めます。

## 2. 相談体制の整備等の当事者支援の取組の推進

LGBT\*等の当事者からの日常生活における様々な悩みや困り事に関する相談に適切に対応できるよう、「滋賀県人権相談ネットワーク協議会」における連携体制の構築や、各相談機関の相談員の資質向上等の取組を推進します。

また、学校においては、自身の性的指向\*・ジェンダーアイデンティティ\*に関して悩みを抱える児童生徒に対してきめ細かな対応が必要なため、児童生徒の心情等に配慮した相談支援等の取組を進めます。

さらに、LGBT\*等の当事者からパートナー関係であることの宣誓を受け付け、受領証を交付する「パートナーシップ宣誓制度」の導入等により、市町との連携を図りながら、性の多様性に関する理解の増進や、当事者の生活上の困り事・生きづらさの解消等を図ることができるよう努めます。

# 11 インターネット上の人権侵害

## 【現状と課題】

高度情報化の進展の中で、スマートフォンやSNS\*の普及等により、情報の収集・発信やコミュニケーションにおける利便性が大きく向上する一方、情報発信の匿名性を悪用した他人への誹謗中傷、名誉やプライバシーの侵害、個人や集団にとって有害な情報の掲載など、インターネット上の人権侵害が深刻化しています。

令和3年(2021年)には、SNS\*上での誹謗中傷が大きな社会問題となったことを受け、誹謗中傷の加害者情報の特定の迅速化等を目的として、「特定電気通信役務提供者の損害賠償責任の制限及び発信者情報の開示に関する法律」(プロバイダ責任制限法)が改正されました。また、加害者への罰則強化に関しても、令和4年(2022年)6月に刑法が改正され、侮辱罪の厳罰化が行われました。

さらに、令和6年(2024年)にはプロバイダ責任制限法が再改正され、大規模プラットフォーム事業者に対して、権利侵害情報への対応の迅速化や運用状況の透明化が義務付けられ、法律の名称も「特定電気通信による情報の流通によって発生する権利侵害等への対処に関する法律」(情報流通プラットフォーム対処法)に改められました。

また、近年は生成AI\*の出現などにより、インターネット空間の活用範囲が更なる複雑化・拡大化の様相を呈しているだけでなく、フェイクニュース\*やデマ等の真偽不明な情報の拡散等もあり、インターネット利用に起因したトラブルや犯罪に意図せず

巻き込まれる危険性が一層高まっています。

こうした状況を踏まえ、誰もがインターネット上の人権侵害の加害者にも被害者にもならないようにするため、インターネット利用に関するルールやマナー、個人のプライバシーや名誉に関する正しい理解や、情報リテラシーの向上に関する教育・啓発を推進する必要があります。

## 【具体的施策】

### 1. インターネット上の人権侵害の防止のための教育・啓発

県民に対して、人権を侵害するような情報の掲載や、個人情報の安易な掲載を行わないことなど、個人の責任やモラル、情報リテラシーについての教育・啓発を行うとともに、情報流通プラットフォーム対処法等、インターネット利用に関する法令等についての周知を図ります。

また、学校等においては、情報モラル教育の充実を図るとともに、インターネットの安心安全な使い方や情報の真偽を見抜く力など、情報リテラシーについての教育を行うことにより、子どもを人権侵害の被害者にも加害者にもさせないための取組を推進します。

### 2. 差別書き込みや動画の投稿、誹謗中傷等への対応

差別書き込みや動画の投稿、SNS<sup>\*</sup>上での誹謗中傷など、人権を侵害する悪質な情報に対しては、プロバイダ等への削除要請の方法や、専門相談機関の情報等を周知するとともに、学校、家庭、地域や大津地方法務局など関係機関等が連携して、解決に向けた取組を行います。

また、これらの問題に適切な対応ができるよう、学校・社会教育関係団体等職員への研修の充実を図ります。

### 3. 国・関係機関等と連携した取組の推進

国や市町、(公財)滋賀県人権センターをはじめとする関係機関・団体と連携し、インターネット上の差別書き込み等に関する情報交換、研究・研修、啓発を行うとともに、必要に応じて個別具体の事案への対応を行います。

こうした活動を通じ、書き込み等の行為の背景を可能な範囲において確認・分析する等、効果的な教育・啓発の手法を検討します。

なお、インターネット上の人権侵害は全国的な課題であることから、その防止や被害者の救済に向けた法的措置等をはじめとする実効性のある対策を早急に講じるよう、全国組織による活動などの様々な機会を通じて、引き続き国に対して要望を行っていきます。

## 12 新たな感染症（新型コロナウイルス感染症等）

### 【現状と課題】

令和2年(2020年)、新型コロナウイルス感染症(COVID-19)が世界的にまん延し、国内でも同年に最初の感染者が確認されて以降、長期にわたって様々な感染防止対策や医療対策が講じられました。その一方では、新型コロナウイルス感染症に感染した患者本人のみならず、家族や濃厚接触者、治療にあたる医療従事者、エッセンシャルワーカー※、ワクチン未接種者など、様々な人に対する偏見や差別などの被害の発生や、感染症に関する誤った噂やデマに基づく風評被害の発生などがあり、大きな社会問題となりました。

こうした状況を踏まえ、令和3年(2021年)2月には「新型インフルエンザ等対策特別措置法」が改正され、新型コロナウイルス感染症等の患者等に対する差別的取扱いの防止に係る国および地方公共団体の責務を定める規定が設けられました。これを受け、県では、新型コロナウイルス感染症に関連した人権侵害の防止に関する情報発信や啓発を行うとともに、関係機関・団体等との連携により、新型コロナウイルス感染症に関する人権侵害の専用相談窓口を設置するなど、人権侵害の被害者等の支援に取り組みました。

今後、未知の新たな感染症が発生・まん延した場合に、新型コロナウイルス感染症まん延時と同様の人権侵害が発生することがないように、感染症に関する適切な情報の公表や正しい知識の普及、感染症患者等の人権の尊重についての教育・啓発を継続して行っていくことが必要です。

### 【具体的施策】

#### 1. 正しい知識の普及

新たな感染症が発生・まん延した場合の人権侵害の発生・拡大を防止するため、平時から感染症予防についての正しい知識の定着の推進を図ります。

また、実際に新たな感染症が発生・まん延した際には、県民の不安を払拭するための医学的・科学的根拠に基づく正しい情報発信を行います。

#### 2. 教育・啓発

新たな感染症が発生・まん延した場合の人権侵害の発生・拡大を防止するため、平時から感染症患者等に対する偏見や差別の排除を目的とした教育・啓発を行います。

また、インターネットやSNS※等で流れるデマや噂など、真偽が不明な情報によって県民が人権侵害の加害者とならないよう、情報リテラシーやメディアリテラシーに関する教育・啓発の実施にも取り組みます。

さらに、実際に新たな感染症が発生・まん延した際には、広報誌や県ホームページなど、様々な媒体を用いて、人権侵害の発生・拡大を防止するための啓発等の迅速な実施に取り組みます。

### 3. 相談・支援体制の充実

新たな感染症の発生・まん延時の人権侵害に関する県民からの相談等に即時かつ的確に対応できるようにするため、平時から関係機関・団体等と連携し、相談・支援体制の充実に努めるとともに、相談対応者の資質向上に取り組みます。

また、実際に新たな感染症が発生・まん延した際には、感染症に関する人権侵害の専用相談窓口の設置等により、人権侵害の被害者等からの相談に迅速に対応できるよう努めます。

## 13 ハイトスピーチ

### 【現状と課題】

人種、国籍、思想など特定の属性を有する集団を貶め、差別・排斥するなどの言動であるハイトスピーチは、人々に不安感や嫌悪感を与えるだけでなく、人としての尊厳を傷つけたり、差別意識を生じさせたりすることになりかねません。

平成28年(2016年)6月には「本邦外出身者に対する不当な差別的言動の解消に向けた取組の推進に関する法律」(ハイトスピーチ解消法)が施行され、特定の民族や国籍の人々を対象としたハイトスピーチの解消に向けた取組の推進が図られています。

しかしながら、ハイトスピーチは特定の民族や国籍の人々だけを対象としたものにとどまりません。昨今、特にインターネット上において、障害のある人や被差別部落出身者、LGBT<sup>※</sup>等の当事者など、民族・国籍以外の様々な属性を有する人々を対象としたハイトスピーチも増加しており、大きな社会問題となっています。

人権が尊重された社会の実現には、こうした言動は決して許されるものではないことを啓発する必要があります。

### 【具体的施策】

#### 1. ハイトスピーチの解消・防止のための教育・啓発

ハイトスピーチに関する国内外の動向や、国の取組状況等の情報を収集しながら、法務省と連携して、特定の民族や国籍の人々を対象としたハイトスピーチの解消のための教育・啓発に取り組みます。

また、特定の民族や国籍に関するもの以外のハイトスピーチに関しても、そうした言動が決して許されるものではないとの認識に基づき、その防止のための教育・啓発を推進します。

#### 2. 国・関係機関等との連携による相談対応

ハイトスピーチによる人権侵害に関する県民からの相談に対して、法務省や関係機関・団体等と連携し、適切に対応できるよう努めます。

## 14 ハラスメント※

### 【現状と課題】

ハラスメント※とは「いじめ」や「嫌がらせ」を意味する言葉で、セクシュアルハラスメント※(性的嫌がらせ(セクハラ))やパワーハラスメント※(地位等を利用した嫌がらせ(パワハラ))など、相手の尊厳を傷つけたり、不利益を与えたりする言動のことを指します。

令和2年(2020年)には「女性の職業生活における活躍の推進に関する法律等の一部を改正する法律」の施行により、「労働施策の総合的な推進並びに労働者の雇用の安定及び職業生活の充実等に関する法律」(労働施策総合推進法)や「男女雇用機会均等法」、「育児・介護休業法」が改正され、パワハラ防止対策の法制化や、セクハラ等防止対策の強化が行われました。

また、ハラスメント※は職場で行われるものにとどまらず、社会の様々な場面で行われることがあり、アカデミックハラスメント※(アカハラ)やカスタマーハラスメント※(カスハラ)など、様々なハラスメント※が次々と問題視されるようになっていきます。

こうしたハラスメント※は、いずれも人権が尊重される社会の実現にあたっての重大な障壁となるものであり、その解消に向けた取組を推進することが必要です。

### 【具体的施策】

#### 1. ハラスメント※防止のための教育・啓発

職場や学校等の様々な場面でのハラスメント※の発生を防止するため、滋賀労働局等と連携し、広く県民を対象とした周知・啓発に取り組むとともに、ハラスメント※は重大な人権侵害であるという意識の浸透を図るための教育・啓発を推進します。

#### 2. 関係機関と連携した相談対応の充実

県民からのハラスメント※に関する相談に関しては、「滋賀県人権相談ネットワーク協議会」による各相談機関の連携体制のもと、適切に対応できるよう努めます。

## 15 災害発生時の人権問題

### 【現状と課題】

大規模な災害は、多くの命を危険にさらし、人々の暮らしを奪い、理不尽な苦しみを強いるものです。

平成23年(2011年)3月に発生した東日本大震災および原子力発電所の事故では、避難生活を強いられた高齢者、障害者、女性、乳幼児等に対する配慮が欠けていたことが問題になったほか、放射線被ばくについての風評等に基づく差別的言動等も発生しました。また、令和6年(2024年)1月に発生した能登半島地震では、SNS※上において、災害に便乗した偽情報の流布や、悪質なデマの拡散等が見られました。

こうした不確かな情報に基づいて他人を不当に扱ったり、偏見や差別を助長する



ような情報を発信したりする行為は、人権侵害にあたり得るだけでなく、避難や救助、復興の妨げにもなりかねません。

災害時においては、被災者の人権尊重の視点に立った対応・配慮などを行うことが一層必要です。

## 【具体的施策】

### 1. 要配慮者の避難支援体制の強化

避難行動要支援者名簿の整備、個別避難計画の策定および福祉避難所の指定等、市町が要配慮者の避難支援に迅速・的確に対応できるよう支援するとともに、男女双方の視点に加え、性的指向<sup>※</sup>・ジェンダーアイデンティティ<sup>※</sup>に関して配慮が必要な人などの視点に配慮した避難所運営等ができるよう、支援に努めます。

### 2. 広報および教育・啓発の推進

避難情報等を要配慮者が的確に受け取れるよう、情報発信の充実に努めるとともに、多言語版の啓発資料の作成配布、防災教育、防災訓練等を通じて、外国人県民等に対する防災知識の普及に努めます。

また、災害発生時におけるSNS<sup>※</sup>上での偽情報の流布や悪質なデマの拡散等の防止を図るため、教育・啓発の取組を推進するとともに、特に悪質なものに対しては、法的措置をはじめとする実効性のある対策を早急に講じるよう、国に要望していきます。

### 3. 総合的・計画的な関連施策の推進

「滋賀県地域防災計画」に基づき、市町や地域住民・自主防災組織等との連携を図りながら、要配慮者等の視点に立った対策を推進し、災害時にもすべての人の人権が尊重される社会をめざします。

