

3 滋賀県財政のポイントと今後の運営

滋賀県財政のポイント

○近年の財政状況の推移

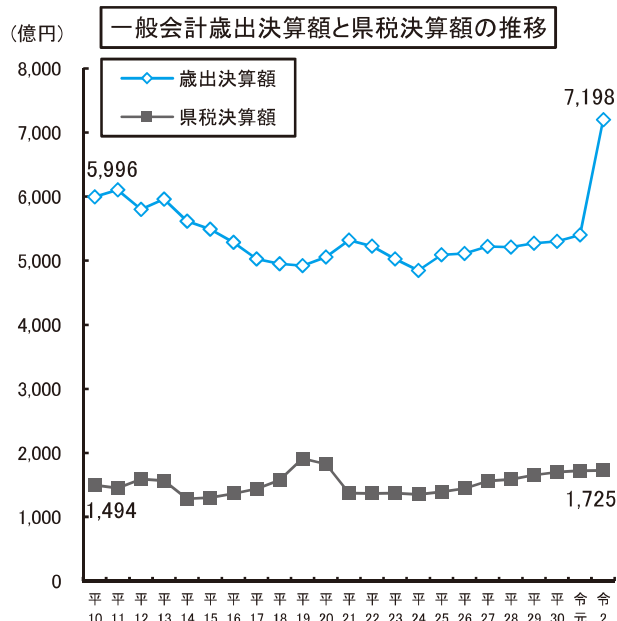
決算規模は、平成10年度からの財政健全化に向けた取り組み等により平成19年度まで減少してきました。平成20年度、平成21年度に国の経済対策により一旦増加した後は再び減少していましたが、平成25年度に台風18号による被害の復旧等により4年ぶりに増加に転じ、以降、地方消費税の税率引上げに伴う地方消費税都道府県清算金および地方消費税市町交付金の増加や社会保障関係費の増加等により増加傾向にあります。また、令和2年度は新型コロナウイルス感染症対策により増加する見込みです。

県税は、平成25年度以降、法人二税や地方消費税の増収などにより増加傾向にあります。令和2年度以降は新型コロナウイルス感染症の影響が不明確であり、大きな変動が生じる恐れがあります。

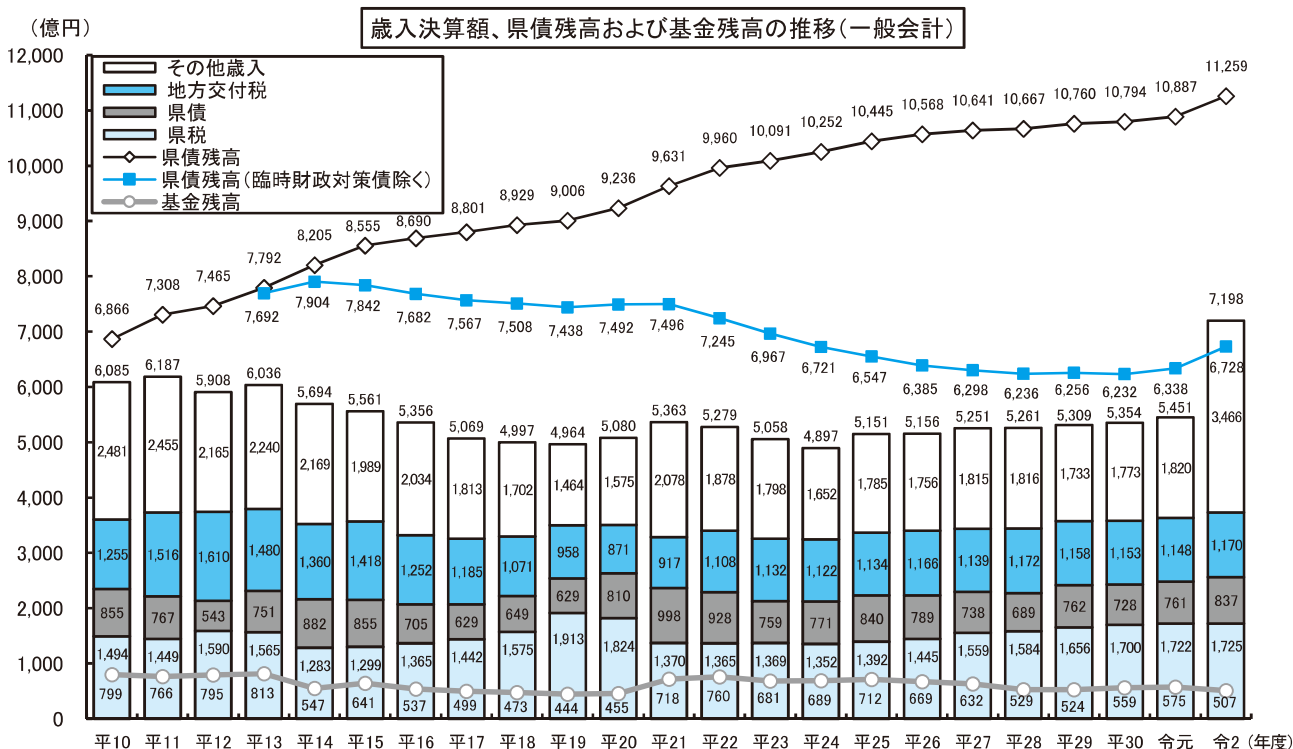
地方交付税は平成22年度以降、概ね同水準で推移しているものの、三位一体の改革前の平成15年度と比べると依然として低い水準に止まっています。

