

## ○避難確保計画とは

平成 29 年 6 月の水防法および土砂災害防止法の改正により、市町村の作成する地域防災計画に掲載された要配慮者利用施設（社会福祉施設、学校、医療施設その他の主として防災上の配慮が必要な方が利用する施設）に対し、避難確保計画（避難誘導マニュアル）の作成および、避難訓練の実施、作成された避難確保計画（避難誘導マニュアル）の市町村への報告が義務付けされました。

滋賀県の場合、平成 29 年に県から市町に対し、要配慮者利用施設と思われる施設リストが配布され、市町で地域防災計画に掲載する・掲載しないを判断することとされました。

当市の場合は、平成 31 年 3 月の市防災会議においてこのリストに掲載することが決定され、現在の地域防災計画には、県から配布された施設リストの全施設（185 施設）をそのまま掲載していますので、重複している施設があることや、提出された計画書の点検や質疑への対応などを考慮すると、リストの全施設に対し一斉に作成依頼をすることが難しいとの判断から、掲載する優先順位をつけることを前提に、地域防災計画に掲載する施設の再検討を行う事となりました。

施設関係課を交えて再検討する中で、掲載する施設の選定に向けいくつかの項目を設け、危機管理課から各施設関係課に対し、以下の項目の確認をすることとなりました。

- ① 土砂災害警戒区域でない  
…土砂災害発生の可能性が低い
- ② 地先の安全度マップ（県作成）において浸水想定が0.5m未満である  
…施設内への浸水の可能性が低い
- ③ 土地又は建物（もしくはその両方）が浸水想定高以上に嵩上げされている  
…施設内への浸水の可能性が低い
- ④ 施設が2階以上の建物である  
…施設内へ浸水した場合でも垂直避難できる施設である
- ⑤ 公営の施設である  
…関係省庁や県から避難確保計画作成の案内・依頼され、直近上位の省庁からの監査を受けている施設である。
- ⑥ 民営の施設である  
…県や市より避難確保計画作成の案内・依頼され、市や県の監査を受けている施設である
- ⑦ 周辺が農地である  
…周辺が農地であれば、浸水想定ベースは農地の標高であることが想定される
- ⑧ 周辺が市街地である  
…周辺が市街地であれば、浸水想定ベースは市街地の標高であることが想定される
- ⑨ 台風・水害の恐れがある場合は事業所を臨時的に閉鎖する  
…台風などの時に要配慮者が施設内にいる可能性が低い
- ⑩ 入院、その他宿泊可能な設備がある  
…台風などの時に要配慮者が施設内にいる可能性が高い

⑪ その他、避難確保計画（避難誘導マニュアル）を作成不要な理由がある。または、リストから削除が必要な施設である等

…回答に作成を急がない、作成不要とする理由等が記載されている。

（例…リスト内での重複により削除必要、（要配慮者利用施設として）非該当、（病院・診療所）荒天時には開業しない（臨時休業）、かつ病床を保有しないため、作成を急がない、等）

上記①～⑪の回答から、次の（１）～（３）の条件のいずれかに該当する場合は避難確保計画（避難誘導マニュアル）の作成を急がないとし、また、条件に該当しない場合や項目⑪に各施設関係課より、避難確保計画（避難誘導マニュアル）作成が必要とする記載がある場合、作成を必要することとし、施設を分類しました。

（１）②かつ③または④に該当する。

…浸水深が0.5m未満で、土地又は建物が0.5m以上嵩上げされている場合は、施設内への浸水の可能性が低いと考えられ、また、嵩上げされていない場合でも、2階以上の階層のある施設であれば垂直避難が可能であると想定できることから、避難確保計画（避難誘導マニュアル）の作成を急がないとした。

（２）⑨に該当する。

…台風・水害が予想される場合は施設が閉鎖されているため、施設内に要配慮者がいる可能性が低いと想定され、避難確保計画（避難誘導マニュアル）の作成を急がないとした。

（３）⑪に避難確保計画（避難誘導マニュアル）の作成を急がない、作成不要とする記載がある。

…各施設関係課より避難確保計画（避難誘導マニュアル）の作成を急がない、作成不要とする理由が明示されているため。

なお、現時点で地域防災計画に掲載されている要配慮者利用施設や、照会により新たに挙げられた施設は、廃業やリスト上の重複、各施設関係課で作成不要であると判断された場合を除き、浸水・土砂災害発生の可能性がある限り、「全施設が避難確保計画（避難誘導マニュアル）を作成しなければならない対象」と考えています。

あくまでも、今回の分類は、重複する施設があることや、提出された計画書の点検や質疑への対応などを考慮すると、全施設に対し一斉に作成依頼をする事が難しいことから、優先順位をつけたものです。