## 16 人身取引（性的サービスや労働の強要等）

### 【現状と課題】

性的搾取、強制労働等を目的とした人身取引（トラフィッキング）は、暴力や脅迫などの手段を用いて、売春や風俗店勤務、労働などを強要される犯罪であり、基本的人権を侵害する深刻な問題です。

国においては、令和4年（2022年）に策定された「人身取引対策行動計画2022」に基づき、人身取引の実態の把握、人身取引の防止・撲滅および被害者の保護を推進するとともに、こうした取組について広報を行い、被害に遭っていると思われる人を把握した際の通報を呼びかけるなど、関係省庁の協力による取組が進められています。

### 【具体的施策】

#### ・人身取引防止のための教育・啓発および相談支援

性的搾取や強制労働等を目的とした人身取引は重大な犯罪行為であることから、その防止を図ることを目的として、人身取引についての関心と理解を深めるための教育・啓発に取り組むとともに、関係機関・団体の連携のもと、被害者やその周囲の人等からの相談がしやすい環境づくりを推進します。

## 17 アイヌの人々

### 【現状と課題】

アイヌの人々は、固有の言語や伝統的な儀式・祭事、多くの口承文芸等、独自の豊かな文化を持っていますが、近世以降のいわゆる同化政策などにより、今日ではその文化の十分な保存・伝承が図られているとは言い難い状況にあります。

令和元年(2019年)5月には「アイヌの人々の誇りが尊重される社会を実現するための施策の推進に関する法律」(アイヌ施策推進法)が施行され、アイヌの人々が民族としての誇りをもって生活することができ、その誇りが尊重されることを目的として、アイヌであることを理由とした差別の禁止に関する基本理念や、アイヌ政策を総合的かつ継続的に実施するための支援措置などが定められました。国においては、同法に基づき、従来の文化振興や福祉政策に加え、地域振興、産業振興、観光振興を含めた施策が推進されています。

### 【具体的施策】

#### ・アイヌの人々に対する理解を深めるための教育・啓発

アイヌ施策推進法に基づいて国が実施する各種事業と連携・協力しながら、アイヌの人々に対する理解を深め、偏見や差別をなくすための教育・啓発に取り組みます。

## 18 拉致被害者等

### 【現状と課題】

北朝鮮当局による日本人拉致は、わが国に対する主権侵害であるとともに、重大な人権侵害です。

平成18年(2006年)6月、北朝鮮当局による人権侵害問題に関する国民の認識を深めるとともに、国際社会と連携しつつ北朝鮮当局による人権侵害問題の実態を解明し、その抑止を図ることを目的とする「拉致問題その他北朝鮮当局による人権侵害問題への対処に関する法律」が施行されました。この法律では、国および地方公共団体の責務等とともに、毎年12月10日から16日までを「北朝鮮人権侵害問題啓発週間」とすることが定められており、県においても、同法の規定に基づき、拉致問題解決に向けた啓発等に取り組んでいます。

### 【具体的施策】

#### ・拉致問題解決に向けた関心と認識を深めるための教育・啓発

毎年12月の「北朝鮮人権侵害問題啓発週間」を中心として、国および市町と連携しながら、拉致問題解決に向けた県民の関心と認識を深めていくための教育・啓発に取り組みます。

## 19 個人情報の保護

### 【現状と課題】

現代社会では、様々な分野において大量の個人情報が保有され利用されていますが、これらの情報は、プライバシー保護の観点から適正に利用されなければなりません。行政機関だけではなく、事業所においても個人情報の適正な取扱いが求められています。また、各個人それぞれも自己の個人情報を適切に管理し、他人に関わる個人情報を取り扱うときは、その権利利益を侵害しないようにする必要があります。

しかしながら、個人情報保護法施行後もなお、個人情報の盗用・流出事件が後を絶たず、事件の内容によっては、重大な人権侵害につながるおそれがあります。

また、令和3年(2021年)の個人情報保護法改正では、デジタル社会の進展に対応するための官民を通じた個人情報の保護と活用の強化等が図られており、AIの活用や情報のグローバル化等が進む中、個人情報の流出等防止の重要性は、ますます高まっています。

このため、行政機関は、より一層個人情報の適切な管理運営に努めるとともに、県民や事業者が個人情報の保護について理解を深め、適切な取扱いを行う必要があります。

### 【具体的施策】

#### ・個人情報流出等による人権侵害防止のための教育・啓発および相談窓口の周知

県民や事業者が個人情報の保護の重要性を認識し、個人情報流出等による人権侵害の被害者にも加害者にもなることがないよう、教育・啓発に取り組みます。

また、個人情報の取扱いに関する県民からの苦情等の相談の解決に資するよう、個人情報保護法に基づき設置される国の「個人情報保護委員会」等の相談窓口の情報の周知に努めます。

## 20 その他の人権に関わる諸問題

ここまでに挙げた直接的な人権侵害が発生している課題以外にも、例えば以下のような人権侵害その他の要因によって引き起こされる問題があります。こうした問題についても、それぞれの状況に応じて、その解決に向けて必要な取組を行っていきます。

## ・孤独・孤立

社会構造の変化や家族の形態の多様化等により、人と人のつながりが希薄化し、孤独・孤立の問題が顕在化・深刻化しています。

国では、令和3年(2021年)12月に「孤独・孤立対策の重点計画」が策定され、令和4年(2022年)2月には、「孤独・孤立対策官民連携プラットフォーム」が設置されました。また、令和6年(2024年)4月には「孤独・孤立対策推進法」が施行され、国および地方において総合的な孤独・孤立対策に関する施策を推進するため、その基本理念や国等の責務、施策の基本となる事項、国および地方の推進体制等が定められました。

こうした状況の中、県においても、県、市町、NPO\*等民間団体が、地域や様々な分野を超えて連携し、孤独・孤立対策に取り組むため、「滋賀県孤独・孤立対策官民連携プラットフォーム」を立ち上げ、必要な方へ情報や支援が届けられる仕組みづくりに取り組んでいます。

## ・自殺問題

自殺は、その多くが追い込まれた末の死であり、自殺の背景には、精神保健上の問題だけでなく、過労、生活困窮、育児や介護疲れ、いじめや孤独・孤立などの様々な社会的要因があることが知られています。このため、自殺対策は、社会における「生きることの阻害要因(自殺のリスク要因)」を減らし、「生きることの促進要因(自殺に対する保護要因)」を増やすことを通じて、社会全体の自殺リスクを低下させる方向で、総合的に推進することが重要です。

また、自殺に対する誤った認識や偏見によって、遺族等が悩みや苦しさを打ち明けられない状況が作られるだけでなく、遺族等への支援の妨げになっている状況もあることから、自殺に対する偏見を払拭し、正しい理解を促進するための啓発等を行うことも必要です。

県では、令和5年(2023年)3月に改定した「滋賀県自殺対策計画」に基づき、「誰も自殺に追い込まれることなく、つながり支え合う滋賀の実現」を基本理念として、様々な分野の施策の連携の強化等を図りながら、自殺対策の一層の推進に取り組んでいます。

## ・ひきこもり

ひきこもりの状態にある人やその家族は、様々な要因や背景の結果としてそうした状態にあるにもかかわらず、「怠け」や「親の甘やかし」といった誤解や偏見により、生きづらさや孤立の中で生活を送らざるを得ないことがあります。

また、近年は、ひきこもりの状態にある人とその親が同時に高齢化し、生活が困窮する「8050問題」の深刻化もあり、ひきこもり状態にある人への支援の必要性の理解の促進を図ることが、一層重要となっています。

県では、ひきこもりに悩んでいる人およびその家族からの相談に適切に対処できるよう、「ひきこもり支援センター」を設置し、市町や保健所、関係機関等と連携しながら、ひきこもりの状態にある人の相談支援や、支援に関わる人材の育成、ひき

こもりに関する正しい知識の普及啓発等を行っています。

#### ・依存症

アルコールやギャンブル、薬物等の依存症は、年齢、性別、社会的立場などに関わりなく、誰でもなる可能性があり、孤立・孤独感や不安・焦り等様々な要因や背景に関連し発生することがあります。

しかし、依存症は「根性がない、意志が弱いから回復できない」等といった誤ったイメージを持たれていることがあり、依存症の本人や家族が支援機関につながらず、孤立した結果、依存症がさらに悪化することもあります。そのため、県民が依存症等について正しく理解し、必要な支援につながり、安心して暮らすことができる社会の実現を目指して、関係機関連携のもと、依存症対策を総合的に推進していくことが必要です。

県では、令和6年(2024年)3月に策定した「滋賀県依存症総合対策計画」に基づき、「誰もが自分らしく幸せを感じられる『健康しが』の実現」を基本理念として、様々な分野の施策の連携の強化等を図りながら、依存症対策の一層の推進に取り組んでいます。

#### ・ホームレス

自立の意思がありながら、やむを得ない事情でホームレスとなり、健康で文化的な生活を送ることができない人々が、大都市を中心に多数存在します。

国においては、「ホームレスの自立の支援等に関する特別措置法」に基づく「ホームレスの自立の支援等に関する基本方針」が令和5年(2023年)7月に改定され、ホームレスの自立支援に向けた雇用、保健医療、福祉等の施策の総合的な推進が図られています。

本県においては、令和6年(2024年)1月に厚生労働省が実施した「ホームレスの実態に関する全国調査(概数調査)」で確認されたホームレスの方は1名のみであり、問題は顕在化していませんが、経済状況の変化により増加する可能性もあることから、引き続きホームレスの現状把握や自立支援の取組の推進、ホームレスに対する偏見や差別の解消に向けた取組を行うことが必要です。

## 第4章 推進体制

### 1 庁内における推進体制

県の人権関連施策を総合的かつ効果的に推進するために、「滋賀県人権施策推進本部」を活用し、関係部局相互の一層の連携・協力を図るとともに、各部局では、この計画の趣旨を十分踏まえ、諸施策を実施します。

また、県行政のあらゆる分野で人権尊重の視点に立った行政が推進されるよう、「人権尊重の視点からの施策点検マニュアル」に基づき、県の施策の点検・見直しを行います。

### 2 人権に関わりの深い職業従事者の人権研修

人権に関わりの深い特定の職業に従事する人は、常に人権意識の高揚に努め、その職務にあたる必要があります。

そのため、次の職業に従事する人を対象に、人権について重点的に研修を行うとともに、自己啓発を促します。また、それぞれの職場で行われる研修が充実したものになるよう指導・助言を行うとともに、必要な資材や情報の提供等の支援を行います。

#### (1) 公務員

行政の仕事は県民一人ひとりの生活に密接に関わっています。このことは、公務員一人ひとりが県民の人権に深く関わり、大きな影響力を持っていることを意味しています。

このため、県職員の人権意識の一層の高揚を図るため、職場や研修機関における研修の充実に努めるとともに、各職場で人権研修のリーダーとなる人材の育成に努めます。また、地域で行われる集会や学習会などへの積極的な参加を呼び掛けるなど、自己啓発を促します。

さらに、職員が研修などで培った人権についての理解や認識を、地域や家庭での具体的な行動として示していくよう啓発を行います。

#### (2) 学校教育関係者

教職員等学校教育関係者については、子ども一人ひとりの実態や発達段階に即した指導ができるよう、自ら進んで研修に努め、人権についての理解や認識を深め、人権に係る課題の解決に必要な技能や態度を身につける必要があります。

このため、経験年数、職階や職務に応じた研修を行い、人権について専門的な知識や技能の向上を図ります。さらに、市町等における各種研修会等への参加や各学校における自主的な研修を促進します。

また、大学等に対しても人権に関する情報提供等に努めます。

### (3) 社会教育関係者

地域社会における人権教育・啓発の指導的役割を担う立場にある社会教育主事や公民館職員などについては、人権についての理解や認識を深めるとともに、効果的な学習を展開する技能を向上させるため、研修を充実します。

また、生涯学習の推進に重要な役割を担う図書館や博物館など社会教育施設の職員の研修についても支援していきます。

### (4) 医療関係者

インフォームド・コンセント<sup>※</sup>の確立、安全で安心な医療の提供等、患者一人ひとりの人権が尊重される医療の実現が望まれています。そのため、病院などの医療施設や、医療関係者養成所、医療関係団体等における患者の人権についての研修等の取組を促進します。

### (5) 福祉関係者

福祉施設や福祉関係団体等の職員や民生委員・児童委員等の相談員などの福祉関係者は、子ども、高齢者、障害のある人等の人権の保障に直接的な関わりを持っています。そのため、職務や経験年数等に応じて、人権研修の機会を提供するとともに、主体的な人権研修等の取組を促進します。

### (6) 消防職員

消防職員は、県民の命や身体の安全等を守ることを職務としていることから、個人のプライバシーや人権に配慮することが求められています。そのため、消防学校における人権研修の充実を図ります。