県債残高は、臨時財政対策債を除けば減少傾向にありましたが、国の「防災・減災、国土強靱化のための3か年緊急対策」のほか、国スポ・障スポ大会関係施設整備等により、令和元年度は増加し、令和2年度末残高も増加する見込みです。

また、基金残高は平成19年度までは減少してきました。その後は、財源調整的な基金の残高確保や国の経済対策関連基金の積立により一旦増加しましたが、国の経済対策関連基金を活用した事業実施により徐々に減少し、また、財源調整的な基金の取り崩しもあり、令和2年度末残高は前年度に比べ68億円減の507億円となる見込みです。



(注) 1 歳出決算額については、借換債に係る公債費を除いています。(年度)
2 令和元年度までは決算額、令和2年度は9月補正後予算額です。



(注) 1 県債は、借換債を除いています。
2 令和元年度までは決算額、令和2年度は9月補正後予算額です。
3 県債残高および基金残高は各年度末現在高であり、令和2年度は9月補正後予算後の見込額です。

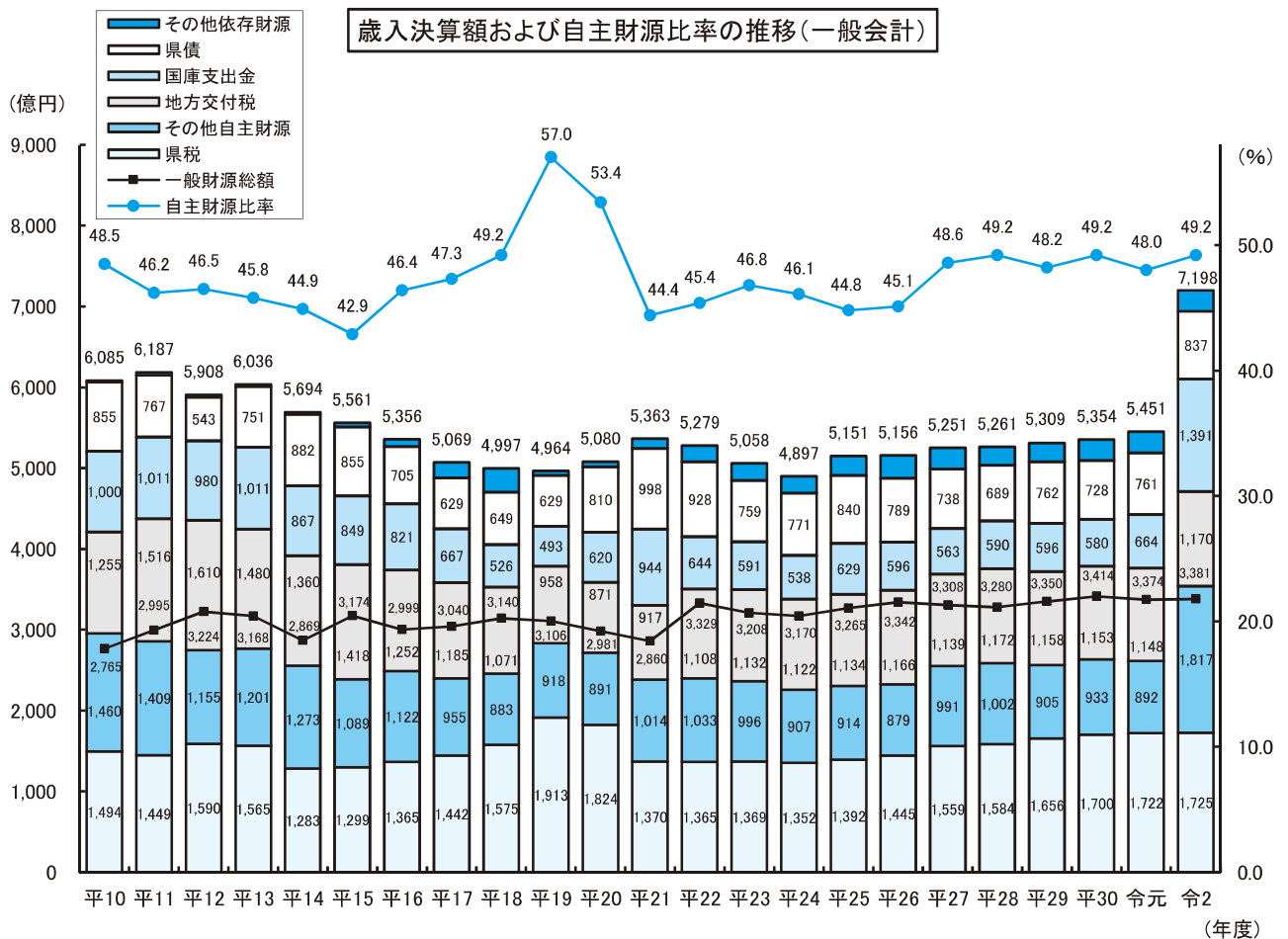
ポイント1

落ち込みが懸念される県税収入と横ばいの地方交付税収入

県が行政活動を行う上で最も基礎的な財源である県税収入は、平成14年度にITバブルの崩壊により大幅な減収となり、その後は、景気の回復や税源移譲により増収傾向が続いていましたが、平成20年秋からの世界的な景気の後退により、平成20年度から再び減少に転じ、平成21年度は、法人事業税の一部が地方法人特別税として国税化された影響も加わり、対前年度比で過去最大の減収となりました。平成25年度以降は景気の回復による法人二税の増収や、税率引上げの影響による地方消費税の増収などにより増加傾向にありますが、令和2年度以降は新型コロナウイルス感染症の影響が不明確であり、大きな変動が生じる恐れがあります。

