

# 第五次環境基本計画の概要

2018年4月  
環境省



# 第五次環境基本計画の全体構成

## 環境基本計画について

- 環境基本計画とは、環境基本法第15条に基づき、**環境の保全に関する総合的かつ長期的な施策の大綱等**を定めるもの。
- 計画は**約6年ごとに見直し**（第四次計画は平成24年4月に閣議決定）。
- 平成29年2月に環境大臣から**計画見直しの諮問**を受け、中央環境審議会における審議を経て、平成30年4月9日に**答申**。
- 答申を踏まえ、平成30年4月17日に**第五次環境基本計画**を閣議決定。

## 第1部 環境・経済・社会の状況と環境政策の展開の方向

- 現状と課題認識（我が国が抱える課題は相互に関連・複雑化。SDGs、パリ協定などの国際的な潮流）。
- 今後の環境政策の展開の基本的考え方（イノベーションの創出、経済・社会的課題との同時解決）。

## 第2部 環境政策の具体的な展開

①分野横断的な**6つの「重点戦略」**（経済、国土、地域、暮らし、技術、国際）を設定。

※重点戦略の展開にあたっては、**パートナーシップ**（あらゆる関係者との連携）を重視。

※各地域が自立・分散型の社会を形成し、地域資源等を補完し支え合う**「地域循環共生圏」**の創造を目指す。

②環境リスク管理等の環境保全の取組は、**「重点戦略を支える環境政策」**として揺るぎなく着実に推進。

## 第3部 計画の効果的実施

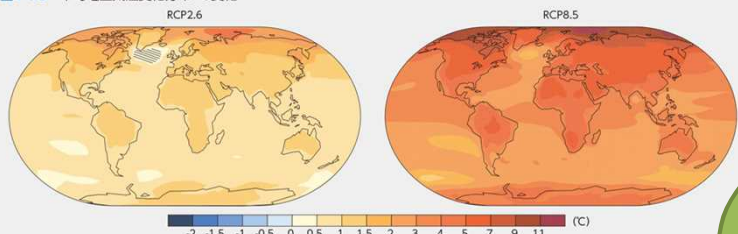
- 国及び各主体による取組の推進、計画の点検・指標の活用、計画の見直しについて記載。
- 「重点戦略」に係る点検は、優良事例のヒアリングを中心に実施。

## 第4部 環境保全施策の体系

- 環境保全施策の全体像を体系的に記載。

# 我が国が抱える環境・経済・社会の課題

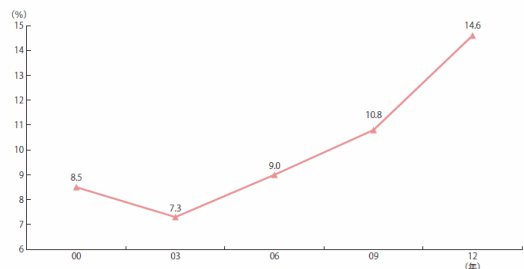
図1-1-3 平均地上気温変化分布<sup>※</sup>の変化



※：1986～2005年平均と2081～2100年平均の差  
資料：IPCC「第5次評価報告書統合報告書政策決定者要約」より環境省作成

平均地上気温変化分布の変化 (H29環境白書より)

第2-2-18 商店街の空き店舗率の推移



資料：中小企業が委託「平成24年除染店街実態調査報告書」(2012年11月、(株)アストジェイ)  
(注) 空き店舗率=空き店舗数÷店舗数

商店街の空き店舗率の推移  
(中企庁HPより)

## 経済の課題

- 地域経済の疲弊
- 新興国との国際競争
- AI、IoT等の技術革新への対応など

## 環境の課題

- 温室効果ガスの大幅排出削減
- 資源の有効利用
- 森林・里地里山の荒廃、野生鳥獣被害
- 生物多様性の保全 など



ニホンジカによる被害  
(環境省HPより)

## 相互に関連・複雑化



資料：2010年以前は総務省「国勢調査」、同「平成22年国勢調査人口等基本集計」、国土庁「日本列島における人口分布の長期時系列分析」(1974年)、2015年以降は国立社会保障・人口問題研究所「日本の将来推計人口」(2012年1月推計)より国土交通省作成

我が国人口の長期的推移  
(国交省HPより)

## 社会の課題

- 少子高齢化・人口減少
- 働き方改革
- 大規模災害への備え など



人工知能のイメージ(産総研HPより)



H29年7月九州北部豪雨  
(国交省HPより)

環境・経済・社会の  
統合的向上が求められる!