### (7) 警察職員

警察職員は、個人の権利と自由を保護し、公共の安全と秩序を維持するという責務を負託されていることから、一般住民をはじめ、犯罪の被害者・被疑者・被留置者等、すべての人の人権に深く関わっています。警察職員が、あらゆる場面で人権を尊重した活動を徹底するため、警察学校および職場において「職務倫理の基本」に基づく人権意識の涵養を図るための教養訓練の充実に努めます。

### (8) マスメディア関係者

マスメディアは人々の価値判断や意識形成に大きな影響力を持っており、県民の人権意識の高揚にも重要な役割を担っています。また、個人の名誉やプライバシー等に配慮した人権尊重の視点に立った報道や取材のあり方が求められています。そのため、マスメディア関係者の人権に関する自主的・積極的な取組が進められるよう、情報提供等に努めます。

### 3. 国、市町、企業、民間団体等との連携

人権施策は、国、市町においても実施されており、県の人権施策をより効果的に実施するためには、これらの行政機関との緊密な連携や相互の協力が必要です。

また、人権尊重の社会づくりには、企業や事業所、自治会・NPO<sup>※</sup>などの民間団体等による自主的・主体的な活動、さらには県民一人ひとりの行動が不可欠です。

これら様々な主体の取組が効率的・効果的なものとなるよう、一層の連携に努めます。

また、情報・学習機会の提供や、啓発資材の貸出し等の支援を行い、人材の養成にも努めます。

さらに、滋賀の未来を担う子どもや若者に対しては、積極的な働きかけや支援を行うなど連携を強化します。



## ■用語の解説

用 語	解 説
あ行	
アカデミックハラスメント	大学等の教育・学術研究機関において行われる教育・研究上の優位性を背景とした嫌がらせや、相手に不利益を与える行為。
アクセシビリティ	年齢的、身体的条件に関わらず支障なくサービス、情報、建物などが利用できること。
インクルーシブ教育システム	人間の多様性の尊重等の強化、障害者が精神的および身体的な能力等を可能な最大限度まで発達させ、自由な社会に効果的に参加することを可能とするとの目的の下、障害のある者と障害のない者が共に学ぶ仕組み。
インフォームド・コンセント	患者が医療行為の内容について医師等から十分な説明を受け、納得の上で同意すること。
SNS（ソーシャル・ネットワーキング・サービス）	Social Networking Serviceの略。登録された利用者同士が交流できるインターネット上の会員制サービス。
えせ同和行為	同和問題を口実にして企業や官公署などに不当な利益や義務のないことを求める行為。
エッセンシャルワーカー	医療や福祉、小売業、運送業、清掃業等、社会生活を維持する上で必要不可欠な職業に従事する労働者。
NPO	Non Profit Organizationの略称。民間非営利組織。政府や私企業とは独立した存在として、地域の諸課題の解決などを目的に公共的・社会的な公益事業を行う組織・団体をいう。
LGBT	レズビアン（Lesbian、女性の同性愛者）、ゲイ（Gay、男性の同性愛者）、バイセクシュアル（Bisexual、両性愛者）、トランスジェンダー（Transgender、身体と心の性が一致していないため身体の性に違和感を持ったり、心の性と一致する性別で生きたいと望んだりする人）の頭文字を取った総称。人口全体に占める割合が少ないことから、「性的少数者」や「性的マイノリティ」と言われることもある。また、LGBTにクエスチョニング（Questioning、自身の性を決められない人・自身の性が分からない人）、エクスジェンダー（X-gender、心の性を男性・女性のいずれとも明確に認識していない人）、アセクシュアル（Asexual、男性・女性どちらに対しても恋愛感情を抱かない人）などを合わせて、「LGBTQ」や「LGBTQ+」等と表記されることもある。

親子関係の修復・家庭復帰	子どもが保護者から虐待を受けた場合、必要に応じて、子どもを保護者から一時的に引き離すことになるが、保護者と生活することが子どもの最善の利益につながる場合、保護者が虐待の事実と真剣に向き合い、再び、子どもと生活することができるようにすること。
オレンジリボン	平成16年(2004年)4月、栃木県小山市で起きた二人の幼い兄弟が虐待の末、橋の上から川に投げ入れられ、亡くなるという悲惨な事件がきっかけとなって、小山市の市民団体が、児童虐待防止をめざして平成17年(2005年)からオレンジリボンによる啓発活動を始めた。現在では、この運動に対して国も後援するなど、全国的に子どもを虐待から守るメッセージリボンとして広がっている。
<b>か行</b>	
カスタマーハラスメント	顧客等からのクレーム・言動のうち、当該クレーム・言動の要求の内容の妥当性に照らして、要求を実現するための手段・態様が社会通念上不相当なものであって、その手段・態様により、労働者の就業環境が害されるものこと。
家族の再統合	児童虐待等により保護者から分離した子どもが、再び家庭で暮らせるようになるなど保護者との適切な親子関係が築けるように、保護者に養育方法の改善等を指導・助言するなどの取組。子どもの意向を確認しながら、子どもの最善の利益を図ることを目的として行う。
協力雇用主	犯罪・非行の前歴のために定職に就くことが容易でない刑務所出所者等を、その事情を理解した上で雇用し、改善更生に協力する民間の事業主。保護観察所が登録する。
居住支援法人	低額所得者、高齢者、障害者等の住宅確保要配慮者の民間賃貸住宅への円滑な入居の促進を図るため、住宅確保要配慮者に対し家賃債務保証の提供、賃貸住宅への入居に係る住宅情報の提供・相談、見守りなどの生活支援等を実施する法人。都道府県が登録する。
ケアリーバー	虐待や貧困などのため親と暮らせず、児童養護施設や里親家庭などのもとで育ち、自立して児童養護施設や里親の元を離れた子ども・若者のこと。「社会的養護」(ケア)から離れた人(リーバー)を合わせた言葉。
健康寿命	人の寿命において、健康上の問題で日常生活が制限されることなく生活できる期間をいい、特に本県では日常生活動作が自立している期間の延伸をめざしている。

高次脳機能障害	交通事故等による頭部外傷や脳血管障害等により、記憶力、注意力、知能、情報処理能力などの低下が生じる高次の脳機能の障害。
合理的配慮	<p>障害者から現に社会的障壁の除去を必要としている旨の意思の表明があった場合において、当該障害者の性別、年齢および障害の状態に応じて行う社会的障壁を除去するための必要かつ合理的な取組のこと（取組の実施に伴う負担が過重になるものは除く）。</p> <p>平成 28 年（2016 年）4 月に施行された「障害を理由とする差別の解消に関する法律（障害者差別解消法）」では、行政機関等には合理的配慮の提供が義務付けられたのに対し、民間事業者は努力義務とされていたが、令和 3 年（2021 年）6 月の同法の改正により、令和 6 年（2024 年）4 月から民間事業者にも合理的配慮の提供が義務付けられた。</p>
子ども・子育て応援センター(愛称：こころんだいやる)	滋賀県子ども条例に基づき、平成 18 年（2006 年）6 月に開設。子どもや子育てに関する電話相談を行っている。
子ども家庭相談センター	非行や虐待、障害など、18 歳未満の子どもや家庭、妊産婦の福祉に関する相談の対応、助言指導を行う県の機関。また、市町間の連絡調整や情報提供、個別ケースについて、市町への技術的援助や助言を行うほか、市町において対応の困難なケースについては、立入調査、一時保護、判定、施設入所措置などの方法を活用しつつ、子どもや保護者に対する専門的な支援を行う。
子どもの権利ノート	児童養護施設等で暮らしている子どもに、「子どもの権利の存在を知らせ、権利の行使が保障されていること」を伝えるためのノート。全国のほとんどの自治体において作成されており、滋賀県においても平成 17 年度(2005 年度)に滋賀県児童養護施設協議会の協力を得て作成し、平成 18 年度(2006 年度)から児童養護施設等のすべての子どもに配布している。
さ行	
SATOCO	Sexual Assault victim T0tal Care One stop BIWAKO（性暴力被害者総合ケアワンストップびわ湖）の略で、滋賀県産科婦人科医会、認定 N P O 法人おうみ犯罪被害者支援センター、滋賀県警察、滋賀県の 4 者が連携して産婦人科医療、付添支援など被害者に寄り添って支援を行っている。
サプライチェーン	商品や製品が原材料の調達から消費者の手元に届くまでの一連の流れのこと。

ジェンダーアイデンティティ	「Gender Identity」。自分の性をどのように認識しているか、どのような性のアイデンティティ（自己同一性）を持っているかということ。「性自認」や「性同一性」と表記されることもある。
滋賀県人権啓発活動ネットワーク協議会	人権啓発活動に関わる機関等が連携・協力関係を確立し、県内における各種人権啓発活動を総合的かつ効果的に推進することを目的に設置。現在は、大津地方法務局、滋賀県人権擁護委員連合会、滋賀県、大津市、社会福祉法人滋賀県社会福祉協議会で構成している。
滋賀県人権相談ネットワーク協議会	県内に所在する人権に関する相談に関わる機関等が連携・協力関係を確立し、県民からの人権に関する相談に対して総合的かつ効果的に対応することを目的として、平成 16 年（2004 年）2 月に設立された。
滋賀県宅地建物取引業における人権問題に関する指針	宅地建物取引の場における同和地区物件に対する調査等の差別的な取扱いや在日外国人・高齢者等に対する民間賃貸住宅への入居機会の制約等の問題の解消を図るため、平成 18 年（2006 年）4 月に滋賀県が定めた指針。宅地建物取引の場における差別の解消に向けた県の責務、業者や業界団体の責務が定められている。
事前登録型本人通知制度	市町村が住民票の写しや戸籍謄本等を代理人や第三者に交付した場合、事前に必要な登録を行っておくと、交付があった事実が本人に通知される制度。代理人等による取得が不正なものであった場合、その早期発見が期待できるだけでなく、多くの方が制度に登録することで、身元調査などのために不正取得をしようとする者が発覚を警戒するようになり、その抑止につながる効果がある。
事業所内公正採用選考・人権啓発推進班（制度）	県が、国の関係機関や市町、経済団体の協力のもと、企業の社会的責任としての公正な採用選考の実施や同和問題をはじめとする様々な人権課題についての研修の実施を推進し、企業自らが主体的に人権尊重の視点を基にした活動の推進を図ることを目的に整備した制度。
自尊感情	長所も短所もひっくるめて自分自身をかけがえのない存在と感ずること。

<p>児童虐待</p>	<p>児童虐待は、保護者がその監護する子どもに行う次に掲げる行為で4種類に分けられる。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>●身体的虐待：子どもの身体に外傷が生じ、または生じるおそれのある暴行を加えること。（叩く、なぐる、ける、やけどを負わせる。）</li> <li>●性的虐待：子どもにわいせつな行為をすること、または子どもにわいせつな行為をさせること。（性的行為の強要、性器や性交を見せるなど）</li> <li>●保護者の怠慢ないし拒否（ネグレクト）：子どもの心身の正常な発達を妨げるような著しい減食または長時間の放置、保護者以外の同居人による虐待の放置など保護者としての監護を著しく怠ること。（家に閉じ込める、食事を与えない、ひどく不潔にするなど）</li> <li>●心理的虐待：子どもに著しい暴言または著しく拒絶的な反応、子どもが同居する家庭における配偶者に対する暴力（ドメスティック・バイオレンス）、子どもの兄弟への虐待など、子どもに著しい心理的外傷を与える言動を行うこと。（言葉によるおどし、無視、兄弟間の差別的な扱い、子どもが同居する家庭におけるドメスティック・バイオレンスなど）</li> </ul>
<p>障害の社会モデル</p>	<p>障害のある人が日常生活または社会生活において受ける制限は、障害のみに起因するものではなく、社会的障壁と相対することによって生ずるものとする考え方。</p> <p>（例：車椅子利用者が店舗の入口に段差があつて中に入れない場合、入れないのはその人に問題があるからではなく、段差そのものが「障壁（バリア）」となっていることが理由であると考える。）</p>
<p>障害者社会参加推進センター</p>	<p>障害の有無にかかわらず誰もが家庭や地域で明るく暮らせる社会づくりに向けて、障害者自らによる諸種の社会参加促進施策を実施し、地域における自立生活と社会参加を推進することを目的として設置された機関。</p>
<p>障害者働き・暮らし応援センター</p>	<p>就業に向けた支援を行う「雇用支援ワーカー」、日常生活支援を行う「生活支援ワーカー」に加え、就職先を開拓する「職場開拓員」、就労後のフォローや実習支援などを行う「就労サポーター」を配置し、生活から就労に至る一体的・総合的な支援を行う機関。</p>
<p>人権デュー・ディリジェンス</p>	<p>企業がサプライチェーンを含めた事業活動における人権に関するリスクを特定した上で、その防止や軽減を図り、適切な対策を行おうとする取組のこと。</p>

