

令和元年

滋賀県入札監視委員会報告書

(平成30年度発注工事等審議結果)

令和元年11月

滋賀県入札監視委員会

目 次

1 概 要	・・・ P 3
2 入札・契約手続に関する審議経過	・・・ P 3
(1) 審議対象および審議対象事案の抽出	
(2) 審議方法	
3 入札・契約手続に関する審議結果	・・・ P 4
4 再苦情申立てに関する審査結果	・・・ P 5
5 付帯意見	・・・ P 5
6 滋賀県入札監視委員会の付帯意見に対する措置状況	・・・ P 5
平成30年度 滋賀県入札監視委員会委員名簿	・・・ P 7
平成30年度 滋賀県入札監視委員会開催状況	・・・ P 8
平成30年度 発注工事等内訳	・・・ P 9
第78回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧	・・・ P10
第79回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧	・・・ P11
第80回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧	・・・ P12

令和元年滋賀県入札監視委員会報告書

—平成30年度発注工事等に係る入札・契約手続きの審議結果—

滋賀県入札監視委員会

委員長 杉浦邦征

1 概 要

滋賀県入札監視委員会（以下「本委員会」という）は、公共工事のより一層の透明性の確保ならびに公正な競争の促進を図ることを目的に、平成11年度に設置された第三者機関である。また、入札・契約手続きの適正化を図るために、公共工事の発注者が取り組むべき施策を定めた「公共工事の入札及び契約の適正化を図るための措置に関する指針」においても、発注者を監視する機関の設置が求められているところである。

また、建設業における働き方改革の推進、生産性向上への取組や災害時の緊急対応強化を図る観点から、新・担い手3法として、本年6月に「公共工事の品質確保の促進に関する法律」、「建設業法」及び「公共工事の入札及び契約の適正化の促進に関する法律」が改正され、近年多発する災害に対する復旧工事等に随意契約や指名競争入札等を適宜活用するよう示されたところである。これらを踏まえると、入札・契約手続きの適正な執行を図り、透明性、客観性を確保するという入札監視委員会の設置の意義は、より大きくなってきているところである。

本委員会では、今日まで80回におよぶ委員会を開催し、建設工事等にかかる入札・契約手続きの適正性の審議、業者選定の適正性の審議、入札参加停止等の諸手続きの監視を行ってきた。

昨年度は滋賀県が発注した建設工事等1,579件から18件を抽出して入札・契約手続きの審議を行った。

本委員会は、ここに、滋賀県が平成30年度に発注を行った工事等に係る入札・契約手続きに関する審議結果および審議過程で各委員から出された付帯意見を取りまとめ報告する。

2 入札・契約手続きに関する審議経過

(1) 審議対象および審議対象事案の抽出

本委員会における審議対象は、滋賀県が発注した建設工事および工事に係る調査、測量、設計等の委託業務で、それぞれ予定価格250万円以上のものであり、平成30年度における入札方式別の内訳は、別紙1「平成30年度発注工事等内訳」のとおりである。

定例会議において審議の対象とする事案の抽出については、委員長を除く各委員が予め定められた輪番により抽出委員を担当し、1回の審議につき2名の抽出委員がそれぞれの見識により抽出を行ったもので、平成30年度発注工事等の審議を行った3回の定例会議の場では、こうして抽出した18件の対象工事等について(2)で示す方法により審議を行ったものである。

なお、各定例会議における審議対象工事等の詳細は別紙2「定例会議審議対象工事等一覧」に掲げるとおりである。

(2) 審議方法

各定例会議の場では、滋賀県が発注した建設工事等に係る入札・契約手続きの全般的な運用状況について報告を受けるとともに、抽出した審議対象事案ごとに事案説明調書、入札公告、入札結果調書、関係図面をはじめとした関係資料に基づき、それぞれの発注機関の担当者から当該抽出事案にかかる事務手続きの詳細およびその根拠、経過等について説明を受けた上で、その適正性等について厳正に審議を行ったものである。

3 入札・契約手続きに関する審議結果

平成30年度において発注された建設工事等に係る入札・契約制度の運用、入札参加停止等の措置、および抽出された個々の審議対象工事等に係る入札参加資格の設定、指名業者の選定等の諸手続きについては、定められた基準等に従い、適正な方法により行われていた。