# 持続可能な社会に向けた国際的な潮流

- 2015年9月 「**持続可能な開発のための2030アジェンダ**」採択
  - ※ 複数の課題の統合的解決を目指す**SDGs**を含む。
- 2015年12月 「**パリ協定**」採択
  - ※ 2℃目標達成のため、21世紀後半には温室効果ガス排出の実質ゼロを目指す。

## SDGsの17のゴール SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS 世界を変えるための17の目標



(資料:国連広報センター)



## パリ協定の採択



パリ協定が採択されたCOP21の首脳会でスピーチする安倍総理  
(写真:首相官邸HPより)

新たな文明社会を目指し、大きく考え方を転換(パラダイムシフト)していくことが必要。



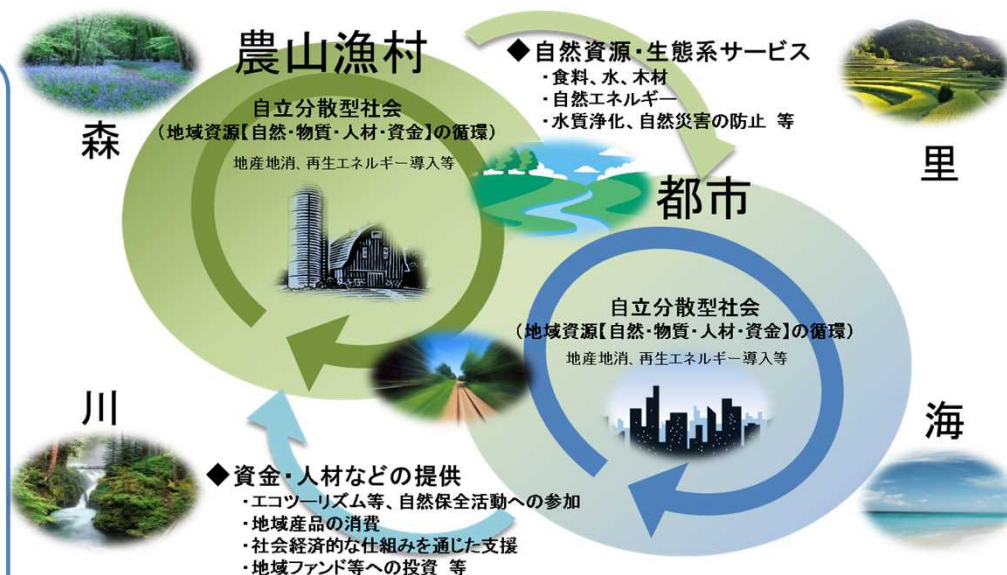
# 第五次環境基本計画の基本的方向性

## 目指すべき社会の姿

1. 「**地域循環共生圏**」の創造。
2. 「**世界の範となる日本**」の確立。
  - ※ ① **公害を克服**した歴史
  - ② **優れた環境技術**
  - ③ 「**もったいない**」など**循環**の精神や自然と**共生**する伝統を有する我が国だからこそできることがある。
3. これらを通じた、持続可能な循環共生型の社会（「**環境・生命文明社会**」）の実現。

## 本計画のアプローチ

1. SDGs の考え方も活用し、**環境・経済・社会の統合的向上を具体化**。
  - 環境政策を契機に、あらゆる観点から**イノベーション**を創出  
→ 経済、地域、国際などに関する諸課題の**同時解決**を図る。  
→ 将来にわたって質の高い生活をもたらす「**新たな成長**」につなげていく。
2. **地域資源を持続可能な形で最大限活用**し、経済・社会活動をも向上。
  - 地方部の維持・発展にもフォーカス → **環境で地方を元気に！**
3. より幅広い**関係者と連携**。
  - 幅広い関係者との**パートナーシップ**を充実・強化



## 地域循環共生圏

- 各地域がその特性を生かした強みを発揮  
→ 地域資源を活かし、**自立・分散型の社会**を形成  
→ 地域の特性に応じて補完し、**支え合う**

# 第五次環境基本計画における施策の展開

- 分野横断的な**6つの重点戦略を設定**。
  - **パートナーシップ**の下、環境・経済・社会の**統合的向上を具体化**。
  - 経済社会システム、ライフスタイル、技術等あらゆる観点から**イノベーションを創出**。