人権の基本理念	<p>人権施策基本方針では、人権の基本理念について次の5つの視点から述べている。</p> <p>①人権の普遍性・日常性(人権はすべての人間に関わる普遍性と、身近なものであるという日常性を有する。)、②人権の平等性(人権はすべての人間に対して同じように保障されなければならない。)、③個人の尊重(人権は一人ひとりの個人の尊重に根差すものでなければならない。)、④多元社会と共生(多様性が承認され、県民が共生していくことが必要である。)、⑤人権の義務的性格(人権が尊重される社会づくりの最終的な責務は私たち一人ひとりにある。また、個人の人権の行使には他の個人の人権の尊重という制約を伴う。)</p>
生成A I	<p>文章や画像などのさまざまなコンテンツを生成することができるA I (人工知能) のこと。</p>
性的指向	<p>自分の恋愛感情や性的感情の対象がどのような性別に向かうかということ。「Sexual Orientation」(セクシュアルオリエンテーション)と表記されることもある。</p>
成年後見制度	<p>判断能力の不十分な成年者(認知症高齢者、知的障害のある人、精神障害のある人等)を保護するための制度。平成11年(1999年)12月の民法改正により、禁治産・準禁治産制度から、各人の多様な判断能力および保護の必要性の程度に応じた柔軟かつ弾力的な措置を可能とする補助・保佐・後見の制度に改められた。平成12年(2000年)4月施行。</p>
世界アルツハイマーデー (認知症の日)	<p>1994年(平成6年)に、国際アルツハイマー病協会とWHO(世界保健機関)が共同で、毎年9月21日を「世界アルツハイマーデー」と制定し、この日を中心に認知症の啓蒙を行っている。また、9月を「世界アルツハイマー月間」と定めている。</p>
セクシュアルハラスメント	<p>「性的嫌がらせ」のことで、性的なうわさを流す、身体への不必要な接触や性的関係の強要など、相手の気持ちに反した、性的な性質の言葉や行いが含まれる。</p>
た行	
地域生活定着支援センター	<p>高齢または障害を有することにより、刑務所、少年刑務所、拘置所および少年院から出所・出院した後、自立した生活を営むことが困難と認められる者に対して、保護観察所と協働して、出所後直ちに福祉サービス等を利用できるようにするための支援を行う機関。</p>
地域総合センター	<p>社会福祉法に規定する隣保事業(第2種社会福祉事業)を実施する隣保館および隣保館のない地域において隣保事業</p>

	を実施する教育集会所を滋賀県では地域総合センターと位置づけている。
地域福祉権利擁護事業	滋賀県内の市町社会福祉協議会が実施している事業で、判断能力が不十分な方が安心して暮らしていけるよう、本人の意思決定に基づき、福祉サービスの利用援助や日常的な金銭管理のお手伝いを行う事業。
地域包括支援センター	地域住民の保健・福祉・医療の向上、虐待防止、介護予防マネジメントなどを総合的に行う各市区町村に設置される機関。
DSDs	性分化疾患 (Disorders Of Sex Development)。外性器の形状や大きさ、内性器、染色体など、生まれつきの身体の様態が一般的とされる男性・女性の身体とは一部異なる状況のこと。アンドロゲン不応症 (AIS) やターナー症候群など、様々な身体の状態を包括的に表した用語。
デートDV	婚姻をせず、同居もしていない交際相手からの暴力のことをいう。身体的な暴力だけでなく、傷つく言葉を使うなどの精神的暴力や性的な暴力、交友関係や携帯電話を監視して行動を制限するといったものも含む。
特定妊婦	出産後の養育について出産前において支援を行うことが特に必要と認められる妊婦。平成 21 年 (2009 年) 施行の改正児童福祉法で明記された。
ドメスティック・バイオレンス	Domestic Violence (DV)。夫婦や恋人など親しい人間関係の中で起こる暴力をいい、身体的暴力だけでなく、精神的、性的、経済的な暴力なども含まれる。
な行	
難病相談支援センター	地域で生活する患者等の日常生活における相談・支援、地域交流活動の促進および就労支援などを行うため、都道府県が設置するものであり、本県はその運営を滋賀県難病連絡協議会に委託している。
ニート	ニート (NEET) とは、Not in Education, Employment or Training (就学、就労、職業訓練のいずれも行っていない若者) の略。元々はイギリスで誕生した言葉であるが、厚生労働省の定義では、15～34 歳の非労働力人口のうち、通学も家事もしていない者。
認知症サポーター	地域、職域において、認知症に関する正しい知識と理解を持ち、地域や職域で認知症の人や家族に対してできる範囲での手助けをする人。

<b>は行</b>	
発達障害	自閉症、アスペルガー症候群その他の広汎性発達障害、学習障害、注意欠陥多動性障害その他これに類する脳機能の障害であってその症状が通常低年齢において発現するもの。
ハラスメント	優越した地位や立場を利用した嫌がらせ。いろいろな場面での「嫌がらせ、いじめ」をいい、セクシュアルハラスメント（性的嫌がらせ）、パワーハラスメント（地位等を利用した嫌がらせ）、マタニティハラスメント（妊娠・出産した女性に対する職場での嫌がらせ）など様々な種類がある。
パワーハラスメント	職場での権力や地位を利用して行われる嫌がらせ。令和2年（2020年）に改正された労働施策総合推進法では、①優越的な関係を背景とした言動であって、②業務上必要かつ相当な範囲を超えたものにより、③労働者の就業環境が害されるもの3つの要素を全て満たすものがパワーハラスメントにあると定義されるとともに、相手の性的指向・性自認に関する侮辱的な言動を行うことや、性的指向・性自認等の機微な個人情報を労働者の了解を得ずに暴露することもパワーハラスメントに該当するとされた。
ファミリーホーム	複数の要保護児童を、養育者の自宅において、養育者と複数の職員が家庭的な環境のもとで養育する事業で、平成21年度（2009年度）に法制化された。
フィールドワーク	学習テーマに基づいて、学習者自らが現地に出かけて行き、調査や聞き取りを行うことにより、学習者の問題意識や主体的な参加を引き出すことができる手法。
フェイクニュース	明確な定義はないが、何らかの利益を得ることや意図的に騙すことを目的としたいわゆる「偽情報」や、単に誤った情報である「誤情報」、「デマ」などを広く指した言葉。
母語	幼少期に母親などの周囲の大人たちから自然な状態で習得する言語。
<b>や行</b>	
ヤングケアラー	本来大人が担うと想定されている家事や家族の世話などを日常的に行っている子どものこと。責任や負担の重さにより、学業や友人関係などに影響が出てしまうことがある。
ユニバーサルデザイン	年齢、性別、障害の有無などに関わらず、すべての人が、またどのような状態のときでも利用可能なように、はじめから考えて計画し、実施するとともに、その後もさらに良いものに変えていこうという考え方。
要保護児童対策地域協議会	児童福祉法第25条の2に基づく協議会で、市町において、福祉、保健、医療、教育、警察など関係機関がチームとなっ



	て、児童虐待の未然防止、早期発見・早期対応、保護、支援の内容に関する協議、調整を行う組織。代表者会議、実務者会議、個別ケース検討会議の三層構造となっている。構成機関に守秘義務が課せられるため情報共有が密になるとともに、市町長が運営の中核となる調整機関や構成員などを公示することにより責任ある実施体制が確保されている。
ら行	
レスパイト入院	在宅療養をしている患者が、その家族など介護者の休息のため、一時的に医療機関へ入院すること。レスパイトとは休息の意味。
ワーク・ライフ・バランス(仕事と生活の調和)	誰もが仕事、家庭生活、地域生活、個人の自己啓発などの様々な活動について、自ら希望するバランスで展開できる状態のこと。

## ■ 参考資料

---

人権関係年表	.....	63
滋賀県人権尊重の社会づくり条例	.....	68
滋賀県人権施策基本方針	.....	69

## 人権関係年表（主な法整備等の状況）

		世界(国連)	日本	滋賀県
1946	昭和21年		「日本国憲法」公布	
1947	昭和22年		「日本国憲法」施行 「教育基本法」施行 「労働基準法」施行	
1948	昭和23年	「世界人権宣言」採択	「児童福祉法」施行	
1949	昭和24年		「少年法」施行	
1950	昭和25年		「生活保護法」施行	
1955	昭和30年		「婦人の参政権に関する条約(婦人参政権条約)」締結	
1958	昭和33年		「人身売買及び他人の売春からの搾取の禁止に関する条約(人身売買禁止条約)」締結	
1959	昭和34年	「子どもの権利宣言」採択	「国民年金法」施行	
1960	昭和35年		「身体障害者雇用促進法」施行	滋賀県同和対策審議会設置
1961	昭和36年		同和対策審議会設置	
1963	昭和38年	「老人福祉法」施行		
1965	昭和40年		同和対策審議会答申	
1969	昭和44年		「同和対策事業特別措置法(同対法)」施行	
1970	昭和45年	「知的障害者の権利宣言」採択	「心身障害者対策基本法」施行	滋賀県同和対策審議会答申 「滋賀県同和対策長期計画」策定
1971	昭和46年			
1975	昭和50年		国際女性年 「障害者の権利宣言」採択	
1976	昭和51年	国連女性の10年		
1979	昭和54年		国際児童年	
1981	昭和56年	国際障害者年	「経済的、社会的及び文化的権利に関する国際規約(A規約)」締結	「滋賀県障害者対策長期構想」策定 「滋賀県同和対策総合推進計画」
1982	昭和57年	「高齢者問題国際行動計画」採択	「市民的及び政治的権利に関する国際規約(B規約)」締結 「難民の地位に関する条約(難民条約)」締結 「難民の地位に関する議定書」締結 「地域改善対策特別措置法(地対法)」施行	
1983	昭和58年	国連・障害者の10年		
1985	昭和60年		「女子に対するあらゆる形態の差別の撤廃に関する条約(女性差別撤廃条約)」締結	レイカディア推進本部設置 「滋賀県同和対策新総合推進計画」策定
1986	昭和61年		「雇用の分野における男女の均等な機会及び待遇の確保等女子労働者の福祉の増進に関する法律(男女雇用機会均等法)」施行(勤労婦人福祉法を改正)	
1987	昭和62年		「障害者の雇用の促進等に関する法律」改正 「地域改善対策特定事業に係る国の財政上の特別措置に関する法律(地対財特法)」施行	
1989	平成元年		「高齢者保健福祉推進10カ年戦略(ゴールドプラン)」策定	
1990	平成2年			「男女共同参加型社会づくり滋賀県計画」策定
1991	平成3年	「高齢者のための国連原則」採択		「滋賀県同和対策新総合推進計画(改訂計画)」策定 「滋賀県障害者対策新長期構想」策定 「男女共同参加型社会づくり滋賀県計画(第1次改定)」 「滋賀県高齢者保健福祉計画(湖国しがゴールドプラン)」策定 「滋賀県住みよい福祉のまちづくり条例」施行
1992	平成4年			
1993	平成5年		「障害者基本法」施行(心身障害者対策基本法を改正) 「環境基本法」施行	
1994	平成6年		「児童の権利に関する条約(子どもの権利条約)」締結 男女共同参画推進本部設置 子どもの人権専門委員会設置 「高齢者、身体障害者等が円滑に利用できる特定建築物の建築の促進に関する法律(ハートビル法)」施行 「新ゴールドプラン」策定	
1995	平成7年	人権教育のための国連10年(2004年まで)	「あらゆる形態の人種差別の撤廃に関する国際条約(人種差別撤廃条約)」締結 人権教育のための国連10年推進本部設置 「高齢社会対策基本法」施行	「滋賀県個人情報保護条例」施行