また、審議対象には随意契約案件が35件、低入札価格調査制度に基づく調査が行われた事案が132件含まれており、それぞれ5件および4件を審議対象事案として抽出し審議を行ったが、いずれの事案についても定められた要綱・要領等に基づき適正に処理されていたことを確認したところである。

以上により、本委員会は平成30年度に滋賀県において執行された入札・契約の手続きは適正に実施されたものと認める。

なお、平成30年度審議対象建設工事等において談合情報が寄せられた事案はなかった。

4 再苦情申立てに関する審議結果

平成30年度において、知事から本委員会に対する再苦情の申立てに関する審議依頼は無かった。

5 付帯意見

本委員会の審議の過程において、各委員から提言のあった事項を次のとおり付帯意見として報告する。

(1) より望ましい入札・契約制度の構築に向けて

本委員会は、これまで、競争性の確保や、より安価で良質な公共財を県民に提供するなどの観点から、一般競争入札の適用範囲の拡充や、多様な入札方式の導入・運用等について提言してきた。

滋賀県におかれては、入札・契約制度の主流であった指名競争入札を、段階的に一般競争入札に切り替えられ、平成18年度には制限付き一般競争入札を、平成19年度には簡易型一般競争入札を導入するとともに、その適用範囲の拡充にも努められ、平成21年度には簡易型一般競争入札の適用範囲の拡充に併せて、指名競争入札を原則、廃止されている。

また、公共工事の品質確保に対する関心の高まりから、平成17年4月に「品確法」が施行されたことを契機に、公共工事の品質の確保・促進を目的として、平成18年度に総合評価方式を導入された。

今日では、一般競争入札を基本として、総合評価方式のほか、低入札価格調査制度や、プロポーザル方式などの入札・契約制度を導入・運用されており、これら諸制度については、競争性・透明性・公平性を確保する観点から、適用範囲の拡充や適正な運用に向けた制度の見直しを続けられている。

今後、更なる公共工事等の入札契約の適正化に向けた検討を進めるとともに、すでに導入している諸制度について、実施状況を踏まえながら、引き続き競争性等の確保と目的物等の品質を確保し、更には受発注者の働き方改革を見据えた効率性の確保も踏まえつつ、入札契約制度の検討・見直しに努められたい。

6 滋賀県入札監視委員会報告書の付帯意見に対する措置状況

本委員会では、入札・契約手続きが適正に行われているか確認し、その調査結果および審議過程で各委員から出された意見を取りまとめて滋賀県入札監視委員会報告書（以下「報告書」という）として毎年知事に提出してきた。

平成16年報告書において入札・契約手続きにおいて改善すべき事項等があると認め意見具申を行ったことを受け、平成17年報告書から本委員会の意見に対する県の対応を確認し、報告書に記すこととしている。

前回、平成30年報告書においても、審議の過程で委員から出された意見を付帯意見として報告した。この意見に対し、滋賀県において次表のとおり措置されていることを確認したところである。

本委員会としては、今後とも滋賀県の入札・契約手続の適正な執行と更なる透明性・客観性の確保へ向けた取組の推進を期待するところである。

平成30年報告書の付帯意見に対する措置状況	
平成30年報告書 付帯意見	付帯意見に対する措置状況
<p>1. より望ましい入札・契約制度の構築に向けて</p> <p>今後、更なる公共工事等の入札契約の適正化に向けた検討を進めるとともに、すでに導入している諸制度について、実施状況を踏まえながら、更なる競争性・透明性・公平性の確保と成果物の品質確保に向け、引き続き入札契約制度の検討・見直しに努められたい。</p>	<p>平成31年4月より、受発注者の入札事務にかか る負担軽減を図るために、総合評価方式におい て、一括審査方式の導入や提出書類の簡素化を 行った。</p> <p>また、「防災・減災、国土強靱化のための3 か年緊急対策」による事業量の増大に対応すべ く、入札参加者に求める格付における「格付区 分および請負工事標準額等」の暫定措置として 金額の引き上げを行うとともに、共同企業体の 対象工事を拡大することで、受注機会の均等化 を図り、競争性と公平性の確保に努めた。</p>
<p>2. 災害復旧にかかる契約締結について</p> <p>滋賀県では各種団体と災害時の応援協定を締結し、被災した施設の早期復旧を図るため、災害復旧事業採択の準備にかかる測量設計業務等を随意契約としている。</p> <p>本来は速やかに協定に基づき選定された業者と契約を締結すべきところ、審議対象となった案件においては、復旧範囲の調整等関係機関協議に日時を要したため、災害復旧関係業務委託の契約が遅延する事例が見受けられた。</p> <p>災害復旧は緊急性を要するため、地方自治法施行令の規定に基づき随意契約としていることから、今後は速やかに契約締結できるよう調整を図られたい。</p>	<p>平成30年3月12日に、災害復旧にかかる工事や業務の速やかな契約締結の徹底を図るよう、発注機関に対して文書による注意喚起を行った。</p> <p>併せて、各種団体との災害時の応援協定に基づく応急対策工事・業務は審査の対象外とするよう、契約審査委員会規程を改定し、平成30年4月より事務手続きの簡素化を行った。</p>