## 6つの重点戦略

### ① 持続可能な生産と消費を実現する グリーンな**経済システム**の構築

- ESG投資、グリーンボンド等の普及・拡大
- 税制全体のグリーン化の推進
- サービサイジング、シェアリング・エコノミー
- 再エネ水素、水素サプライチェーン
- 都市鉱山の活用 等



洋上風力発電施設  
(H28環境白書より)

### ② **国土**のストックとしての価値の向上

- 気候変動への適応も含めた強靱な社会づくり
- 生態系を活用した防災・減災 (Eco-DRR)
- 森林環境税の活用も含めた森林整備・保全
- コンパクトシティ・小さな拠点+再エネ・省エネ
- マイクロプラを含めた海洋ごみ対策 等



土砂崩壊防備保安林  
(環境省HPより)

### ③ 地域資源を活用した持続可能な**地域**づくり

- 地域における「人づくり」
- 地域における環境金融の拡大
- 地域資源・エネルギーを活かした収支改善
- 国立公園を軸とした地方創生
- 都市も関与した森・里・川・海の保全再生・利用
- 都市と農山漁村の共生・対流 等



バイオマス発電所  
(H29環境白書より)

### ④ 健康で心豊かな**暮らし**の実現

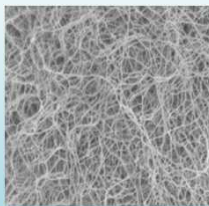
- 持続可能な消費行動への転換  
(倫理的消費、COOL CHOICEなど)
- 食品ロスの削減、廃棄物の適正処理の推進
- 低炭素で健康な住まいの普及
- テレワークなど働き方改革+CO2・資源の削減
- 地方移住・二地域居住の推進+森・里・川・海の管理
- 良好な生活環境の保全 等



森里川海のつながり  
(環境省HPより)

### ⑤ 持続可能性を支える**技術**の開発・普及

- 福島イノベーション・コースト構想→脱炭素化を牽引  
(再エネ由来水素、浮体式洋上風力等)
- 自動運転、ドローン等の活用による「物流革命」
- バイオマス由来の 化成品創出  
(セルロースナノファイバー等)
- AI等の活用による生産最適化 等



セルロースナノファイバー  
(H29環境白書より)

### ⑥ **国際**貢献による我が国のリーダーシップの発揮と 戦略的パートナーシップの構築

- 環境インフラの輸出
- 適応プラットフォームを通じた適応支援
- 温室効果ガス観測技術衛星「いぶき」シリーズ
- 「課題解決先進国」として海外における  
「持続可能な社会」の構築支援 等



日中省エネ・環境フォーラム  
に出席した中川環境大臣

# 重点戦略を支える環境政策

環境政策の根幹となる環境保全の取組は、揺るぎなく着実に推進

## ○気候変動対策

パリ協定を踏まえ、地球温暖化対策計画に掲げられた各種施策等を実施  
長期大幅削減に向けた火力発電（石炭火力等）を含む電力部門の低炭素化を推進  
気候変動の影響への適応計画に掲げられた各種施策を実施



フロンガス回収  
(環境省HPより)

## ○循環型社会の形成

循環型社会形成推進基本計画に掲げられた各種施策を実施



廃棄物分別作業  
(環境省HPより)

## ○生物多様性の確保・自然共生

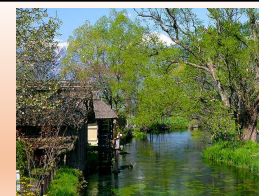
生物多様性国家戦略2012-2020に掲げられた各種施策を実施



絶滅危惧種  
(イタセンパラ)

## ○環境リスクの管理

水・大気・土壌の環境保全、化学物質管理、環境保健対策



水環境保全  
(環境省HPより)

## ○基盤となる施策

環境影響評価、環境研究・技術開発、環境教育・環境学習、環境情報 等



環境教育  
(環境省HPより)

## ○東日本大震災からの復興・創生及び今後の大規模災害発災時の対応

中間貯蔵施設の整備等、帰還困難区域における特定復興再生拠点の整備、  
放射線に係る住民の健康管理・健康不安対策、資源循環を通じた被災地の復興、  
災害廃棄物の処理、被災地の環境保全対策等 等



中間貯蔵施設  
土壌貯蔵施設



(参考資料)  
重点戦略の概要



# 重点戦略①：持続可能な生産と消費を実現する グリーンな**経済システム**の構築

- 持続可能な生産と消費のパターンを確保するため、経済社会システムのイノベーションを実現し、**資源生産性**や**炭素生産性**の向上を目指す。
- **再生可能エネルギー**や**省エネルギー**は、地球温暖化対策の柱であると同時に、エネルギー安全保障や産業競争力の強化にも寄与。
- **金融・税制**を活用して経済システムのグリーン化を進めていく。



