

社 団 法 人

# 滋 賀 県 造 林 公 社 設 立 構 想

滋 賀 県 農 林 部

第1 びわ湖水資源対策のための公社

設立の趣旨

第2 公社の構想

第3 事業実施の構想

第4 事業の効果

# 社団法人

## 滋賀県造林公社設立の構想

### 第1 びわ湖水資源対策のための公社設立の趣旨

#### 1. 方針

びわ湖周辺の山間部に大規模の造林を実施し、森林のもつ水源かん養の機能を高め、びわ湖に流入する水を高度に産業用水として、活用し得るようになるとともに、森林資源を造成し後進地域に対して、雇用の場をあたえ、生活経済の安定を計らんとするものである。

#### 2. 水資源対策の現状と分析

滋賀県の私有林面積は203,000haで、その殆んどがびわ湖を含む淀川流域に属して、広大な水源を占めているのみならず、びわ湖の水を論ずるならば、その水源かん養に果たす機能は、存在する森林の内容が左右する因子となつていゝるもので、これを軽視することはできない。

このように、森林と水は深い関係にあるなかで、本県内に進出する工場や、京阪神の異常な諸産業の発展に伴い、最近水の需要は著しく増大しているが、これをまかないつゝある現状である。

ここにおいて、びわ湖の水が年間を通じて出来る限り高度に利用し得るようになるためには、びわ湖に流入する洪水時の水を、水源地に一時保留し、地下水に誘導し、徐々に下流に流入させるとともに、渇水時にその保留水を利用できるようにすることが最も理想である。

これには、河川の上流にダムをつくることも考えられるが、森林が古くから有機的にこの機能を果たしてきたことは現実に認められている。

しかしながら、森林がどのような形でも高い保水機能を果たしているものでは決してない。それには保水機能の高い優良な森林を仕立てることが、より先決であり、これによつてその目的が達せられるものである。

滋賀県の森林の現状をみれば、この意味から充分とは申せない。即ち本

県民有林面積の20%が現在保水機能の優れた「すぎ」「ひのき」の人工造林地であり、その他は造林を実施することにより更に保水能力を発揮し得る林分が多く、災害を誘発する恐れのある荒廃林地もある。

県においては、現在造林長期計画により、昭和70年には11万haの人工造林面積を達成するべく、一般補助造林、県行造林、市町村営造林、森林開発公団造林など造林の促進をはかっているが、山村地域の実情からみて、資金の不足や、長期の投資に耐えられないなど、造林事業はなかなか進展しない現状にある。

今後、造林可能地7万haは自力造林のほか、零細な山林所有者の利益を養護し、肩がわりでき大型資本を投入しなければ、願望の森林とすることはできないであろう。このときに当り、大規模の人工造林を実行することにより、びわ湖水源地の保水能力は一段と高まり、加うるに今後経済の伸長とともに不足が予想される、木材資源を造成することもでき、投資は長期にわたるが、木材生産としての経済効果も見逃せないものがある。

更に、山村地域の経済較差が、ますます甚だしくなるとき、造林事業を実施することにより、農山村住民の生活の安定と社会福祉の増進に寄与できる。

ここにおいて、本県としては、この造林事業を推進する方策として、最も適当であると考えられる、社団法人の造林公社を設立し、これが趣旨に賛同される公共団体より出資ならびに、事業資金の借入をして、森林所有者より土地の提供を求め、分収造林契約による造林を達成せんとするものである。

## 第2 公社の構想

### 1. 公社の性格と組織

(1) 水源かん養に必要な造林事業を実施するため、社団法人を組織する。

公社は農林大臣の許可を得て設立する。

② 社員の資格

社員となり得るものは、県、滋賀県森林組合連合会、公社造林を行なう対象市町村、および公社の趣旨に賛同する公共団体又は、公益法人とする。

③ 公社の機構

- の 社 員 22名
- の 理 事 10名以内
- の 監 事 2名

④ 執行体制

理事長は、滋賀県知事とする。事業の執行には、専務理事があたる。公社の事務所は大津市に置くとともに、湖北に出張所を設置する。

2. 社員ならびに出資金

社 員 名	出資口数	出 資 金
滋 賀 県	800口	800万円
県森林組合連合会	} 200口	200
市 町 村		
計	1,000	1,000

対象市町村名

- |      |     |      |     |
|------|-----|------|-----|
| 信楽町  | 多賀町 | 木ノ本町 | 朽木村 |
| 土山町  | 彦根市 | 余呉村  | 堅田町 |
| 日野町  | 米原町 | 西浅井村 | 大津市 |
| 永源寺町 | 伊吹村 | マキノ町 | 志賀町 |
| 愛東村  | 浅井町 | 今島町  | 高島町 |