また、県税と並ぶ重要な一般財源である地方交付税は、平成13年度以降、その一部が臨時財政対策債という地方債に振り替えられたことなどにより減少し、さらに平成16年度から平成18年度にかけて、三位一体の改革等の影響により減少しました。平成21年度に税収の減や地方交付税総額の増額などにより、増加に転じ、平成22年度以降はほぼ横ばいで推移していますが、三位一体の改革の前と比較すると依然として低い水準で推移しています。

なお、県が自主的に収入できる財源の歳入に占める割合（自主財源比率）は、平成16年度以降、県債の発行抑制や県税の増加により年々上昇し、平成19年度には57.0%まで達しましたが、平成20年度以降は、県税の減収などにより、平成19年度に比べると低い水準となっています。



(注) 1 令和元年度までは決算額、令和2年度は9月補正後予算額です。
 2 県債は、借換債を除いています。
 3 一般財源総額は、県税、地方交付税、地方譲与税、地方特例交付金、市町たばこ税県交付金、臨時財政対策債の合計です。

ポイント2

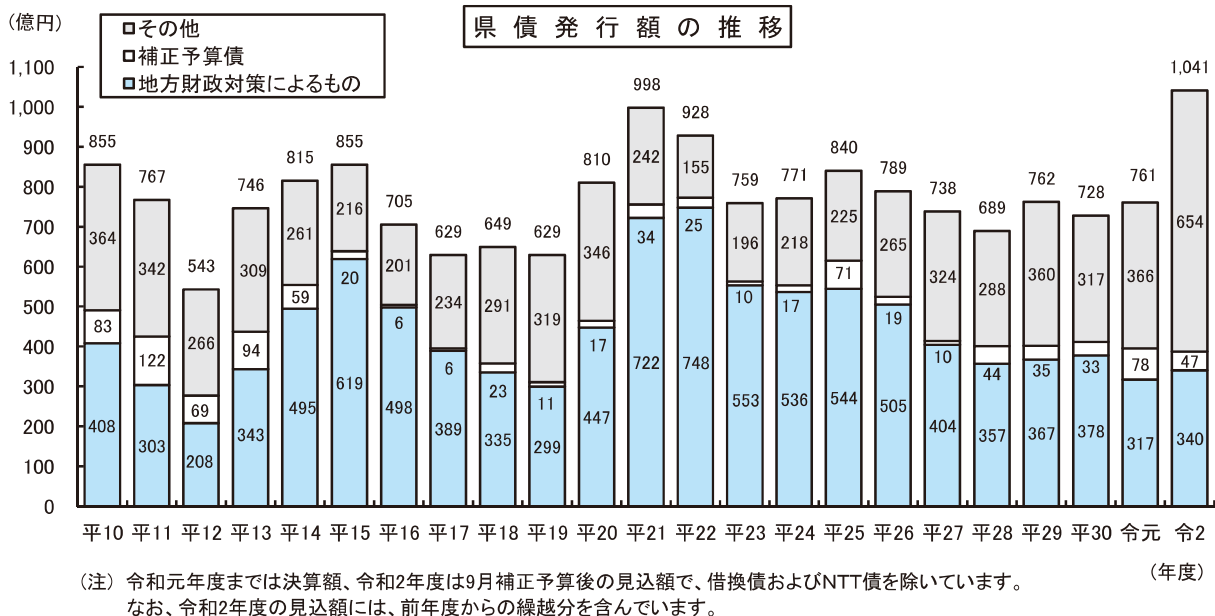
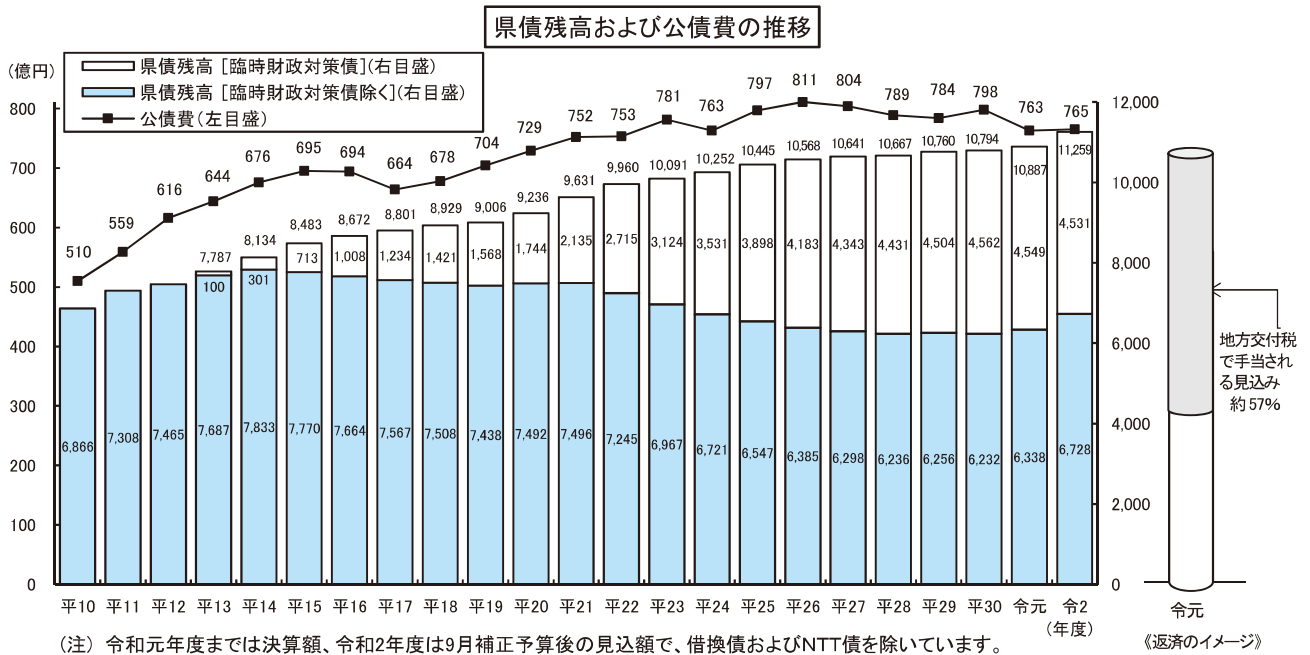
増加傾向の県債残高