燃料電池自動車と水素ステーション  
(九州大学HPより)

## (1) 企業戦略における **環境ビジネスの拡大・環境配慮の主流化**

- 環境ビジネスの拡大
  - ・環境ビジネスの市場規模の把握、優良事例の水平展開
- バリューチェーン全体での環境経営の促進
  - ・企業別中長期削減目標の策定、バリューチェーン排出量の算定・削減の取組の促進、環境マネジメントシステムの導入促進
- サービサイジング、シェアリング・エコノミー
  - ・新たなビジネス形態の低炭素化、省資源への貢献の見える化
- グリーン購入・環境配慮契約
- グリーン製品・サービス・環境インフラの輸出促進
  - ・二国間政策対話、地域内フォーラム等の活用 等



サイクルポート (環境省HPより)

## (2) **国内資源の最大限の活用**による 国際収支の改善・産業競争力の強化

- 徹底した省エネルギーの推進
  - ・温対法の地方公共団体実行計画、省エネ法
- 再生可能エネルギーの最大限の導入
  - ・送電網の広域運用、自立分散型の再生可能エネルギー導入
- 水素利用の拡大
  - ・定置用燃料電池、燃料電池自動車の技術開発・普及促進、CO<sub>2</sub>フリー水素の技術開発・実証
- バイオマス利活用
  - ・木質バイオマスやバイオガスの活用による発電・熱利用の拡大
- 循環資源の利活用、都市鉱山
  - ・小型家電リサイクルの推進

## (3) **金融**を通じたグリーンな経済システムの構築

- ESG投資の普及・拡大
  - ・環境情報に基づく投資家と企業の対話を活性化するプラットフォームの整備等
- グリーンプロジェクトへの投融資の促進
  - ・低炭素化プロジェクトへの支援、グリーンボンドの発行・投資支援

## (4) グリーンな経済システムの基盤となる**税制**

- 税制全体のグリーン化の推進



風力発電 (環境省HPより)

# 重点戦略②：国土のストックとしての価値の向上

- 環境に配慮するとともに、経済・社会的な課題にも対応するような国土づくりを行う。
- 都市のコンパクト化やストックの適切な維持管理・有効活用による持続可能で魅力あるまちづくりを推進する。
- 自然環境が有する多様な機能を有効に活用した防災・減災力の強化等、環境インフラやグリーンインフラ等を活用し、強靱性（レジリエンス）を向上させる。

## （１）自然との共生を軸とした国土の多様性の維持

### ○自然資本の維持・充実・活用

- ・ストックとしての自然資本の持続可能な利用の推進、環境に配慮するとともに経済・社会的な課題にも対応する国土利用の推進

### ○森林環境税の活用も含めた森林の整備・保全

- ・多様で健全な森林づくり

### ○生態系ネットワークの構築

### ○海洋ごみ対策等の海洋環境の保全

### ○健全な水循環の維持又は回復

- 人口減少下における土地の適切な管理と自然環境を保全・再生・活用する国土利用

### ○侵略的外来生物への対策



里地里山の保全再生

### ○平時から事故・災害時まで一貫した安全の確保

- ・廃棄物処理システムの強靱化、国土強靱化と低炭素化で統合的な取組を推進

## （２）持続可能で魅力あるまちづくり・地域づくり

### ○コンパクトで身近な自然のある都市空間の実現

- ・コンパクトシティの形成

### ○「小さな拠点」の形成

- ・「集落生活圏」の維持、地域資源を活用した再生可能エネルギーの導入支援

### ○交通網の維持・活用等

- ・複数の公共交通機関の事業者間の連携、自転車の利用促進



富山ライトレール  
(環境省HPより)

### ○ストックの適切な維持管理・有効活用

- ・既存のインフラにおける長寿命化、防災機能の向上、省エネルギー化の推進等のストックの価値向上

## （３）環境インフラやグリーンインフラ等を活用したレジリエンスの向上

### ○グリーンインフラやEco-DRRの推進

- ・生態系を活用した防災・減災

### ○気候変動の影響への適応の推進

- ・農業や防災など、各分野における適応の推進 等



湿地再生による洪水緩和 (環境省HPより)



- **地域資源の質を向上**させ、地域における自然資本、人工資本、人的資本を持続可能な形で最大限活用する。
- **循環資源や再生可能資源の活用**により地域循環共生圏の主要な部分の形成に貢献する。