	世界(国連)	日本	滋賀県
1996 平成8年	「HIV及びAIDSと人権に関するガイドライン」採択	「男女共同参画2000年プラン」策定 地域改善対策協議会(地对協)意見具申 「らい予防法」廃止	「レイカディア新指針」策定
1997 平成9年		「人権擁護施策推進法」施行(2002年(平成14年)3月25日失効) 人権擁護推進審議会設置 「人権教育のための国連10年に関する国内行動計画」 「児童福祉法」改正 「アイヌ文化の振興並びにアイヌの伝統等に関する知識の普及及び啓発に関する法律(アイヌ文化振興法)」施行	滋賀県人権教育のための国連10年推進本部設置 「滋賀県子育て支援総合計画淡海エンゼルプラン」策定 「淡海障害者プラン」策定 「今後の同和行政に関する基本方針」策定 「滋賀県国際施策推進大綱」策定
1998 平成10年			「人権教育のための国連10年滋賀県行動計画」策定 「滋賀県男女共同参画推進計画パートナーしが2010プラン」策定
1999 平成11年	国際高齢者年	「拷問及び他の残虐な、非人道的な又は品位を傷つける取り扱い又は、刑罰に関する条約」締結 人権擁護推進審議会「人権尊重の理念に関する国民相互の理解を深めるための教育及び啓発に関する施策の総合的な推進に関する基本的事項について」答申 「男女共同参画社会基本法」施行 「雇用の分野における男女の均等な機会及び待遇の確保に関する法律(男女雇用機会均等法)」改正 「児童買春、児童ポルノに係る行為等の処罰及び児童の保護等に関する法律(児童買春・児童ポルノ禁止法)」施行 「感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律(感染症法)」施行	滋賀県人権施策推進懇話会設置
2000 平成12年		「人権教育及び人権啓発の推進に関する法律」施行 「男女共同参画基本計画」策定 「ストーカー行為等の規制等に関する法律(ストーカー規制法)」施行 「児童虐待の防止等に関する法律(児童虐待防止法)」施行 「介護保険法」施行 「民法」一部改正(新しい「成年後見制度」創設) 「高齢者、身体障害者等の公共交通機関を利用した移動の円滑化の促進に関する法律(交通バリアフリー法)」施行	「滋賀県高齢者保健福祉計画・滋賀県介護保険事業支援計画(淡海ゴールドプラン2000)」策定 「今後の同和行政に関する基本方針」改正
2001 平成13年		人権擁護推進審議会「人権救済制度の在り方について」答申 人権擁護推進審議会「人権擁護委員制度の改革について」追加答申 「配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護に関する法律(配偶者暴力防止法)」施行	「滋賀県人権尊重の社会づくり条例」施行 滋賀県人権施策推進本部設置 滋賀県人権施策推進審議会設置 「淡海エンゼルプラン後期重点計画」策定 「滋賀県障害者対策長期構想2010」策定 「健康しが推進プラン」策定
2002 平成14年		「人権教育・啓発に関する基本計画」策定 「身体障害者補助犬法」施行 「障害者基本計画、重点施策実施5か年計画」策定 「地对財特法」失効 「特定電気通信役務提供者の損害賠償責任の制限及び発信者情報の開示に関する法律(プロバイダ責任制限法)」施行 「ホームレスの自立の支援等に関する特別措置法(ホームレス自立支援法)」施行	「人権教育のための国連10年滋賀県行動計画(改訂計画)」策定 「滋賀県男女共同参画推進条例」施行

	世界(国連)	日本	滋賀県
2003 平成15年		「インターネット異性紹介事業を利用して児童を誘引する行為の規制等に関する法律(出会い系サイト規制法)」施行 「個人情報保護に関する法律」施行 「北朝鮮当局によって拉致された被害者等の支援に関する法律」施行	「滋賀県人権施策基本方針」策定 「滋賀県男女共同参画計画パートナーシップ2010プラン(改訂版)」策定 「滋賀県高齢者保健福祉計画・滋賀県介護保険事業支援計画(淡海ゴールドプラン2003改訂版)」策定 「新・淡海障害者プラン」策定 「滋賀県国際施策推進大綱(改訂版)」策定
2004 平成16年	人権教育のための世界計画	「武力紛争における児童の関与に関する児童の権利に関する条約の選択議定書」締結 「配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護に関する法律(配偶者暴力防止法)」改正 「児童虐待の防止等に関する法律(児童虐待防止法)」改正 「性同一性障害者の性別の取扱いの特例に関する法律」施行	「人権意識高揚のための教育・啓発基本計画」策定 「だれもが住みたくなる福祉滋賀のまちづくり条例」施行(滋賀県住みよい福祉のまちづくり条例を改正)
2005 平成17年		「男女共同参画基本計画(第2次)」策定 「育児休業、介護休業等育児又は家族介護を行う労働者の福祉に関する法律(育児・介護休業法)」改正 「児童の売買、児童買春及び児童ポルノに関する児童の権利に関する条約の選択議定書」締結 「発達障害者支援法」施行 「犯罪被害者等基本法」施行	「次世代育成支援行動計画子どもの世紀しがプラン」策定 「滋賀県個人情報保護条例」改正
2006 平成18年		「高齢者虐待の防止、高齢者の養護者に対する支援等に関する法律(高齢者虐待防止法)」施行 「高齢者、身体障害者等の移動等の円滑化の促進に関する法律(バリアフリー法)」施行 「障害者自立支援法」施行 「拉致問題その他北朝鮮当局による人権侵害問題への対処に関する法律」施行 「自殺対策基本法」施行	「滋賀県子ども条例」施行 「レイカディア滋賀プラン」策定
2007 平成19年		「雇用の分野における男女の均等な機会及び待遇の確保に関する法律(男女雇用機会均等法)」改正 「犯罪被害者等の権利利益の保護を図るための刑事手続に付随する措置に関する法律」改正	「滋賀県配偶者からの暴力の防止および被害者の保護に関する基本計画」策定 「滋賀県児童虐待防止計画」策定 「障害者福祉しがプラン」策定 「滋賀県犯罪被害者支援施策の取組指針」策定
2008 平成20年		「配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護に関する法律(配偶者暴力防止法)」改正 「児童虐待の防止等に関する法律(児童虐待防止法)」改正 「アイヌ民族を先住民族とすることを求める決議」採択 「性同一性障害者の性別の取扱いの特例に関する法律」改正 「国籍法」改正 「人権教育の指導方法等の在り方について(第3次とりまとめ)」	「滋賀県男女共同参画計画パートナーシップ2010プラン(第2次改訂版)」策定 「滋賀県保健医療計画」改定 「健康しが推進プラン」改定
2009 平成21年		「強制失踪からのすべての者の保護に関する国際条約」締結 「育児休業、介護休業等育児又は家族介護を行う労働者の福祉に関する法律(育児・介護休業法)」改正 「ハンセン病問題の解決の促進に関する法律」施行 「臓器の移植に関する法律」改正 「青少年が安全に安心してインターネットを利用できる環境の整備に関する法律(青少年ネット規制法)」施行	「障害者福祉しがプラン」改定 「レイカディア滋賀プラン」改定

	世界(国連)	日本	滋賀県
2010 平成22年		「男女共同参画基本計画(第3次)」策定 「肝炎対策基本法」施行	「淡海子ども・若者プラン」策定 「滋賀県児童虐待防止計画」改定 「滋賀県多文化共生推進プラン」策定
2011 平成23年	「人権教育および研修に関する宣言」採択 「ビジネスと人権に関する指導原則」採択	「人権教育・啓発に関する基本計画」一部変更(北朝鮮当局による拉致問題等を追加)	「滋賀県人権施策推進計画」策定 「滋賀県男女共同参画計画新パートナーシッププラン」策定 「滋賀県配偶者からの暴力の防止および被害者の保護に関する基本計画」改定
2012 平成24年		「障害者虐待の防止、障害者の擁護者に対する支援等に関する法律(障害者虐待防止法)」施行	
2013 平成25年		「いじめ防止対策推進法」施行 「障害者の日常生活及び社会生活を総合的に支援するための法律(障害者総合支援法)」施行	「滋賀県保健医療計画」改定 「健康いきいき21ー健康しが推進プランー(改定版)」策定
2014 平成26年		「子どもの貧困対策の推進に関する法律」施行 「人身取引対策行動計画2014」策定	「滋賀県いじめ防止基本方針」策定
2015 平成27年	「持続可能な開発目標(SDGs)」採択	「男女共同参画基本計画(第4次)」策定 「子ども・子育て支援法」施行 「難病の患者に対する医療等に関する法律」施行	「滋賀県配偶者からの暴力の防止および被害者の保護等に関する基本計画」改定 「淡海子ども・若者プラン」改定 「滋賀県児童虐待防止計画」改定 「レイカディア滋賀高齢者福祉プラン」改定 「滋賀県障害者プラン」策定 「滋賀県多文化共生推進プラン(改定版)」策定
2016 平成28年		「女性の職業生活における活躍の推進に関する法律(女性活躍推進法)」施行 「障害を理由とする差別の解消の推進に関する法律(障害者差別解消法)」施行 「本邦外出身者に対する不当な差別的言動の解消に向けた取組の推進に関する法律(ヘイトスピーチ解消法)」施行 「部落差別の解消の推進に関する法律(部落差別解消推進法)」施行 「再犯の防止等の推進に関する法律」施行	「滋賀県人権施策推進計画」改定 「パートナーシッププラン2020(滋賀県男女共同参画計画・滋賀県女性活躍推進計画)」策定
2017 平成29年		「外国人の技能実習の適正な実施及び技能実習生の保護に関する法律」施行	「滋賀県いじめ防止基本方針」改定
2018 平成30年		「障害者による文化芸術活動の推進に関する法律」施行 「ギャンブル等依存症対策基本法」施行	「滋賀県保健医療計画」改定 「健康いきいき21ー健康しが推進プランー(第2次)」策定 「レイカディア滋賀高齢者福祉プラン」改定 「滋賀県犯罪被害者等支援条例」施行 「滋賀県犯罪被害者等支援推進計画」策定 「滋賀県自殺対策計画」策定
2019 平成31年(令和元年)		「出入国管理及び難民認定法」改正 「アイヌの人々の誇りが尊重される社会を実現するための施策の推進に関する法律」施行 「アイヌ施策の総合的かつ効果的な推進を図るための基本的な方針」策定 「認知症施策推進大綱」策定 「ハンセン病問題の解決の促進に関する法律」改正 「ハンセン病元患者家族に対する補償金の支給等に関する法律」施行	「滋賀県障害者差別のない共生社会づくり条例」施行 「滋賀県再犯防止推進計画」策定

	世界(国連)	日本	滋賀県
2020 令和2年		<p>「児童虐待の防止等に関する法律」改正  「労働施策の総合的な推進並びに労働者の雇用の安定及び職業生活の充実等に関する法律(労働施策総合推進法)」改正  「雇用の分野における男女の均等な機会及び待遇の確保等女子労働者の福祉の増進に関する法律(男女雇用機会均等法)」改正  「育児休業、介護休業等育児又は家族介護を行う労働者の福利に関する法律」改正  「『ビジネスと人権』に関する行動計画」策定  「男女共同参画基本計画(第5次)」策定</p>	<p>「滋賀県配偶者からの暴力の防止および被害者の保護等に関する基本計画」改定  「滋賀県多文化共生推進プラン」改定</p>
2021 令和3年		<p>「新型インフルエンザ等対策特別措置法」改正  「孤独・孤立対策の重点計画」策定</p>	<p>「パートナーしがプラン2025(滋賀県男女共同参画計画・滋賀県女性活躍推進計画)」策定  「滋賀県障害者プラン2021」策定  「レイカディア滋賀高齢者福祉プラン」改定  「滋賀県防災プラン」策定</p>
2022 令和4年		<p>「個人情報の保護に関する法律」改正  「性をめぐる個人の尊厳が重んぜられる社会の形成に資するために性行為映像制作物への出演に係る被害の防止を図り及び出演者の救済に資するための出演契約等に関する特則等に関する法律(AV出演被害防止・救済法)」施行  「特定電気通信役務提供者の損害賠償責任の制限及び発信者情報の開示に関する法律(プロバイダ責任制限法)」改正  「自殺総合対策大綱」改定  「人身取引対策行動計画2022」策定</p>	<p>「滋賀県読書バリアフリー計画」策定  「第2次滋賀県犯罪被害者等支援推進計画」策定</p>
2023 令和5年		<p>「こども基本法」施行  「性的指向及びジェンダーアイデンティティの多様性に関する国民の理解の増進に関する法律」施行</p>	<p>「滋賀県自殺対策計画」改定  「滋賀県手話をはじめとする障害の特性に応じた言語その他の手段による意思疎通等の促進に関する条例」施行</p>
2024 令和6年		<p>「共生社会を実現するための認知症基本法」施行  「孤独・孤立対策推進法」施行  「困難な問題を抱える女性への支援に関する法律」施行  「特定電気通信による情報の流通によって発生する権利侵害等への対処に関する法律(情報流通プラットフォーム対処法)」公布(特定電気通信役務提供者の損害賠償責任の制限及び発信者情報の開示に関する法律を改正)  「出入国管理及び難民認定法」改正法公布  「外国人の育成就労の適正な実施及び育成就労外国人の保護に関する法律」公布(外国人の技能実習の適正な実施及び技能実習生の保護に関する法律を改正)</p>	<p>「滋賀県困難な状況にある女性への支援のための施策の実施に関する基本的な計画」策定  「レイカディア滋賀高齢者福祉プラン」改定  「滋賀県保健医療計画」改定  「健康いきいき21-健康しが推進プラン-(第3次)」策定  「第2次滋賀県再犯防止推進計画」策定  「滋賀県感染症予防計画」改定  「滋賀県依存症総合対策計画」策定  「滋賀県人権施策推進計画」改定</p>

## 滋賀県人権尊重の社会づくり条例

すべての人間は生まれながらにして自由であり、かつ、尊厳および権利について平等である。

すなわち、私たち一人ひとり、様々な個性をもったかけがえのない存在であり、社会的身分、門地、人種、民族、信条、性別、年齢、障害、疾病等により人権の享有を妨げられることなく、個人として尊重されなければならない。そして一人ひとりの多様性が認められ、それぞれのもつあらゆる可能性が発揮される機会が与えられなくてはならない。