### 第3 事業実施の構想

#### 1. 事業計画のあらまし

昭和40年より実施して15カ年計画で、1万haを造林する。公社造林を実施しようとする土地は、30ha以上の集団した造林可能地で、現在最も進んでいない部落有林を主体に、個人有林をも含め、水源かん養造林を実行する。

造林は林地所有者との間に分収造林特別措置法（昭和33年法律第57号）によつて造林契約を締結して行なう。

分収歩合は公社  $\frac{6}{10}$ 、土地所有者  $\frac{4}{10}$  を基準とする。

毎年の造林実行計画は、第一年度100ha、第2年度300ha、第3年度500ha、第4年度より700ha、第9年度より800haを実施し新植は15年で終り、その後は保育を充分行い、途中で間伐をする。主伐は40年生に達したものから順次行なう。

#### 2. 資金計画のあらまし

##### (1) 20年までの資金計画

イ 1万haの造林事業費は20カ年間に33億円、管理費7億円で、合計40億円が必要となり、また利子として8億円、この期間の総計は48億円である。

ロ 本事業費の80%を農林漁業金融公庫から借入れ、残りを県より借入れる。

ハ 農林漁業金融公庫よりの借入金は20カ年据置、10カ年の年賦償還、利子は年率3分5厘

ニ 県よりの借入金の償還および利子の支払は、主伐収入による。この利子は年率3分5厘とする。

② 21～39年までの資金計画

イ この期間は、事業費5億円、管理費3億円が必要であり、更にこの期間には、前期に農林漁業金融公庫より借入れた償還金20億円と、これの支払利子13億円が必要で、その総計費41億円は、間伐収入の分収金27億円より支払うものとし、残りを県より借入する。

③ 40～54年までの資金計画

イ 40年より主伐に入り54年で終る。

その間の事業費1億円、管理費1億円が必要で、主伐収入でまかなう。

ロ 公庫借入残額6億円、県借入額95億円は、主伐収入により償還する。

(4) 主伐収入より借入金および事業費を差引いた残り、74億円は更に、びわ湖水資源かん養のために再投資する。

3. 苗木計画のあらまし

(1) 植栽樹種は「すぎ」「ひのき」とする。

その比率は「すぎ」6割、「ひのき」4割とし、地質の状況により一部「まつ類」を植栽することがある。

(2) 苗木の確保は、当初3カ年は購入苗木によるも、その後は50%購入苗木、40%を苗木業者に委託生産し、10%を公社により直営生産する。

このため直営苗畑6haを経営する。

4. 労務計画のあらまし

この事業は、公社の直営により事業を実施するも、作業能率をあげるため、地元で労務組織をつくり、それに事業を部分的に請負わして実施する

この場合、出来るだけ森林組合に事業参加させる。特に労務配分には意を注ぎ、年間を通じて就業できるよう雇用の場を与えるとともに、作業の内容上、ある程度の移動労務班をも編成する。

#### 第4 事業の効果

1. びわ湖の水源地帯に優良なる森林が造成され、森林の保水機能を高めることが出来、1万haで、1億3千万トンの保水能力を持つことができる。
2. 森林資源の造成により、400万 $m^3$ の木材を生産することができる。
3. 土地所有者である山村に、延260万人の雇用の場を与えることができる
4. この事業を実施することにより、山村部落に多額の分収金が入り、上記の雇用収入と共に後進地の開発に役立つものである。
5. この事業を実施することにより、一般民有林の造林と経営意欲を高めることができ、技術の普及にも大いに役立ち、作業の協業化にも一役を果すことができる。



第1表

## 市町村別造林事業対象地

市町村	分収造林 適地面積	市町村	分収造林 適地面積	市町村	分収造林 適地面積
信楽町	100ha	米原町	100ha	今津町	300ha
土山町	200	伊吹村	1,000	朽木村	1,000
日野町	300	浅井町	500	堅田町	500
永源寺町	1,500	木之本町	1,000	大津市	100
愛東村	100	余呉村	1,800	志賀町	調査中
多賀町	300	西浅井村	300	高島町	調査中
彦根市	100	マキノ町	800		