## (1) 地域のエネルギー・バイオマス資源の最大限の活用

### ○地域資源を活用した再生可能エネルギーの導入

- ・地域のエネルギー収支の改善、災害時のレジリエンスの向上

### ○地域新電力の推進

### ○営農型太陽光発電の推進

### ○未利用系バイオマス資源を活用した地域づくり

- ・木質バイオマス資源を自立分散型エネルギーとして活用

### ○廃棄物系バイオマスの活用をはじめとした地域における資源循環

- ・リユース、リサイクルなどの循環資源、再生可能資源を地域で循環利用



ソーラーシェアリング  
(環境省HPより)

## (2) 地域の自然資源・観光資源の最大限の活用

### ○国立公園等を軸とした地方創生

- ・世界水準の「ナショナルパーク」としてブランド化  
地域経済の活性化と自然環境保全の好循環の創出

### ○エコツーリズムなど各種ツーリズムの推進

- ・地域固有の自然資源などを活かした持続的な地域づくりの推進、グリーンツーリズムやブルーツーリズム等の取組の推進

### ○自然に育まれた多様な文化的資源の活用

- ・地域の自然に根ざした風土、地域固有の多様な歴史や文化の継承・活用

### ○環境保全や持続可能性に着目した地域産業の付加価値向上

- ・自然資本を活用した6次産業化の促進

### ○抜本的な鳥獣捕獲強化対策

- ・捕獲従事者の育成・確保、  
獣種の特性に合った捕獲対策の推進



阿寒摩周国立公園  
(環境省HPより)

## (3) 都市と農山漁村の共生・対流と広域的なネットワークづくり

### ○森・里・川・海をつなぎ、支える取組

- ・森・里・川・海の地域資源の持続的な活用

### ○都市と農山漁村の共生・対流

- ・都市と農山漁村の相互貢献による共生

### ○人づくりによる地域づくり

- ・多様なステークホルダーとの連携を図りながら、持続可能な地域づくりを担う人づくりを行う

### ○地域における環境金融の拡大

- ・地域金融機関等における環境金融に係る理解の促進



自然体験行事の様子  
(環境省HPより)

# 重点戦略④：健康で心豊かな暮らしの実現

- **ライフスタイルのイノベーション**を創出し、環境にやさしく、健康で質の高いライフスタイル・ワークスタイルへの転換を図る。
- **森・里・川・海**などの自然の価値を再認識し、人と自然、人と人のつながりを再構築する。
- 人々の健康と心豊かな暮らしを脅かす**環境リスク**を評価し、予防的取組を推進する。

## (1) 環境にやさしく健康で**質の高い生活**への転換

### ○持続可能なライフスタイルと消費への転換

- ・人・社会・環境に配慮した消費行動の促進 等

### ○食品ロスの削減

- ・食品ロス削減に関する目標の設定、食品ロスの発生量の把握等の推進 等

### ○低炭素で健康な住まい

- ・ZEHの普及の推進、高齢者向け住宅等の高断熱・高气密化の推進 等



### ○徒歩・自転車移動等による健康寿命の延伸

- ・温室効果ガスの削減、健康増進や混雑緩和への貢献 等

### ○テレワークなど働き方改革等の推進

- ・通勤交通に伴うCO<sub>2</sub>排出や紙の使用量の削減、環境面における効果の「見える化」 等

## (2) **森・里・川・海**とつながるライフスタイルの 変革

### ○自然体験活動、農山漁村体験等の推進

- ・自然体験のための社会的なシステムを構築 等

### ○森・里・川・海の管理に貢献する地方移住、 二地域居住等の促進

- ・二地域生活・二地域居住や地方移住に必要となる一元的な情報提供や相談支援の充実の推進 等

### ○新たな木材需要の創出及び 消費者等の理解の醸成の推進

- ・CLTなど木材の利用拡大、「木づかい運動」や「木育」の推進 等



「つなげよう、支えよう森里川海アンバサダー」任命式（環境省HPより）

## (3) 安全・安心な暮らしの基盤となる**良好な生活環境**の保全

### ○健全で豊かな水環境の維持・回復

- ・生物の生息・生育環境の評価、維持・回復 等

### ○国内外の総合的な対策等

### ○廃棄物の適正処理の推進

- ・廃棄物処理施設の高度化、広域化・集約化、長寿命化排出事業者責任の徹底、高齢化社会対応 等

### ○化学物質のライフサイクル全体での包括的管理

- ・化学物質の適正な利用の推進 等

### ○マイクロプラスチックを含む海洋ごみ対策の推進

- ・実態把握調査、回収処理・発生抑制対策、国際連携の推進 等

### ○ヒートアイランド対策



# 重点戦略⑤：持続可能性を支える**技術**の開発・普及

- 我が国の課題の解決にも資する**環境技術の開発・普及**を推進。
- 人工知能等のICTも活用しつつ、**Society 5.0の実現**を目指す。
- 課題解決先進国として、優れた環境技術で**世界の環境問題の改善にも貢献**。