平成30年度滋賀県入札監視委員会 委員名簿

(任期：平成29年10月1日～平成31年9月30日)

氏名	備考
小林 泰三	立命館大学教授
杉浦 邦征	京都大学大学院教授
高橋 克紀	姫路獨協大学教授
中本 美栄子	一級建築士
山本 久子	弁護士
李明香	立命館大学准教授

(50音順)

滋賀県入札監視委員会開催状況

第78回 平成30年10月16日開催

[年次報告]

- ・年次報告書の審議

[定例会議] (審議対象：平成30年4月1日から平成30年7月31日まで)

- ・県発注工事等に関する入札・契約手続きの運用状況について
- ・抽出された工事等の審議

第79回 平成31年2月7日開催

[定例会議] (審議対象：平成30年8月1日から平成30年11月30日まで)

- ・県発注工事等に関する入札・契約手続きの運用状況について
- ・抽出された工事等の審議

第80回 令和元年7月2日開催

[定例会議] (審議対象：平成30年12月1日から平成31年3月31日まで)

- ・県発注工事等に関する入札・契約手続きの運用状況について
- ・抽出された工事等の審議

平成30年度発注工事等内訳（審議対象工事等内訳）

入札契約方法	件数	金額 (千円)	審議対象 事案抽出数
① 一般競争入札	1,542	53,266,474	11
うち 低入札価格調査対象	132	10,889,884	4
談合情報	0	0	0
② 指名競争入札	2	18,705	2
うち 低入札価格調査対象	0	0	0
談合情報	0	0	0
③ 随意契約	35	307,655	5
うち プロポーザル方式	2	39,189	2
④ その他（低入札価格調査制度による調査実施工事等） 再掲	132	10,889,884	4
うち 低入札価格調査対象	132	10,889,884	4
談合情報	0	0	0
計 (①+②+③)	1,579	53,592,835	18
(参考) 29年度実績	1,646	45,642,048	18

第78回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧

番号	入札契約方法	工事種別	工事番号	工 事 名	工 事 場 所	契約額(円)	業者名	発注機関	備 考 ()は契約日
22	一般競争入札 (事後審査型)	土木一式	平成29年度 第1号	災害関連緊急治山 工事	甲賀市水口町 山上	32,589,000	大喜建設工業株 式会社	甲賀森林整備事務所	(2018/7/27)
294	一般競争入札 (事後審査型)	建設コンサ ル	平成30年度 第B401-3 号	彦根八日市甲西線 (日野川橋)他補助道 路橋定期点検委託	東近江市横山 町他	9,331,200	キタイ設計株式 会社	東近江土木事務所	(2018/6/13)
415	指名競争入札	建設コンサ ル	平成30年度 第B601-1 号	山東一色線(一色跨 線橋)橋梁定期点検 業務委託	米原市一色	4,125,600	ジェイアール東海 コンサルタンツ株 式会社	長浜土木事務所	(2018/4/18)
416	随意契約	土木一式	平成30年度 第75-10号	国道365号道路補修 工事	長浜市木之本 町黒田	48,924,000	株式会社ステッ プ	長浜土木事務所 木之本支所	(2018/7/7)
423	随意契約	建設コンサ ル	平成30年度 第S81-7号	西浅井マキノ線単独 道路補修設計業務 委託	高島市マキノ 町海津	4,644,000	正和設計株式会 社	高島土木事務所	(2018/7/11)
36	一般競争入札 (簡易型)	建築一式	平成30年度 第4号	文化産業交流会館 屋根改修その他工 事	米原市下多良 二丁目137	143,316,000	株式会社奥田工 務店	建築課	総合評価方式 低入札価格調査実 施 (2018/6/6)