第2表

## 造林公社

## 金概算表 (千円)

資金内訳	年次		1~5	6~15	16~20	21~39
	植栽面積	ha				
事業費	直接事業費		432,850	2,278,446	548,463	523,132
	管理費		147,368	356,220	169,630	297,413
小計			580,218	2,634,666	718,093	820,545
債還	公庫元金		-	-	-	1,961,737
	同上利子		14,286	383,072	416,060	1,345,118
金	県元金合計		-	-	-	-
小計			14,286	383,072	416,060	3,306,855
出	地所有者分取金		-	-	47,250	1,824,750
合			594,504	3,017,738	1,181,403	5,952,150
借入	公庫		346,279	1,822,758	438,770	-
金	県		248,225	1,194,980	624,508	1,406,027
小計			594,504	3,017,738	1,063,278	1,406,027
立	間伐収入		-	-	118,125	4,561,875
木	主伐収入		-	-	-	-
収	小計		-	-	118,125	4,561,875
入	合		594,504	3,017,738	1,181,403	5,967,902
収支差額			-	-	-	15,752

40~54	計	備考
-	10,000	
132,782	5,915,673	
100,910	1,071,541	
233,692	4,987,214	
646,070	2,607,807	50年償還但し20年措置 40年以降主伐収入より残額返済
36,320	2,194,856	年利3分5厘 還利
945,4855	9,454,855	39年次起元金合計 7,654,768千円 40年以降利子加算 1,800,087千円
10,137,245	14,257,518	
11,832,000	13,704,000	主、間伐収入の40%
2,220,2937	3,294,8732	
-	2,607,807	1~20年償還事業費3,259,759千円の80%
-	3,473,740	間接事業、公庫融資、管理費 39年次迄の償還金分 ピークは償還終了年次(15年) 158,553千円
-	6,081,547	
1,680,000	6,360,000	18年以降
27,900,000	27,900,000	40年主伐期に入る
29,580,000	34,260,000	
29,580,000	40,341,547	
7,577,063	7,392,815	純利益 73億9千万円(ha当74万円)

第3表

造林公社專業費

年度計畫圖

(面積ha 金額千円)

年度	區 養 事 業					小 計	管理費	專業費計
	植栽事業 面積	養費	保費	事業 經費	附屬施設 經費			
1	100	12000		400	3289	15689	29352	45041
2	300	36000		5500	6213	47713	26798	74511
3	500	60000		17700	9399	87099	50406	117505
4	700	84000		35400	10731	130131	30406	160537
5	700	84000		56500	11718	152218	30406	182624
小計	2300	276000		115500	41350	432850	147368	590218
6	700	84000		73200	12770	169970	36006	205976
7	700	84000		88500	13467	185967	33406	219373
8	700	84000		100200	14102	198302	33406	231708
9	800	96000		109600	14485	220085	33406	253491
10	800	96000		118500	15491	229991	33406	263397
小計	5700	444000		490000	70315	1004315	169630	1173945
11	800	96000		125900	16624	238524	39606	278150
12	800	96000		134600	17990	248590	36746	285336
13	800	96000		142100	18403	256503	36746	296249
14	800	96000		148800	18907	263707	36746	300455
15	800	96000		150300	20507	266807	36746	303553
小計	4000	480000		701700	92431	1274131	186590	1460721

借入金利率子	借入金			合 計	借入金返還			合 計
	公 庫	公 庫	公 庫		公 庫	公 庫	公 庫	
				45041	12551	32490		45041
	439			74950	58170	36780		74950
	1775			119280	69679	49601		119280
	4214			164751	104105	60646		164751
	7858			190482	121774	68708		190482
	14286			594504	346279	248225		594504
	12120			218096	133376	82120		218096
	16879			236252	148774	87478		236252
	22086			253794	158642	95152		253794
	27658			281129	176066	105061		281129
	33801			297198	183993	113205		297198
	112524			1286469	803453	483016		1286469
	40241			318371	190819	127552		318371
	46919			332255	198872	133383		332255
	53880			347129	205202	141927		347129
	61062			361515	210966	150549		361515
	68446			371999	213446	158553		371999
	270548			1731269	1019305	711964		1731269