県債は、単年度に多額の財源を必要とする事業の財政負担を平準化することや、住民負担を世代間で公平化することなどの機能を有しており、道路や河川、学校や社会教育施設などの地域に必要な社会基盤を整備するための財源として大きな役割を担っていますが、同時に、これらを返済するための公債費は、将来世代の負担となる点にも留意が必要です。

これまで、財政構造改革の取組において、県債の発行をできる限り抑制してきたところですが、国の「防災・減債、国土強靱化のための3か年緊急対策」に基づく事業をはじめとする公共事業や国スポ・障スポ大会関係施設整備などにより、県債残高は増加しています。

公債費は、県債残高が増加しているものの、借入利率の低下などにより、横ばいで推移しています。

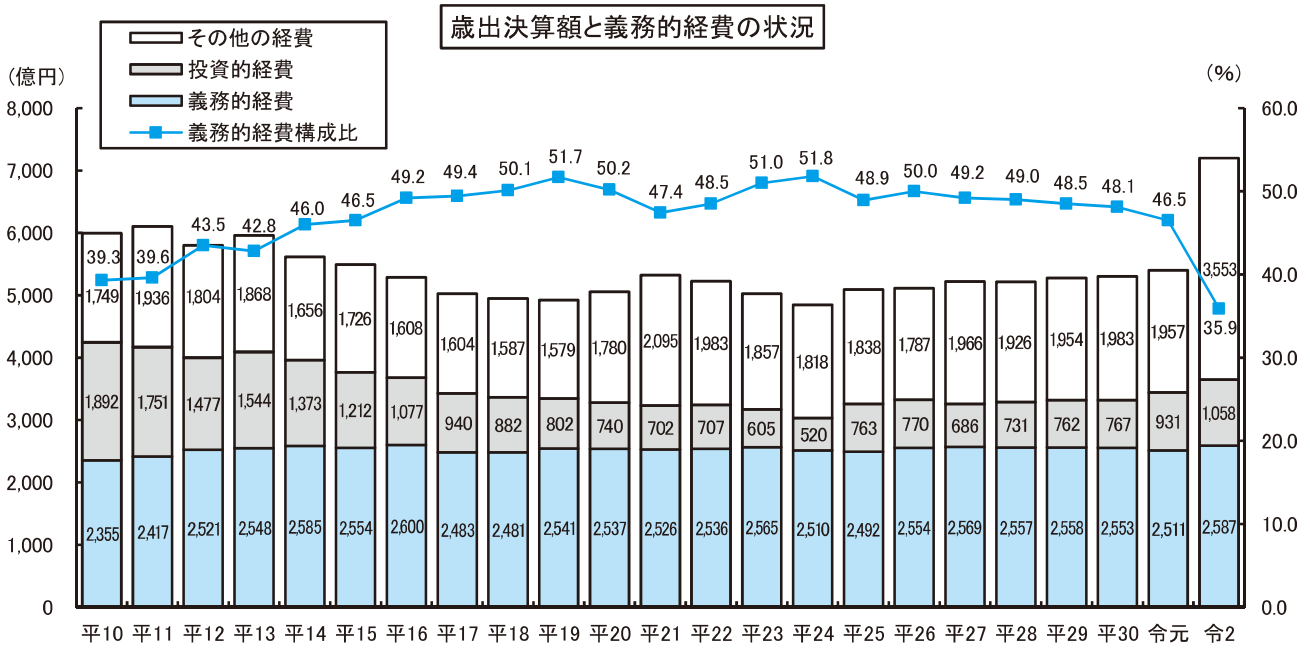
今後も、県債の発行にあたっては、「次世代の負担」とのバランスに十分留意し、財政運営に努めていきます。