同時に、私たちはこのような自由と権利を行使するに際しては、他者の自由や権利を認め合い、相互に尊重しなければならないという義務を負っている。

こうした認識に基づいて、現在および将来の世代にわたり、豊かな自然に恵まれ環境を大切にす滋賀に、人間としての尊厳が保障され、すべての人の人権が尊重される社会をつくりあげることが、私たちみんなの願いであり、また責務である。

私たち滋賀県民は、21世紀の初頭に当たり、人権が尊重される社会づくりを進めるために不断の努力を続けていくことを決意し、この条例を制定する。

### (目的)

第1条 この条例は、人権が尊重される社会づくりに関し、県、県民および事業者の責務を明らかにするとともに、人権が尊重される社会づくりを推進するための基本となる事項を定めることにより、すべての人の人権が尊重される豊かな社会の実現に寄与することを目的とする。

### (県の責務)

第2条 県は、前条の目的を達成するため、人権意識の高揚を図るための施策その他の人権が尊重される社会づくりに関する施策(以下「人権施策」という。)を積極的に推進するものとする。

2 県は、人権施策の推進に当たっては、国および市町との適切な役割分担を踏まえて、これを行うとともに、必要な調整に努めるものとする。

### (県民および事業者の責務)

第3条 県民および事業者は、自ら人権意識の高揚に努めるとともに、家庭、地域、学校、職域その他の社会のあらゆる分野において、人権が尊重される社会づくりに寄与するように努めなければならない。

### (人権施策基本方針)

第4条 知事は、人権施策の総合的な推進を図るための基本となる方針(以下「人権施策基本方針」という。)を定めるものとする。

2 人権施策基本方針には、次に掲げる事項を定めるものとする。

- (1) 人権が尊重される社会づくりの基本理念
- (2) 人権意識の高揚を図るための施策に関する事
- (3) 相談支援体制の整備に関する事
- (4) 人権問題における分野ごとの施策に関する事
- (5) その他人権施策を推進するために必要な事項

3 知事は、人権施策基本方針を定めるに当たっては、あらかじめ滋賀県人権施策推進審議会の意見を聴くものとする。

4 知事は、人権施策基本方針を定めたときは、これを公表するものとする。

5 前2項の規定は、人権施策基本方針を変更する場合について準用する。

6 知事は、人権施策基本方針に関する施策の実施状況について、毎年度、滋賀県人権施策推進審議会に報告するものとする。

### (人権施策基本方針との整合)

第5条 県は、県行政のあらゆる分野における施策の策定および実施に当たっては、人権施策基本方針との整合に努めるものとする。

### (滋賀県人権施策推進審議会の設置)

第6条 地方自治法(昭和22年法律第67号)第138条の4第3項の規定に基づき、知事の附属機関として、滋賀県人権施策推進審議会(以下「審議会」という。)を設置する。

2 審議会は、人権施策基本方針に関する事項を調査審議するほか、知事の諮問に応じ、人権が尊重される社会づくりに関する事項について調査審議する。

3 審議会は、人権が尊重される社会づくりに関する事項に関し、知事に意見を述べることができる。

### (審議会の組織等)

第7条 審議会は、委員18人以内で組織する。

2 委員は、人権に関し学識経験を有する者および県民から公募した者のうちから知事が任命する。

3 委員の任期は、2年とする。ただし、委員が欠けた場合における補欠の委員の任期は、前任者の残任期間とする。

4 委員は、再任されることを妨げない。

5 委員は、職務上知り得た秘密を漏らしてはならない。その職を退いた後も、同様とする。

6 前各項に定めるもののほか、審議会の組織および運営に関し必要な事項は、規則で定める。

### 付 則

1 この条例は、平成13年4月1日から施行する。

(以下省略)



# 滋賀県人権施策基本方針

## 1 人権施策基本方針策定の背景

### (1) 国内外の動向

第2次世界大戦中に行われた大量虐殺や特定の民族への迫害などの人権侵害や人権抑圧に対する反省から、人権問題は国際社会全体に関わる問題であり、人権の保障が世界平和の基礎であるという考え方が主流になりました。

そこで、国際連合が人権問題に取り組むことになり、第3回国連総会(昭和23年(1948年)12月10日)で、「世界人権宣言」が採択されました。世界人権宣言は、生命・身体の安全その他の多くの基本的人権に関する基準を示し、すべての人が差別を受けることなく、これらの人権を享有できるようにすべきであると宣言しています。

しかし、世界人権宣言は、基本的人権尊重の基準を定めたものであり、それ自体が法的な拘束力を持つものではありません。そこで、宣言で規定された権利に法的拘束力を持たせるため国際人権規約が採択されました。国際人権規約は、もっとも基本的かつ包括的な条約として、人権保障のための国際的な基準となっています。

さらに、人種差別撤廃条約や女性差別撤廃条約、子どもの権利条約等個別の人権保障のための条約が採択されています。また、国際婦人年や国際児童年、国際障害者年等の国際年を定め、それぞれの課題を解決するため集中的に取り組んできました。

しかしながら、人権尊重に対する各国の取り組みは一律ではなく、また、東西冷戦が終結した後も、世界各地で地域紛争が多発し、これに伴う人権侵害、難民発生など深刻な問題が起こっています。

このような中で、平成5年(1993年)には、これまでの人権活動の成果を検証し、現在直面している問題や今後進むべき方向を協議するため、ウィーンにおいて世界人権会議が開催され、人権教育の重要性を確認するとともに、「人権分野における教育活動を促し、奨励し、かつ重視するために、人権教育のための国連10年を宣言することが検討されるべきである」と提唱されました。

これを受けて、平成6年(1994年)の国連総会は、平成7年(1995年)から平成16年(2004年)までの10年間を「人権教育のための国連10年」とすることを決議するとともに、「人権教育のための国連10年行動計画」を採択し、人権という普遍的文化を世界中に構築するための取り組みを開始しました。

このような国際的な人権尊重の流れの中で、わが国は、国際人権規約をはじめ、女性差別撤廃条約や子どもの権利条約、人種差別撤廃条約等の人権関係条約に加入してきました。

「人権教育のための国連10年」の取り組みでは、内閣総理大臣を本部長とする「人権教育のための国連10年推進本部」が設置され、平成9年(1997年)7月には、「人権教育のための国連10年」に関する国内行動計画が策定されました。

また、平成8年(1996年)12月に、人権に関する施策の推進について、国の責務を明らかにするとともに、必要な体制を整備することによって人権の擁護に資することを目的とする「人権擁護施策推進法」が制定されました。この法律に基づいて人権擁護推進審議会が設置され、「人権尊重の理念に関する国民相互の理解を深めるための教育及び啓発に関する施策の総合的な推進に関する基本的事項」および「人権が侵害された場合における被害者の救済に関する施策の充実に関する基本的事項」について審議が重ねられました。前者は、平成11年(1999年)7月に、後者は、平成

13年(2001年)5月と12月に、それぞれ答申がありました。

現在、新たな人権救済制度の創設等を内容とする「人権擁護法案」が提出されています。

また、最近の法整備の動きとして、平成12年(2000年)12月には、「人権教育及び人権啓発の推進に関する法律」が制定されるとともに、個別の人権課題に対応すべく、「男女共同参画社会基本法」(平成11年(1999年))、「高齢者、身体障害者等の公共交通機関を利用した移動の円滑化の促進に関する法律」(平成12年(2000年))、「児童虐待の防止等に関する法律」(平成12年(2000年))、「配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護に関する法律」(平成13年(2001年))等が制定されています。

### (2) 本県の状況

本県ではこれまで、女性、子ども、高齢者、障害者、同和問題、外国人、患者等の人権の個別分野ごとに、それぞれの課題解決のために各種施策に取り組んできました。

また、平成10年(1998年)7月に「人権教育のための国連10年滋賀県行動計画」を策定し、これに基づき人権教育を積極的に推進してきました。

さらに人権施策を総合的に推進するために、平成11年(1999年)7月に滋賀県人権施策推進懇話会を設置し、人権施策を推進する上での基本理念や基本方向、推進体系等について協議いただき、平成12年(2000年)9月に提言がまとめられました。提言では、人権施策を推進するための具体的な推進体系として、①その中核となる基本方針を策定する必要があること、②基本方針の策定および実施に必要な推進体制を整備すべきこと、③県民とともに人権施策を総合的かつ継続的に実施していくための法的基盤となる条例を制定する必要があることの3点について指摘されています。

国の内外における人権尊重の気運の高まりや提言を踏まえて、県が県民の皆さんとともに人権が尊重される社会づくりを推進するための基本となる「滋賀県人権尊重の社会づくり条例」(以下「条例」という)を制定し、平成13年(2001年)4月1日に施行しました。また、知事を本部長とする滋賀県人権施策推進本部を設置し、推進体制の整備を図っています。

条例には、人権施策の総合的な推進を図るための基本となる方針(以下「人権施策基本方針」という)を定めること、そして、人権施策基本方針を定めるに当たっては、あらかじめ滋賀県人権施策推進審議会の意見を聴くことを定めています。これらの規定に基づき、滋賀県人権施策推進審議会を設置し、人権施策基本方針について調査・審議いただき、平成14年(2002年)10月2日に「人権施策の総合的な推進を図るための基本となる方針について」の答申をいただきました。

## 2 人権施策基本方針の性格

人権問題の解決に向けた取り組みは、これまでも県行政のそれぞれの分野で行っていましたが、今後は、あらゆる分野において、人権尊重の視点に立った行政を推進していくことが必要です。

条例では人権施策基本方針に関して、第5条で「県は、県行政のあらゆる分野における施策の策定および実施に当たっては、人権施策基本方針との整合に努めるものとする」と定めています。すなわち、この人権施策基本方針は、県が各種の政策を決定し、それを具体的な施策の形で実施していくすべての段階において準拠すべき基本的な考え方を示

すものです。

この人権施策基本方針では、滋賀県における様々な人権問題の現状と課題を踏まえて、それらに対処する場合の共通の視点として、人権の基本理念を明らかにしています。

そして、いずれの問題解決にも必要である基本施策とともに、それぞれの人権問題に対処するための分野別施策の方向性を示しています。

### 3 人権問題の現状と課題

#### ① 女性

個人の意識や行動、社会の習慣・慣行の中には、未だに女性に対する差別や偏見、固定的な性別役割分担意識に基づくものが見られ、それが女性に対する不利益、不平等を生み出し、かつ女性の社会参画を大きく制約しています。

また、ドメスティック・バイオレンス(DV)<sup>※1</sup>、セクシュアル・ハラスメント、性犯罪、売買春やストーカー行為などの女性に対する身体的・性的・精神的な暴力という問題があります。

ドメスティック・バイオレンス(DV)は、それを目にする子どもに対する影響も大きく、児童虐待との関連も指摘されています。

#### ② 子ども

少子化や家族規模の縮小、家族形態の多様化、家庭の養育・教育機能の低下等、子どもを取り巻く社会環境の変化の中で、子どもの権利条約にうたわれている意見表明権をはじめとする種々の権利が十分に保障されているとは言えない状況があります。

中でも児童虐待は非常に深刻な状況にあり、平成13年度(2001年度)の子ども家庭相談センターへの虐待相談件数は455件で、10年前の平成3年度(1991年度)と比較すると約27倍に増加しています。

また、学校におけるいじめや暴力行為、不登校の増加という問題があります。

#### ③ 高齢者

高齢化が急速に進行しており、今後はより一層、一人ひとりが生き生きと充実した高齢期を過ごすことができる社会が求められています。しかし、単に高齢というだけで一律に社会的弱者と判断されたり、年齢制限等により働く場が十分に確保されていない状況があります。

他方で、高齢者に対する虐待(介護の放棄や拒否を含む)や、判断能力の不十分な人に対する財産・金銭面等での権利侵害が発生しています。また、施設等における身体拘束という問題もあります。

#### ④ 障害者

障害のある人もない人も、より身近な地域社会でともに生活することが求められています。しかし、障害や障害のある人に対する誤解や偏見という心理的な障壁は解消されおらず、物理的、制度的な障壁も存在します。また、就労をはじめとする社会参画の場が十分に確保されていない状況があります。

さらに、虐待や判断能力の不十分な人に対する財産・金銭面等での権利侵害が発生しており、施設等における身体拘束という問題もあります。

#### ⑤ 同和問題

昭和44年(1969年)に「同和对策事業特別措置法」が施行されて以来、平成13年度(2001年度)まで30年以上にわたり、特別措置法のもとで数次にわたる継続した計画に基づき関係諸施策を推進してきた結果、生活環境の改善を中心とした物的事業については、相当の成果を収めてきましたが、教育、就労などの分野においてなお課題が残されています。また、今なお誤った考え方や差別意識が残っており、依然として差別事象等が発生している状況もあります。

また、同和問題に対する誤った意識が残っていることに乗じて、不当な利益等を求めるえせ同和行為も後を絶たない状況があります。

#### ⑥ 外国人

近年における諸外国との人的・物的交流の拡大や平成2年(1990年)の「出入国管理及び難民認定法」の改正により、県内に在住する外国人は南米日系人を中心に急激に増加しています。平成13年(2001年)末で24,290人であり、平成元年(1989年)の2.7倍となっています。特に南米出身の人々は約64倍にも増加しています。