別紙 2

第79回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧

番号	入札契約方法	工事種別	工事番号	工 事 名	工事場所	契約額(円)	業者名	発注機関	備 考 ()は契約日
261	一般競争入札 (事後審査型)	給排水冷 暖房	平成30年度 警第42号	科学捜査研究所空 調設備更新工事	大津市唐崎	33,264,000	桐田設備工業株 式会社	警察本部会計課	(2018/9/13)
289	一般競争入札 (事後審査型)	機械設備	平成30年度 第64号	長浜養護学校昇降 機設備長寿命化工 事	長浜市今町9 20	9,072,000	三菱電機ビルテ クノサービス株式 会社関西支社	建築課	(2018/11/9)
623	指名競争入札	建設コンサ ル	平成30年度 第S651-1 号	彦根米原線(米原踏 線橋)補助道路修繕 (大規模修繕)測量 設計業務委託	米原市米原	14,580,000	ジェイアール西日 本コンサルタンツ 株式会社	長浜土木事務所	(2018/9/28)
627	随意契約	建設コンサ ル	平成30年度 第1号	みどりのみずべの将 来ビジョン検討業務 委託	琵琶湖辺一帯 (大津市他9 市)	19,872,000	パンフィックコン サルタンツ株式 会社滋賀事務所	都市計画課	プロポーザル方式 (2018/9/7)
638	随意契約	建築設計	平成30年度 設委第27号	琵琶湖漕艇場改築 設計委託	大津市玉野浦 6-1	19,317,960	株式会社岩佐建 築設計事務所	建築課	プロポーザル方式 (2018/8/21)
216	一般競争入札 (簡易型)	舗装	平成30年度 第43-1号	葛木竜法師線単独 都市計画街路工事 他一件一括	甲賀市甲南町 葛木他	21,153,960	株式会社三東工 業社	甲賀土木事務所	総合評価方式 低入札価格調査実 施(2018/11/8)

別紙 2

第80回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧

番号	入札契約方法	工事種別	工事番号	工 事 名	工事場所	契約額(円)	業者名	発注機関	備 考 ()は契約日
231	一般競争入札 (簡易型)	機械設備	平成30年度 第22-9号	高島浄化センター汚 泥処理機械設備工 事	高島市今津町 今津	149,904,000	株式会社石垣 大阪支店	北部流域下水道事務所	総合評価方式 (2019/3/20)
293	一般競争入札 (事後審査型)	交通安全 施設	平成30年度 警 第122号	交通信号灯器改良 工事(その1)	東近江市勝堂 町1130番地 先 勝堂交差 点他9交差点	9,376,560	有限会社荒木テ クニカル	警察本部会計課	(2019/2/5)
366	一般競争入札 (制限付き)	建設コンサ ル	平成30年度 第5050-2 号	土砂災害警戒区域 等設定業務委託	犬上郡多賀町 八重練他	57,162,240	国際航業株式会 社 滋賀営業所	砂防課	総合評価方式 (2019/1/29)
510	随意契約	電気設備	平成30年度 第1-3号	大津港花噴水 キュービクル漏電ブ レーカー改修工事	大津市浜大津 五丁目	4,482,000	株式会社ケイテツ ク	大津土木事務所	(2019/2/12)
20	一般競争入札 (簡易型)	土木一式	平成30年度 第B792-2 号	飯浦大音線他補助 道路修繕工事	長浜市木之本 町大音他	152,280,000	株式会社内田組	長浜土木事務所木之 本支所	総合評価方式 低入札価格調査実 施(2018/12/7)
49	一般競争入札 (簡易型)	土木一式	平成30年度 第K14-14 号	長命寺川広域河川 改修工事	近江八幡市西 生来町	79,245,000	株式会社雅コ一 ポレーション	東近江土木事務所	総合評価方式 低入札価格調査実 施(2019/1/31)

別 紙 2