ポイント3

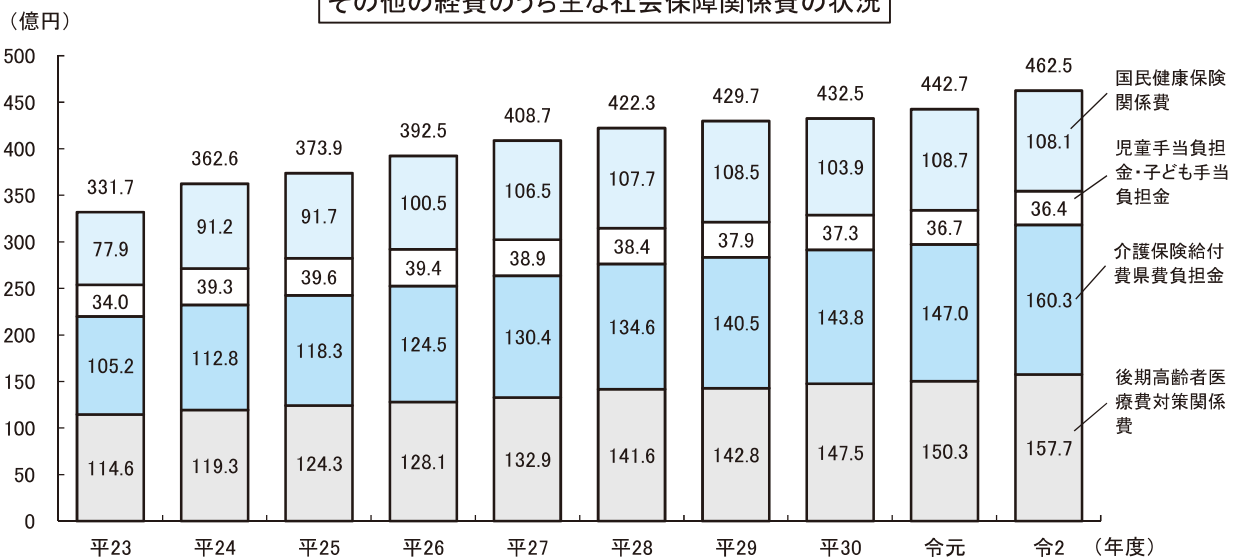
裁量の少ない社会保障関係費の増加

歳出決算額に占める義務的経費の割合は、平成27年度以降、義務的経費以外の経費が増加していることから、相対的には減少しています。また、令和2年度には新型コロナウイルス感染症対策等により歳出決算額の大幅な増加が見込まれることから、義務的経費の割合はさらに減少する見込みです。しかしながら、「その他の経費」の中の国民健康保険や介護保険等を含め、県の裁量の少ない社会保障関係費が年々増加していることから、県が独自に取り組む施策が圧迫され、今後も財政が硬直化した状況が続くことが見込まれます。



(注) 1 義務的経費のうち公債費については、借換債を除いています。
2 令和元年度までは決算額、令和2年度は9月補正後予算額です。

その他の経費のうち主な社会保障関係費の状況



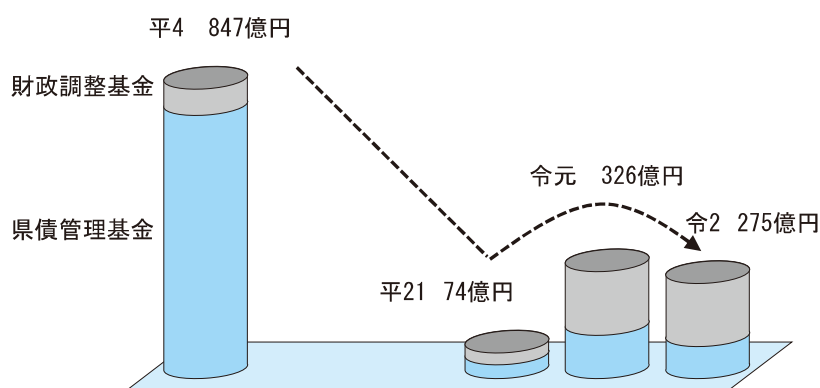
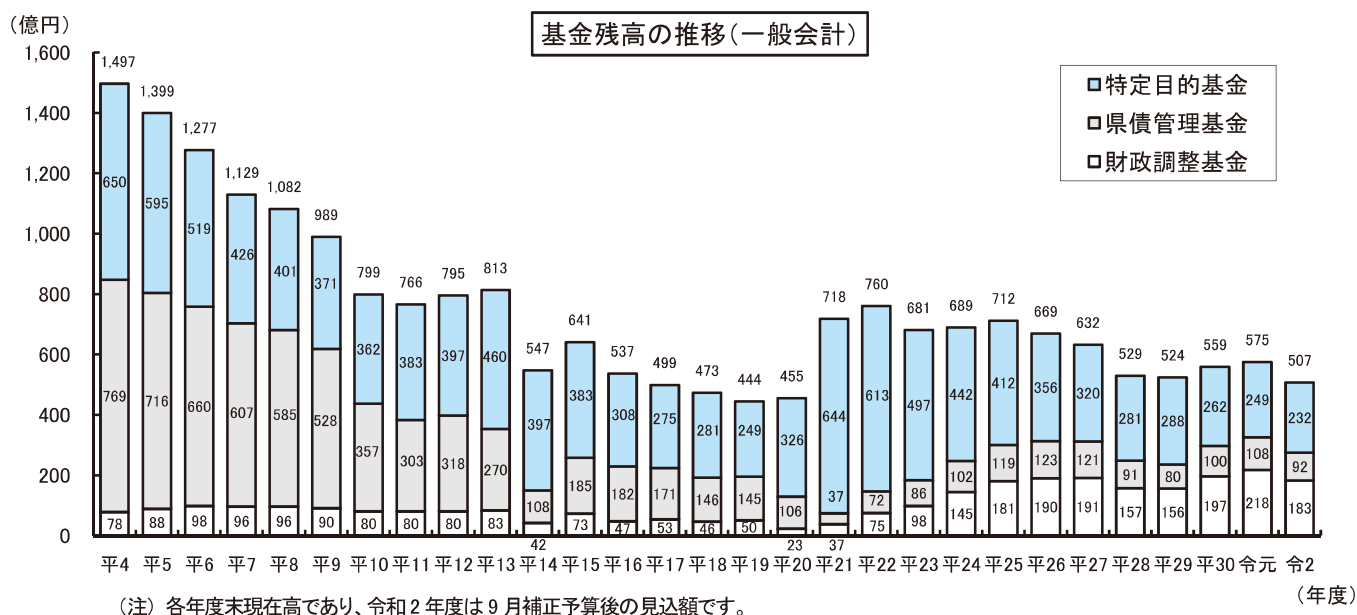
(注) 1 令和元年度までは決算額、令和2年度は9月補正後予算額です。
2 「国民健康保険関係費」には、都道府県繰出金(平成29年度までは国民健康保険調整交付金)、国民健康保険基盤安定対策費負担金、高額医療費共同事業負担金を計上し、「後期高齢者医療費対策関係費」には、後期高齢者医療給付費県費負担金、後期高齢者医療基盤安定対策費負担金、後期高齢者医療高額医療費県費負担金を計上しています。