このような状況の中で、外国人に対する理解不足から差別や偏見が見受けられるとともに、言語、習慣、制度、文化等の違いから、住居、労働、福祉、医療、教育等の様々な分野で問題が生じています。例えば、子どもの教育に関しては、日本語の能力が不十分なため、人間関係がうまくいかないこと、学校の授業を理解できないことを原因として、不登校になっているケース等もあります。また、高校進学が困難な状況もあります。

また、歴史的経緯からやむを得ず在住しなければならない韓・朝・鮮などの人々に対する差別や偏見は依然として残っています。

#### ⑦ 患者

近年、医療技術の進歩、疾病構造の変化、人口構造の変化、県民の生活水準の向上等により、健康や病気に関する意識や価値観が大きく変わってきており、患者の人権を尊重した質の高い医療の実現や、患者と医療関係者の望ましい関係の構築が求められています。

しかし、患者一人ひとりのクオリティー・オブ・ライフ<sup>※2</sup>の確保・向上という面から見て療養環境が十分整備されているとは言えません。また、医療従事者と患者との相互協力関係が十分に築かれていない状況もあります。さらに、医療事故、医療過誤等を含めた医療行為に関わる問題について、患者や家族の立場から相談し、苦情を申し立てる仕組みもまだまだ十分ではありません。

エイズ患者・HIV感染者や難病患者等に対して、不十分な知識や誤解から、今なお差別や偏見が存在します。また、ハンセン病療養所入所者等については、差別や偏見の存在とともに、長期間にわたる療養生活や、高齢であること、後遺症を有していることなどから、社会復帰が困難な状況があります。

以上のほかにも、刑を終えて出所した人、犯罪被害者、ホームレス等の人権をめぐる様々な問題が存在しています。

また、インターネットを悪用した人権侵害等の新たな問題も発生しています。

## 4 人権の基本理念

### (1) 人権の普遍性・日常性

人権は、不当な差別を受けている人たちだけでなく、私たちがすべての人間に関わるという普遍性を有しています。

例えば、私たちは、テレビ、ラジオや新聞などからいろいろな情報を得、それによって自分たちの生活に必要な判断を下しています。これは、「知る権利」と呼ばれる人権を行使しているのです。

一方、人権は普遍性と同時に、きわめて身近なものであるという日常性も有しています。前述の「知る権利」は毎日の生活に直結しています。また、私たちは仕事をして収入を得、それによって毎日の生活に必要な物資を買っています。

これは、「財産権」とか「勤労の権利」という人権を行使しているわけであり、これらの人権なしには、私たちの日常生活は成り立ちません。

このように、人権は県民誰もが身近な権利であり、人権尊重の社会づくりに関する県の取り組みはそのことを前提

として進められなければなりません。

## (2) 人権の平等性

人権はすべての人間に対して同じように保障されなければなりません。

世界人権宣言の第1条は「すべての人間は、生まれながらにして自由であり、かつ、尊厳と権利とについて平等である」と規定しており、条例の前文も「私たち一人ひとは…社会的身分、門地、人種、民族、信条、性別、年齢、障害、疾病等により人権の享有を妨げられることなく」とうたっており、個人の性や人種、出生などのように、その人自身の意思や努力で変えることのできない事実を根拠として、人権の享有に差別を設けることは許されません。

したがって、県がいろいろな分野で決定する政策やそれを実現するための具体的な施策は、すべての県民の人権の平等性を保障するものでなければなりません。

## (3) 個人の尊重

人権は一人ひとりの個人の尊重に根差すものでなければなりません。

条例の前文にあるとおり、「私たち一人ひとは、様々な個性をもったかけがえない存在であり…個人として尊重されなければならない」のです。生命や身体への不可侵・安全の保障というもっとも基礎的な人権は、人権がもともと個人のものであることを当然の前提としています。また、「(2)人権の平等性」は、差別を禁じていますが、この禁止も結局は、個々人の人権が保障されて初めて意味を持つわけです。そして、一人ひとりがその個性を発展させていろいろな可能性を追求することは、結果として社会全体の可能性を高め、社会に属するすべての人々にその発展の恩恵をもたらすことにつながります。つまり、県が県民一人ひとりの人権を尊重し、その個性を伸ばす施策を採択することは、県全体の可能性を拡大し、県民すべてに効果をもたらすと言えます。

## (4) 多元社会と共生

人権は様々な個性を持った個人がその人らしく生きる権利と言えます。様々な可能性を発展させることによって、多様性にみちた社会を生み出し、その中でいろいろな人たちが共に生きる状況をつくりだします。条例の前文は、「私たち一人ひとは、様々な個性をもった…存在であり」とうたうとともに、「一人ひとりの多様性が認められ、それぞれのもつあらゆる可能性が発揮される機会が与えられなくてはならない」とうたっています。このことは、前述のように、県民一人ひとりの個性を伸ばすことにより、県全体の可能性が拡大し、県民すべてに効果をもたらすことにつながります。そのためには、県民のあいだで多様性が承認され、それに基づいた多元社会が実現し、その中で県民が共生していくことが必要です。

## (5) 人権の義務的性格

人権は権利としての性格と並んで、義務としての側面を併せ持っています。前述のとおり、人権は私たちみんなの身近な権利であり、平等に適用され、一人ひとりの個人を尊重し、その個性を伸ばすことを保障します。しかし、人権は国や自治体から与えられるものではなく、国や自治体を構成する個々人の絶えまない努力によって、初めて実現可能となることを忘れてはなりません。

世界人権宣言の第28条は「すべて人は、この宣言に掲げる権利及び自由が完全に実現される社会的及び国際的秩序に対する権利を有する」と規定していますが、それに続く第29条は「すべて人は、その人格の自由かつ完全な発展がその中にあるのみ可能である社会に対して義務を負う」と規定して、人権が尊重される社会づくりの最終的な責務が実は私たち一人ひとりであることを明らかにしています。

同様に、日本国憲法第12条も「この憲法が国民に保障

する自由及び権利は、国民の不断の努力によって、これを保持しなければならない」と規定しています。条例の前文が「現在および将来の世代にわたり、…人間としての尊厳が保障され、すべての人の人権が尊重される社会をつくりあげることが、私たちみんなの願いであり、また責務である」とうたっているのも、同じ趣旨です。

さらに、条例の前文は「私たちはこのような自由と権利を行使する際には、他者の自由や権利を認め合い、相互に尊重しなければならないという義務を負っている」とうたって、個人の人権の行使には他の個人の人権の尊重という制約を伴うことを明らかにしています。

## 5 基本施策の推進

人権の基本理念に基づき県が推進すべき基本施策を、  
(1)人権が尊重される条件づくり、つまり人権意識高揚のための教育・啓発に関わるもの  
(2)人権が侵害された場合の救済、具体的には被害者の相談・支援体制に関わるもの  
に分けて示します。

### (1) 人権意識の高揚－教育・啓発

人権意識高揚のための教育・啓発活動については、家庭、学校、地域社会における人権教育および人権啓発を以下のとおり推進します。

#### (人権教育)

##### ①家庭教育

乳幼児期における家庭環境を充実することは、成長後に他人の生命を大切に、人権を尊重できる人格を形成する上できわめて重要です。

しかし、少子化や家族規模の縮小、家族形態の多様化が進み、地域社会の連帯意識が弱体化しつつある現状においては、乳幼児を育てる保護者が親族や近隣の人たちからアドバイスを受けることが困難になっています。また、男女が共同して子育てに当たる諸条件が十分でない中で、家庭が本来担うべき教育の場としての機能が十分に発揮されていない状況があります。なお、このような状況は、乳幼児期に限ったことではなく、就学後についても同様です。

したがって、このような家庭の教育機能の低下を補充し、それを強化する社会的な取り組みを一層充実することが必要です。県としても、家庭の孤立化を防ぎ、男女が共同して子育てに当たる条件を整備するために、子育てに関する学習機会や情報の提供、地域社会において、また保護者同士で情報交換を行える場の設置等、積極的に支援体制の強化を図ります。

##### ②学校教育

児童生徒の人権意識の高揚を図るため、個々の児童生徒の自尊感情を高めるとともに、他者を尊重しお互いの違いを認め合う、つまり自立と共生の意識を深め、発展させる教育を推進します。

また、人権に関する知識と並んで人権に対する感性を磨くことも重要であり、そのため学校教育の中に高齢者、障害者、外国人などと交流する体験学習の機会を取り入れます。

さらに、これらの教育を推進するに当たって、個々の生徒の自主性を尊重し、自発的な取り組みを奨励するために参加型学習を促進します。

##### ③社会教育

地域社会が弱体化しつつある現状にあって、人権教育の場としての地域社会の役割を再検討し、必要に応じて、その活動の支援・促進に努めます。また、生涯学習の基礎として人権教育を位置づけ、多様な学習機会の充実等学習環境づくりを進めます。

## (人権啓発)

人権啓発のための活動は、これまでも様々な場で取り組まれてきました。地域社会のほかに、県内の企業や各種団体、NPO<sup>※3</sup>等の中にも人権啓発に取り組んでいるものがあり、県として、これらの啓発活動がより充実したものとなるよう、教材や講師に関する情報提供等の支援を行います。また、県自体も、いろいろな形で人権啓発に取り組んできており、今後ともその充実に努めます。

そして、県が人権啓発活動を支援し、自らこれに取り組む場合には、次の諸点に留意します。

まず、啓発に当たっては、人権が県民すべての日常生活に不可欠な自分自身に関わる権利であり、すべての個人が差別なく尊重され、お互いが他者の個性を尊重し多様性の中で共生すべきであり、人権が尊重される社会を形成することはすべての個人の義務でもある、という認識を深めることを目指します。

また、啓発は、他者の身になって人権を考える態度を養うこと、つまり、子どもや高齢者あるいは障害のある人などの立場に立って、それぞれ相手の感じ方、考え方を思いやる態度を身につけることを目指します。そうした意識を身につけ、それに基づいて行動する態度を自分のものとするを人権啓発活動の目標とします。

さらに、どのような啓発も、結局は県民一人ひとりの人権意識高揚を目指します。県民がお互いを思いやれるようになることは、みんなが暮らしやすい滋賀県をつくることにつながり、結果として、県民一人ひとりがその恩恵を受けることとなります。県民一人ひとりの人権意識の高揚こそが、一人ひとりの自発的な行動を促し、人権が尊重される社会の実現につながるという認識のもとに推進します。

## (2) 人権侵害に対する救済－相談・支援体制の充実

被害者の法的救済や加害者の処罰は法務省や裁判所など国の機関の専管事項であり、県が実施可能な救済手段として、相談・支援に取り組む必要があります。そこで、県としては、このような機関との連携を図るとともに、以下の点に留意して、相談・支援体制の充実を図ります。

第一に、人権を侵害された、またはされている個人が、安心してかつ容易に利用できる相談・支援体制を目指します。すなわち、利用者のプライバシーを保護し、不安を取り除き、地理的にも利用しやすいものとするのが肝要です。

そのため、相談に関する秘密を保持することももちろん、周囲を気にせずに相談できるよう、相談場所についても配慮します。また、地理的に利用できるものとするために、国や市町村の機関との連携・協力を図ります。

第二に、利用者が信頼できる相談・支援体制を目指します。相談・支援の対象となる人権侵害が多種多様であることから、総合性・一般性に富んだ相談・支援の窓口の整備に努めます。他方で、利用者の中には一般的な指導・助言を求めるだけでなく、専門的なガイダンスを必要とする個人も含まれることから、個別の問題についてより専門的に対応できる窓口の充実を図ります。

第三に、利用者が納得できる結果を出せるような、効果的な相談・支援体制を目指します。すべての相談・支援窓口があらゆる専門性を備えているとは限らず、利用者の要望に即座に対応することは不可能かもしれません。しかし、利用者が少なくとも納得できる結果を出すために、窓口相互間のネットワークの確立に努め、適切な窓口を紹介できる体制をつくります。また、紹介した窓口が利用者の要望にどのように対応し、それがどのような結果につながったかをフォローアップするように努めます。

第四に、相談・支援体制の存在、つまりどこにどのような窓口があるかが、県民に広く知られていることが必要であり、相談窓口のPRに努めます。

第五に、相談・支援等を行うNPO等と連携・協力することが必要です。利用者の立場に立って対応できることや、ノウハウを持っているという面でも、NPO等の果たす役割は重要であり、これら民間の窓口と連携・協力するとともに、必要に応じて支援を行います。

以上のような基本施策を総合的・体系的に推進するためには、基本施策に関する情報収集や研究等を行うことが必要であり、そのような場の整備について検討します。

## 6 分野別施策の推進

### (1) 女性

#### ・ 固定的な性別役割分担意識の解消

社会に根強く残っている男女の固定的な性別役割分担意識を解消し、家庭、地域、学校、職場等でこうした意識に根差す制度や慣習の見直しを促進します。

#### ・ 方針決定の場への女性の参画の促進

行政、企業、地域等における方針の立案、決定に男女の意見が反映されるよう、女性の参画を促進します。

#### ・ 男女共同参画社会の条件整備

男女がともに職業生活と地域・家庭生活との調和・両立を図るため、育児・介護サービスの充実を図ります。また、男女がともに家事、育児、介護等を担うという社会的気運を醸成します。