年 度	支							事務費 計
	直 接 事 業			間 接 事 業			管理費	
	福利事業 面額	經費	經費	保險 經費	附屬施設 經費	小計		
16		147,400	12,563	159,963	36,006	195,969		
17		113,000	11,417	124,417	33,406	157,823		
18		91,600	10,924	102,524	33,406	135,930		
19		74,000	10,666	84,666	33,406	118,072		
20		65,000	10,893	76,893	33,406	110,299		
小計		492,000	56,463	548,463	169,630	718,093		
21		48,400	10,429	58,829	25,202	84,031		
22		40,400	10,691	51,091	23,384	74,475		
23		38,000	10,782	48,782	23,384	72,166		
24		36,000	11,201	47,201	23,384	70,585		
25		30,000	9,874	39,874	23,384	63,258		
小計		194,800	52,977	247,777	118,736	366,513		
26		14,000	9,209	23,209	17,641	40,850		
27		16,000	9,395	25,395	16,369	41,764		
28		16,000	9,632	25,632	16,369	42,001		
29		16,000	9,869	25,869	16,369	42,238		
30		16,000	10,132	26,132	16,369	42,501		
小計		78,000	48,237	126,237	83,117	209,354		

出	借入金利子			借入金返還			借 入 金		
	公庫	県	合 計	公庫	県	合 計	公庫	県	計
	7,916		27,1885	12,770	143,915	27,1885			
	80,395		238,218	99,534	138,684	238,218			
	83,879		219,809	82,019	129,915	219,809			
	86,750		204,822	67,733	113,464	204,822			
	89,120		199,419	61,514	98,530	199,419			
	416,060		1,134,153	458,770	624,508	1,134,153			
	9,1273		176,559	1,255	12,1434	176,559			
	9,1229		170,776	5,072	115,651	170,776			
	9,1052		175,258	12,040	120,133	175,258			
	9,0630		185,666	22,451	130,541	185,666			
	89,845		187,751	34,628	120,321	187,751			
	45,4029		895,990	75,446	608,080	895,990			
	88,635		177,709	48,226	77,854	177,709			
	86,945		191,812	63,103	67,387	191,812			
	84,736		205,704	78,967	56,709	205,704			
	81,972		220,783	96,573	71,788	220,783			
	78,592		236,066	114,973	87,071	236,066			
	420,878		1,032,074	401,842	360,809	1,032,074			

年 度	收 入								
	立			本			收 入		
	間 接 收 入			主 成 收 入			計		
	總 額	公 社 分 取	總 額	公 社 分 取	公 社 分 取	總 額	公 社 分 取	公 社 分 取	取 入 合 計
16									271885
17								258218	
18	13,125	7,875			13,125	7,875		219809	
19	59,375	23,625			39,375	23,625		204,822	
20	65,625	39,375			65,625	39,375		199,419	
小計	118,125	70,875			118,125	70,875		1,134,153	
21	9,187.5	55,125			9,187.5	55,125		176,559	
22	9,187.5	55,125			9,187.5	55,125		170,776	
23	9,187.5	55,125			9,187.5	55,125		175,258	
24	9,187.5	55,125			9,187.5	55,125		185,666	
25	112,350	6,741.0			112,350	6,741.0		187,731	
小計	479,850	287,910			479,850	287,910		895,990	
26	166,425	9,855			166,425	9,855		177,709	
27	207,375	124,425			207,375	124,425		191,812	
28	248,325	148,995			248,325	148,995		205,704	
29	248,325	148,995			248,325	148,995		220,783	
30	248,325	148,995			248,325	148,995		236,066	
小計	1,118,775	671,265			1,118,775	671,265		1,032,074	

5-1-13

收入支出差引額	土地所有者分取	備	考
	47,250		
	191,940		
	447,510		

年 度	支 出									
	直 接 事 業			間 接 事 業			事 業 費 計			
	植栽事業 面積	保青事業 數量	經費	附屬施設 經費	小 計	管理費	事業費計			
							管理費	業務費	其他	
31		16,000	10,281	26,281	12,349	38,630				
32		16,000	10,494	26,494	11,458	57,952				
33		16,000	10,871	26,871	11,458	38,329				
34			10,348	10,348	11,458	21,806				
35			10,608	10,608	11,458	22,066				
小計		48,000	52,602	100,602	58,181	152,783				
36			11,139	11,139	9,879	21,018				
37			11,756	11,756	9,166	20,922				
38			12,459	12,459	9,166	21,625				
39			13,162	13,162	9,166	22,328				
小計			48,516	48,516	37,377	85,893				
40										
41			1,889	1,889	7,903	21,792				
42			1,872	1,872	7,333	21,205				
43			1,393	1,393	7,333	20,826				
44			12,752	12,752	7,333	20,085				
小計			6,017	6,017	37,335	103,252				