ポイント4

財源調整的な基金残高の確保

一般会計で管理している基金には、年度間の財源の不均衡や借入金返済に対応するための財源調整的な基金（財政調整基金・県債管理基金）、施設整備などの特定目的のために将来必要となる財源をあらかじめ準備しておくための基金があり、令和2年度末の現在高は、全体で507億円となる見込みです。

このうち、財源調整的な基金は275億円となっており、令和4年度末まで毎年度160億円程度を維持するとしている財政運営上の目標を達成できる見込みですが、今後、新型コロナウイルス感染症の影響により、さらに厳しい状況が見込まれる中、財源不足への対応のために基金の大幅な取り崩しが続くと、年度間の財源調整的な余地が狭まり、安定的な財政運営が困難になるおそれがあることから、より持続可能性の高い財政基盤の確立に向けて、その残高確保が課題となっています。



- 本県の令和元年度の標準財政規模は、約3,346億円で、都道府県の場合、その3.75%（約125億円）以上の赤字を出すと財政健全化団体に、その5%（約167億円）以上の赤字を出すと財政再生団体に該当します。
- このため、標準財政規模の5%に相当する赤字額に対応できるように、財政調整基金および県債管理基金の残高合計を160億円程度確保することを目安として財政運営に努めることとしています。

財政健全化に向けた取り組み

○これまでの取り組み

本県では、基本構想等に基づき、県民福祉の向上や地域課題の解決に資する施策・事業を推進するとともに、景気の悪化局面では、国に呼応して緊急経済対策を実施し、県内経済の活性化に努めてきました。

一方、財政面においては、世界同時不況や三位一体の改革の影響等により、厳しい財政状況が見込まれたことから、平成10年度から平成26年度まで数次にわたり行財政改革の取り組みを実施してきました。

こうした取り組みにより、本県の財政状況は一定の改善は図られましたが、その一方で、人口減少や少子高齢化の進行など、解決すべき多くの行政課題に直面していたことから、平成26年度に、従来のような収支改善目標を改め、財源不足への対応は毎年度の予算編成で対応する方針に転換し、平成27年度から平成30年度までの県における行政経営の基本的な考え方と具体的な取り組み内容を定めた「滋賀県行政経営方針」を策定しました。計画期間において、プライマリーバランスは黒字を維持するとともに、財政運営上の目標としていた基金・県債の残高は、概ね目標を達成しました。

○「滋賀県行政経営方針2019」に基づく実施計画の策定および推進

国は、平成27年度に「経済財政運営と改革の基本方針2015（骨太方針2015）」で示した「経済・財政再生計画」において、平成28年度から平成30年度までの間は、地方一般財源総額を平成27年度と実質的に同水準とすることとし、「経済財政運営と改革の基本方針2018（骨太方針2018）」において、さらに令和3年度まで据え置くこととしました。

本県においては、一般財源総額が据え置かれる中で、地方創生の取り組みを加速させる必要があることや、国民スポーツ大会・全国障害者スポーツ大会に係る検討の進展、公共施設等の老朽化対策に係る方針策定といった状況の変化もあり、財政需要の拡大が見込まれることから、県議会平成29年2月定例会議における決議を踏まえ、平成29年6月に、平成29年度から10年間の財政収支見通しを公表しました。