#### ・ 職場における男女不平等の解消

職場において、女性が意欲と能力に応じた待遇を受けられるよう、男女雇用機会均等法の厳正な適用について指導・啓発します。

#### ・ あらゆる暴力から女性を守る体制の整備

ドメスティック・バイオレンス(DV)、セクシュアル・ハラスメント、性犯罪、売買春、ストーカー行為等の身体的、性的、精神的なあらゆる暴力から女性を守るために、迅速で適切な対応が図れるよう、子ども家庭相談センター、男女共同参画センター、警察、医療機関、司法、NPO等の関係者による連携を図り、相談、保護、自立支援の取り組みを強化します。特に自立支援については、経済的な自立の促進やカウンセリング等による精神的な支援を行います。

また、女性の保護、救済を機動的、弾力的に行えるようなシェルターの充実について検討します。

また、ドメスティック・バイオレンス(DV)が重大な人権侵害であるという認識を広めるとともに、暴力を許さない社会意識を高めるよう啓発を行います。

さらに、再発防止のため、加害者に対する教育・カウンセリングの実施について検討します。

### (2) 子ども

#### ・ 子どもの意見が尊重される社会環境づくりの推進

子どもが夢や希望を持ち、生き生きと健やかに育っていくため、子どもが意見を表明できる機会を幅広く提供します。

そして、子どもの意見や思いを社会に生かしていくための取り組みを行います。

#### ・ 子どもの権利の普及啓発

子どもを一方的な保護対象としてではなく、独立した人格を持つ権利の主体として認識するような気運を醸成します。そして、子どもの権利条約の内容について、子どもと並び、教育関係者、保護者など子どもに関わるすべての大人に対して普及啓発を図ります。

#### ・ 児童虐待防止

児童虐待の未然防止と早期発見・救済を図るため、子ども家庭相談センター、保健所、保育所、学校、医療機関、NPO等との連携強化を図るとともに、虐待防止に関する普及啓発を図ります。そして、児童虐待に関する各事案に適切に対応するために、子ども家庭相談センター等専門機関の体制や機能の充実を図ります。

被虐待児の処遇については、児童養護施設などの入所施設における体制の充実を図ります。また、家庭に近い雰囲気の中で育つことが有効であることから、里親制度の普及を図ります。

さらに、再発防止のため、虐待の加害者に対する教育・カウンセリングを行います。

#### ・ 児童養護施設等における子どもの権利擁護の充実

児童養護施設等では、保護者に虐待を受け、心身ともに

傷を負った子どもの入所が増加しており、施設における一層適切な処遇が求められることから、子どもの権利擁護のための第三者機関の整備等、施設における子どもの権利擁護の充実に努めます。

#### ・子育て支援

保育施策の充実をはじめ、子育てを社会全体で支援するシステムの充実を図ります。

#### ・不登校児童生徒支援

不登校はどの子どもにも起こりうるものであるという視点に立ち、不登校の要因や子どもの状況に応じて、自発的に登校できるような支援を行います。

また、地域や保護者に対して、不登校についての理解を深めるための啓発を行います。

#### ・いじめ防止

いじめを生み出しやすい土壌を改善するため、個性や違いを尊重する意識や態度の育成を目指す教育を行います。

これと並んで、いじめの早期発見や、被害者の心のケア、加害者の指導に努めます。

### (3) 高齢者

#### ・社会参画の促進

高齢者が、これまで培ってきた経験や知識を発揮し、生きがいを持って社会参画できるよう、支援体制の充実を図ります。また、就業の場の確保を促進します。

#### ・介護サービスの充実

自らの意思が尊重され、その人らしい自立した質の高い生活が送れるよう、介護サービスの一層の充実を図ります。

#### ・一人暮らし高齢者への支援

一人暮らし高齢者が、不安を感じることなく生活できるよう、安否確認等の体制づくりや生活支援等の一層の充実を図ります。

#### ・バリアフリー※4の促進

自らの意思で自由に外出し移動することができるように、道路、交通機関、建物等のバリア(障壁)を解消するとともに、ユニバーサルデザイン※5の考え方に基づく誰もが住みよいまちづくりを推進します。

#### ・権利擁護の充実

判断能力の不十分な人に対する財産・金銭面および身体・精神面に関する権利侵害についての相談・支援を充実させるとともに、権利侵害を受けずに地域で安心して暮らせるよう、地域福祉権利擁護事業や成年後見制度の普及促進を図ります。

#### ・施設入所者等の権利擁護の促進

本人の意思に反して過度に行動の自由を制限する身体拘束の禁止など、施設入所者等の権利に配慮した質の高いサービスが提供できるよう指導を行います。

### (4) 障害者

#### ・ノーマライゼーション※6の理念等の普及啓発

障害者が地域社会で安心して生活するためには、地域住民がノーマライゼーションの理念に基づき、障害や障害者について正しく理解することが不可欠であり、その理念等について普及啓発を行います。

#### ・地域における生活支援

地域社会で生活ができるよう、コミュニケーション支援や介助サービス等の一層の拡充を図ります。また、障害者が自らの意思で社会参画できるという意味での自立を支援する必要があり、経済的な自立という観点からは、雇用の場の確保を促進します。

#### ・バリアフリーの促進

自らの意思で自由に外出し移動することができるように、道路、交通機関、建物等のバリア(障壁)を解消するとともに、ユニバーサルデザインの考え方に基づく誰もが住みよいまちづくりを推進します。

#### ・権利擁護の充実

判断能力の不十分な人に対する財産・金銭面および身体・精神面に関する権利侵害についての相談・支援を充実させるとともに、権利侵害を受けずに地域で安心して暮らせ

るよう、地域福祉権利擁護事業や成年後見制度の普及促進を図ります。

#### ・施設入所者等の権利擁護の促進

本人の意思に反して過度に行動の自由を制限する身体拘束の禁止など、施設入所者等の権利に配慮した質の高いサービスが提供できるよう指導を行います。

### (5) 同和問題

#### ・一般施策※7による対応

教育、就労などの分野における残された課題解決については、地域の状況や事業の必要性の的確な把握に努めた上で、必要な一般施策によりその解決を図っていきます。

#### ・心理的差別の解消

差別意識の解消を図るに当たっては、これまでの同和教育や啓発活動の中で積み上げられてきた成果と手法への評価を踏まえて、人権教育、人権啓発の事業に再構築し、その中で同和問題を重要な柱として推進します。

#### ・地域総合センターへの助言

地域総合センターにおいて、その利用対象地域の実情に応じた福祉の向上や人権啓発のための住民交流の拠点となるコミュニティセンターとして、総合的な活動が行えるよう適切な助言に努めます。

#### ・えせ同和行為の排除

同和問題に対する誤った意識を植え付け、同和問題解決の大きな阻害要因となっているえせ同和行為に対しては、警察や地方法務局等関係機関と緊密な連携を保ち、排除へ向けた取り組みを進めます。

### (6) 外国人

#### ・外国語による情報提供、日本語教育の推進

言葉の壁を解消し、在住外国人が円滑な生活を送れるよう、各種媒体を使った外国語による生活情報の提供や相談体制の充実、日本語教育の推進を図ります。

#### ・多文化共生社会の創造

外国人に対する正しい理解を深めるための啓発に努めます。さらに、異なる文化を理解しようとするだけでなく、出会いと交流を通して、お互いの文化を尊重し、違いを認め合うことで、豊かな地域文化を創造し、多文化共生社会を構築していきます。

#### ・国際理解教育の推進

学校教育においては、外国の文化や伝統を尊重し、外国人児童生徒と共に生きていく資質や能力の育成に努めます。併せて、在日韓国・朝鮮人児童生徒が日本の学校に在籍している歴史的な経緯や社会的な背景が正しく理解されるように努めます。

#### ・外国人児童生徒への教育

学習言語としての日本語能力が不十分なために、学習意欲をなくして不登校となる子どもが増加することは深刻な問題であり、一人ひとりの児童生徒の習得状況に応じた生活適応指導および日本語指導を推進するとともに、母国の文化や言語に接する機会の確保に努めます。

### (7) 患者

#### ・療養環境の整備(クオリティー・オブ・ライフの向上)

入院施設におけるプライバシーの保護や生活環境の快適さ等の面で、日常生活の継続が可能となるよう療養環境の一層の整備を促進します。

#### ・患者主体の医療

患者には医師と対等の立場で医療を受ける権利があることを前提として、患者が主体的に参加できる医療となるよう、医療従事者に対してインフォームド・コンセント※8の確立を働きかけるとともに、患者自身に対しても、患者の権利について自覚し、主体的に医療に参加するよう普及啓発を

推進します。

・正しい知識の普及啓発

エイズ患者・HIV感染者、難病患者、ハンセン病療養所入所者等に対する差別や偏見の大きな要因は、これらの疾病を正しく理解していないことにあることから、正しい知識の普及啓発を図ります。

・相談体制整備

医療事故や医療過誤を含めた医療行為に関わる問題について、患者やその家族が苦情を申し立て、また相談することができる制度を充実します。

このほか、犯罪被害者への相談支援の充実や、刑を終えて出所した人の人権について啓発を行う等、人権が尊重されるための様々な施策を推進します。

## 7 推進体制

### (1) 県庁内の推進体制

この人権施策基本方針に基づき、全庁的な推進組織である滋賀県人権施策推進本部を中心に、関係部局相互の緊密な連携のもと、人権施策の総合的かつ効果的な推進に努めます。

また、基本方針に沿って、県行政のあらゆる分野で人権尊重の視点に立った行政が推進されるよう、絶えず人権尊重の視点から県の施策の点検・見直しを行います。

併せて、県が実施する人権施策を県民の皆さんが評価できるように必要な情報を積極的に公開します。

### (2) 県職員等に対する人権研修

この人権施策基本方針に基づき、施策を推進するに当たっては、施策を実施する者自身が人権尊重の理念を理解し、行動に移せることが不可欠です。したがって、県職員はもとより、教育関係者、警察職員、医療・福祉関係者など、人権に関係の深い職業に従事する者に対してより一層の人権研修の充実に努めます。

### (3) 国、市町村、NPO等との連携

人権施策は国、市町村においてもそれぞれ実施されており、県の人権施策をより効果的に推進するために、これら行政機関と緊密な連携を図り、相互に協力します。

また、人権が尊重される社会づくりの最終的な責務が私たち一人ひとりにあるという意味からも、県民、企業、各種団体、NPO等による自主的、主体的な活動は不可欠であり、これらの活動との連携を図ります。特に、NPOは、機動性に富み、多様な個別ニーズに柔軟に対応できるなど優れた特性を持っており、様々なニーズに対応して人権施策を実施するために、県とNPOが連携・協力するとともに自主性や自発性を尊重しながら、情報・学習機会の提供や人材養成等の支援を行います。

## 用語の解説

### ※1 ドメスティック・バイオレンス（DV）

親しい人間関係の中で起こる暴力をいい、身体的暴力だけでなく、精神的、性的、経済的な暴力なども含む。

### ※2 クオリティー・オブ・ライフ

生活の質的向上をいい、医療現場においては、患者や家族の人生観や価値判断を優先させ、生命、生活、人生の質的内容を重く見ていこうとする考え方。

### ※3 NPO

民間非営利組織(団体)。本来は、公益法人や共益団体も含む幅広い概念であるが、わが国では市民活動を中心と

した団体として捉えることが多く、目的達成に重点を置いた営利を目的としない公益的な団体である。行政や企業とともに、これからの社会を支えていくものとして大きな期待が寄せられている。

なお、類似の言葉で「NGO」があるが、これはもともと国連憲章の中で使われている言葉で非政府組織と訳される。通常国連では「NGO」に営利企業を入れないので、基本的には「NPO」と同じである。

### ※4 バリアフリー

障害者が社会生活を営む上での障壁(バリア)をなくすこと。バリアには意識上のもの、建物などの物理的なもの、制度的なものなどがある。

### ※5 ユニバーサルデザイン

年齢、性別、障害の有無に関わらず、すべての人が利用可能なように、常により良いものに改良していこうという考え方。

### ※6 ノーマライゼーション

障害者等の社会的に不利を負いやすい人々を当然に包含するのが通常の社会であり、そのあるがままの姿で他の人々と同等の権利を享受できるようにするという考え方。

### ※7 一般施策

対象地域や対象者を限定して適用する施策である「特別対策」に対して、対象地域や対象者を限定しない施策を「一般施策」という。

(同和問題に関しては、同和対策事業特別措置法以来、特別対策が行われてきた。)

### ※8 インフォームド・コンセント

患者が医療行為の内容について医師等から十分な説明を受け、納得の上で同意すること。