## (1) 持続可能な社会の実現を支える**最先端技術開発**

### ○エネルギー利用の効率化とエネルギーの安定的な確保

- ・省エネ技術（窒化ガリウムデバイス等）
- ・再エネの高効率・低コスト化
- ・福島イノベーション・コースト構想・脱炭素化を牽引（再エネ由来水素、浮体式洋上風力等）

### ○気候変動への対応

- ・二酸化炭素を分離・固定化・有効利用する技術等の温室効果ガスの抜本削減に資する技術

### ○資源の安定的な確保と循環的な利用

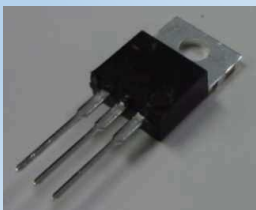
- ・省資源化技術、より安全な代替素材技術

### ○AI、IoT等のICTの活用

- ・AIなどの活用による生産最適化

### ○新たな技術の活用による「物流革命」等

- ・自動運転、ドローンの活用による物流全体の低炭素化



エネルギー消費を大幅に削減できる窒化ガリウムデバイス（環境省HPより）



二酸化炭素分離回収施設（環境省HPより）

## (2) **生物・自然の摂理**を応用する技術の開発

### ○バイオマスからの高付加価値な化成品の生産

- ・セルロースナノファイバー、バイオマスプラスチック等バイオマス由来の化成品創出

### ○革新的なバイオ技術の強化・活用

- ・ICTとの融合により潜在的な生物機能を最大限活用

### ○自然の摂理により近い技術の活用

- ・生物の優れた機能等を模倣する技術（バイオミメティクス）等を活用した低環境負荷技術

### ○生物多様性の保全・回復

- ・生態系サービス等の持続可能な管理・利用技術

### ○生態系を活用した防災・減災等

- ・工法、維持管理手法、機能評価手法の確立



潮害防備保安林（沖縄県石垣市）（環境省HPより）

## (3) 技術の早期の**社会実装の推進**

### ○標準化推進や規制の合理化等による普及・展開の加速

- ・技術を社会実装し、普及・展開を加速するため、標準化推進や規制の合理化等を政府一丸となって推進

### ○技術の評価・実証に関する支援等

## 重点戦略⑥：国際貢献による我が国のリーダーシップの発揮と 戦略的パートナーシップの構築

- **国際的なルール作り**への積極的関与・貢献と、**途上国**における持続可能な社会の構築を支援。
- 国内で実現した**地域循環共生圏のモデル**をパッケージとして**世界に展開**し、**持続可能な地域づくり**に貢献する。

### (1) 国際的なルール作りへの積極的関与・貢献

#### ○国際的なルール作りの議論への積極的関与

- ・国際交渉に積極参加
- ・我が国の強みを活かせるルールの構築を目指し、国際的な合意形成に貢献

#### ○国際的なルールの基盤となる科学的知見の充実・積極的提供

- ・IPCC、IPBES等に対するインプット・支援、温室効果ガス観測技術衛星「いぶき」シリーズによる継続的な観測体制の確立を通じた科学的知見の充実・積極的提供



温室効果ガス観測技術衛星2号「GOSAT-2」  
(JAXA HPより)

### (2) 海外における持続可能な社会の構築支援

#### ○我が国の優れたインフラの輸出

- ・JCM等の活用による環境インフラの輸出



JCM合同委員会の開催  
(環境省HPより)

#### ○途上国の緩和策の支援

- ・制度・技術・資金のパッケージ化を通じて基盤整備を行う

#### ○途上国における適応支援、我が国の優良事例の国際展開

- ・「SATOYAMAイニシアティブ」の推進



「SATOYAMAイニシアティブ国際パートナーシップ」 発足式典 (環境省HPより)

#### ○途上国における制度構築・能力開発支援、意識啓発

- ・途上国と協働してイノベーションを創出