その後、平成30年2月、8月および平成31年3月に再試算を行いました。令和8年度までに累積で900億円を超える財源不足が見込まれる厳しい状況となったことから、平成31年3月に「滋賀県行政経営方針2019」（取組期間：令和元年度～令和4年度）を策定し、歳入・歳出両面から収支改善の取組を計画的に進め、財源不足の縮減を図ることとしました。

また、令和元年8月、令和2年3月および9月には、前回再試算以降の状況変化等を反映した財政収支見通しの再試算を行いました。

○財政収支見通し（令和2年9月再試算）

以下の前提条件により、今後の財政収支の見通しを再試算しました。

〈前提条件〉

全	●財政収支見通しの期間は、令和3年度から令和8年度までの期間 ●令和2年7月の内閣府試算に合わせ、「ベースラインケース」と「成長実現ケース」の2つのケースで試算 ●以下の個別試算している項目以外は、令和2年度当初予算を基本に計上																								
歳	<p>●現下の経済情勢を踏まえて試算した令和3年度の税収をベースに内閣府試算の名目GDP成長率（下記）を踏まえ、本県の状況を一定反映するため、名目GDP成長率×弾性値（県税収の伸びを県内総生産の伸びで除した値（法人二税1.013、その他0.998））により試算</p> <table border="1"> <tr> <td>名目GDP成長率</td> <td>R2</td> <td>R3</td> <td>R4</td> <td>R5</td> <td>R6</td> <td>R7</td> <td>R8</td> </tr> <tr> <td>ベースライン</td> <td>▲4.1%</td> <td>3.5%</td> <td>2.3%</td> <td>2.0%</td> <td>1.7%</td> <td>1.5%</td> <td>1.4%</td> </tr> <tr> <td>成長実現</td> <td>▲4.1%</td> <td>3.5%</td> <td>4.3%</td> <td>3.9%</td> <td>3.7%</td> <td>3.4%</td> <td>3.4%</td> </tr> </table> <p>※試算時点で判明している税制改正の影響を見込んで試算 ※譲与税・地方消費税清算金・税交付金については、税の動向に併せて変動させている。</p>	名目GDP成長率	R2	R3	R4	R5	R6	R7	R8	ベースライン	▲4.1%	3.5%	2.3%	2.0%	1.7%	1.5%	1.4%	成長実現	▲4.1%	3.5%	4.3%	3.9%	3.7%	3.4%	3.4%
	名目GDP成長率	R2	R3	R4	R5	R6	R7	R8																	
ベースライン	▲4.1%	3.5%	2.3%	2.0%	1.7%	1.5%	1.4%																		
成長実現	▲4.1%	3.5%	4.3%	3.9%	3.7%	3.4%	3.4%																		
入	<p>●R2.7の算定結果をベースに次の条件により試算 （需要）事業費補正・公債費は、県債の借入実績や推計を基に個別に試算 その他の費目は、内閣府試算の地方歳出総額の伸び率（下記）等を基に試算</p> <table border="1"> <tr> <td>地方歳出総額の伸び率</td> <td>R2</td> <td>R3</td> <td>R4</td> <td>R5</td> <td>R6</td> <td>R7</td> <td>R8</td> </tr> <tr> <td>ベースライン</td> <td>▲1.0%</td> <td>0.7%</td> <td>0.8%</td> <td>0.6%</td> <td>0.9%</td> <td>0.9%</td> <td></td> </tr> <tr> <td>成長実現</td> <td>▲1.0%</td> <td>1.5%</td> <td>1.7%</td> <td>1.8%</td> <td>2.1%</td> <td>2.0%</td> <td></td> </tr> </table> <p>（収入）県税の伸び率を基に試算 ※県税等（法人二税等）と算定の差は、後年度に精算が発生するものとして計上</p>	地方歳出総額の伸び率	R2	R3	R4	R5	R6	R7	R8	ベースライン	▲1.0%	0.7%	0.8%	0.6%	0.9%	0.9%		成長実現	▲1.0%	1.5%	1.7%	1.8%	2.1%	2.0%	
地方歳出総額の伸び率	R2	R3	R4	R5	R6	R7	R8																		
ベースライン	▲1.0%	0.7%	0.8%	0.6%	0.9%	0.9%																			
成長実現	▲1.0%	1.5%	1.7%	1.8%	2.1%	2.0%																			
	<p>●大規模事業など歳出を個別に積算しているものの財源は、現在の国庫補助制度や地方債制度等を踏まえ、歳出に合わせて個々に積算し、その他は令和2年度当初予算と同額として試算 ●臨財債は、既往債にかかる償還分について試算</p>																								
歳	人件費	●令和2年度当初予算をベースに、今後の年齢構成の変動等を勘案して積算 ※国スポ等では、組織体制について、一定の増員を反映（開催年100人程度） 人事委員会勧告の内容は、直近（令和元）まで反映																							
	大規模事業等	●現時点で判明している情報を基に、年度間の金額の変動が大きい大規模事業を抽出し、個別に所要見込額を積算																							
	社会保障費	●令和2年度当初予算をベースに、過去の伸び率や今後の人口動態等を基に個別に所要見込額を積算																							
	公債費	●既往債の償還予定額や今後の投資的経費の見込みを踏まえて所要額を試算 （今後発行する県債の金利は、内閣府試算の名目長期金利等を基に国債と県債の金利差（+0.2%）を考慮して借入先別に設定）																							