出	借入金利息				借入金返還				合 計	借 入 金	
	公 庫		県		公 庫		県			公 庫	県
	金額	利率	金額	利率	金額	利率	金額	利率			
	74568		132800			245998			97003	97003	
	69920		148868			256740			89745	89745	
	64710		162422			265461			113181	113181	
	59025		173109			253940			65660	65660	
	52966		182276			257308			35028	35028	
	321189		799475			1279447			398617	398617	
	46587		181477			249082			24802	24802	
	40235		176552			237709			13429	13429	
	34056		168889			224570			290	290	
	28144		158056			208528					
	149022		684974			919869			38321	38321	
	22612	(267917)	282748			327152					
	12716	277294	334985			646200					
	992	277294	28337			981000					
		254420	-			1315800					
		217974	-			1315800					
	36320	1026982	646070			4585952					



年 度	支 業									
	直 接					間 接				
	植栽 面積	專業		附屬設施		小 計	管理費	專業設計	保 育	數 量
		經費	經費	經費	經費					
45			11,303		11,303	7,113	18,416			
46			10,337		10,337	6,600	16,937			
47			9,371		9,371	6,600	15,971			
48			8,405		8,405	6,600	15,005			
49			7,439		7,439	6,600	14,039			
小計			46,855		46,855	33,513	80,368			
50			6,516		6,516	6,402	12,918			
51			5,249		5,249	5,940	11,189			
52			3,982		3,982	5,940	9,922			
53			2,715		2,715	5,940	8,655			
54			1,448		1,448	5,940	7,388			
小計			19,910		19,910	30,162	50,072			

出	借 入 金											
	利 子					返 還						
	公 庫	縣	公 庫	縣	合 計	公 庫	縣	公 庫	縣	合 計	公 庫	縣
			180,227				1,117,157		1,315,800			
			141,127				1,157,736		1,315,800			
			100,606				1,055,223		1,171,800			
			63,673				1,260,522		1,339,200			
			19,555				598,719		592,313			
			505,188				5,149,357		5,734,913			
									1,2918			
									11,189			
									9,922			
									8,655			
									7,388			
									50,072			



年 度	取 入									
	立					取 入				
	間 接 取 入		主 役 取 入			計		取 入 合 計		
	總 額	公 社 分 取	總 額	公 社 分 取	總 額	公 社 分 取	總 額	公 社 分 取	總 額	公 社 分 取
45	240,000	144,000	1,953,000	1,171,800	2,193,000	1,315,800	1,315,800	1,315,800	1,315,800	1,315,800
46	240,000	144,000	1,953,000	1,171,800	2,193,000	1,315,800	1,315,800	1,315,800	1,315,800	1,315,800
47			1,953,000	1,171,800	1,953,000	1,171,800	1,171,800	1,171,800	1,171,800	1,171,800
48			2,232,000	1,339,200	2,232,000	1,339,200	1,339,200	1,339,200	1,339,200	1,339,200
49			2,232,000	1,339,200	2,232,000	1,339,200	1,339,200	1,339,200	1,339,200	1,339,200
小計	480,000	288,000	10,323,000	6,173,800	10,803,000	6,481,800	6,481,800	6,481,800	6,481,800	6,481,800
50			2,232,000	1,339,200	2,232,000	1,339,200	1,339,200	1,339,200	1,339,200	1,339,200
51			2,232,000	1,339,200	2,232,000	1,339,200	1,339,200	1,339,200	1,339,200	1,339,200
52			2,232,000	1,339,200	2,232,000	1,339,200	1,339,200	1,339,200	1,339,200	1,339,200
53			2,232,000	1,339,200	2,232,000	1,339,200	1,339,200	1,339,200	1,339,200	1,339,200
54			2,232,000	1,339,200	2,232,000	1,339,200	1,339,200	1,339,200	1,339,200	1,339,200
小計			11,160,000	6,696,000	11,160,000	6,696,000	6,696,000	6,696,000	6,696,000	6,696,000

收入支出差引額	土地所有者分取	備	考
-4,032,200			
-287,464			
-1,819,241			
-558,719			
+746,887		純収益 746,887千円	
	4,321,200		
+2,073,169			
+3,401,180			
+4,730,458			
+6,061,003			
+7,392,815		最終純収益 7,392,815千円	
	4,464,000		