①収支見通しの状況

【注意】県税については新型コロナウイルス感染症の影響が不明確であり、収支見通しと財源不足額には今後大きな変動が生じる恐れがあります。

（億円）

		R2		R3	R4	R5	R6	R7	R8
		当初	見通し						
歳	ベースラインケース								
	県税	1,725	1,662	1,584	1,615	1,646	1,669	1,693	1,715
	地方交付税	1,170	1,191	1,308	1,286	1,263	1,247	1,219	1,200
	県債（行革債除く）	734	786	690	682	657	639	640	605
	減収補填債		47						
	臨財債	232	237	247	253	252	240	236	240
入	その他	1,963	1,931	1,859	1,847	1,836	1,886	1,880	1,867
	計 A	5,592	5,570	5,441	5,430	5,402	5,441	5,432	5,387
歳	義務的経費	3,070	3,070	3,123	3,136	3,136	3,113	3,075	3,050
	人件費	1,684	1,684	1,704	1,693	1,682	1,671	1,645	1,633
	扶助費	621	621	637	653	669	686	704	723
	公債費	765	765	782	790	785	756	726	694
	投資的経費	956	956	819	802	761	750	751	703
	その他	1,692	1,670	1,734	1,752	1,754	1,802	1,784	1,785
出	計 B	5,718	5,696	5,676	5,690	5,651	5,665	5,610	5,538
	財源不足額 A-B C	▲126	▲126	▲235	▲260	▲249	▲224	▲178	▲151
歳	成長実現ケース								
	県税	1,725	1,662	1,584	1,646	1,709	1,768	1,826	1,887
	地方交付税	1,170	1,191	1,313	1,270	1,231	1,195	1,150	1,110
	県債（行革債除く）	734	786	690	682	657	640	642	608
	減収補填債		47						
	臨財債	232	237	247	253	252	241	238	243
入	その他	1,963	1,931	1,859	1,864	1,869	1,936	1,949	1,955
	計 A	5,592	5,570	5,446	5,462	5,466	5,539	5,567	5,560
歳	義務的経費	3,070	3,070	3,123	3,136	3,136	3,114	3,079	3,059
	人件費	1,684	1,684	1,704	1,693	1,682	1,671	1,645	1,633
	扶助費	621	621	637	653	669	686	704	723
	公債費	765	765	782	790	785	757	730	703
	投資的経費	956	956	819	802	761	750	751	703
	その他	1,692	1,670	1,734	1,765	1,779	1,841	1,837	1,854
出	計 B	5,718	5,696	5,676	5,703	5,676	5,705	5,667	5,616
	財源不足額 A-B C	▲126	▲126	▲230	▲241	▲210	▲166	▲100	▲56

②財源不足の状況

(億円)

	R2		R3	R4	R5	R6	R7	R8
	当初	見通し						
ベースラインケース(再掲)	▲ 126	▲ 126	▲ 235	▲ 260	▲ 249	▲ 224	▲ 178	▲ 151
成長実現ケース(再掲)	▲ 126	▲ 126	▲ 230	▲ 241	▲ 210	▲ 166	▲ 100	▲ 56
中間値	▲ 126	▲ 126	▲ 232	▲ 251	▲ 230	▲ 195	▲ 139	▲ 104
累計			▲ 232	▲ 483	▲ 713	▲ 908	▲ 1,047	▲ 1,151

「滋賀県行政経営方針2019」の計画期間(令和元年度～令和4年度)においては、各年度120～250億円程度、令和3年度から令和8年度までの累計では、1,151億円の財源不足が見込まれる厳しい状況となっています。

○財源不足への対応

「滋賀県行政経営方針2019」の計画期間(令和元年度～令和4年度)においては、歳入・歳出合わせて17億円～39億円の収支改善に取り組んでいますが、前回再試算(令和2年3月)から拡大する財源不足に対する直近の対応として、新型コロナウイルス感染症への対応はしっかりと行いつつ、事業の実施延期等の対応を令和3年度当初予算編成において検討します。

令和5年度以降の財源不足については、基金の取り崩しや県債の発行のみでは対応できないと見込んでおり、次期行政経営方針の検討の中で、さらなる収支改善に取り組むこととしていますが、新型コロナウイルス感染症の影響により、今回再試算で見込んだ以上の情勢悪化の懸念もあるなど、今後の情勢が不明確であることから、今後必要となる対応については、引き続き検討を進めます。

(単位:億円)

		R2		R3	R4
		当初	見通し		
財源不足額 (一般財源)	中間値 [ベースライン]	▲ 126	▲ 126	▲ 232 [▲ 235]	▲ 251 [▲ 260]
収支改善の取組(R1～)		21	21	39	22
行革債の発行		57	57	50	49
財源調整的な基金 の取り崩し	中間値 [ベースライン]	48	48	143 [146]	180 [189]

財政運営上の目標

- ・財源調整的な基金残高 毎年度 160億円程度を維持
(実質赤字比率の財政再生基準5%に相当する赤字額に対応しうる額)
- ・臨時財政対策債を除く県債残高 令和4年度末 6,700億円程度
(国土強靱化対策等の財政需要に対応しつつ、財政規模および人口が類似する団体の県債残高の平均まで)